

UNIVERZITA PARDUBICE

Fakulta ekonomicko-správní

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

2021

Lenka Farská

Univerzita Pardubice
Fakulta ekonomicko-správní

Krizový štáb vybrané obce a jeho činnost v roce 2020
Bakalářská práce

Univerzita Pardubice
Fakulta ekonomicko-správní
Akademický rok: 2020/2021

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE (projektu, uměleckého díla, uměleckého výkonu)

Jméno a příjmení: **Lenka Farská**
Osobní číslo: **E18063**
Studijní program: **B6202 Hospodářská politika a správa**
Studijní obor: **Veřejná ekonomika a správa: Ekonomika pro kriminalisty a celníky**
Téma práce: **Krizový štáb vybrané obce a jeho činnost v roce 2020**
Zadávající katedra: **Ústav správních a sociálních věd**

Zásady pro vypracování

Cílem bakalářské práce je vyhodnocení činnosti krizového štábu vybrané obce. Na základně vypracované teoretické základny bude proveden výzkum ve zvolené obci zaměřený zejména na oblast fungování krizového štábu. Budou zhodnoceny postoje veřejnosti a navržena případná doporučení.

Osnova:

- Referát odborné literatury, stanovení cílů práce
- Krizové řízení
- Analýza činnosti krizového štábu vybrané obce v době coronavirové krize v roce 2020
- Vyhodnocení činnosti krizového štábu vybrané obce v době coronavirové krize v roce 2020
- Formulace závěrů a doporučení

Rozsah pracovní zprávy: **cca 35 stran**
Rozsah grafických prací:
Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam doporučené literatury:

ADAMEC, Vilém. *Krizové štáby veřejné správy*. Ostrava, 2013. ISBN 978-80-7385-139-2.
Crisis as an opportunity: organizational and community responses to disasters Lanham, Maryland, USA. 2011. ISBN 978-0-7618-5622-1
Česká republika: Zákon č. 240/2000 Sb. *Zákon o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)*.
FARAZMAND, Ali, ed. *Crisis and emergency management: theory and practice*. Boca Raton. ISBN 978-0-8493-8513-1.
JAKUBCOVÁ, Lenka a ŠUGÁR, Ján. *Bezpečnost a krizové řízení*. Praha, 2013. ISBN 978-80-7251-400-7.
PROCHÁZKOVÁ, Dana. *Bezpečnost, krizové řízení a udržitelný rozvoj*. Praha, 2010. ISBN 978-80-86723-97-6.
SOUČEK, Vladimír. *Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek a vybrané kapitoly krizového řízení*. Praha, 2009. ISBN 978-80-86640-68-6.

Vedoucí bakalářské práce: **Ing. Martin Maštálka, Ph.D.**
Ústav správních a sociálních věd

Datum zadání bakalářské práce: **1. září 2020**
Termín odevzdání bakalářské práce: **30. dubna 2021**

L.S.

prof. Ing. Jan Stejskal, Ph.D.
děkan

doc. Ing. Jolana Volejníková, Ph.D.
vedoucí ústavu

V Pardubicích dne 1. září 2020

Prohlašuji:

Práci s názvem Krizový štáb vybrané obce a jeho činnost v roce 2020 jsem vypracovala samostatně. Veškeré literární prameny a informace, které jsem v práci využila, jsou uvedeny v seznamu použité literatury.

Byla jsem seznámena s tím, že se na moji práci vztahují práva a povinnosti vyplývající ze zákona č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění pozdějších předpisů, zejména se skutečností, že Univerzita Pardubice má právo na uzavření licenční smlouvy o užití této práce jako školního díla podle § 60 odst. 1 autorského zákona, a s tím, že pokud dojde k užití této práce mnou nebo bude poskytnuta licence o užití jinému subjektu, je Univerzita Pardubice oprávněna ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které na vytvoření díla vynaložila, a to podle okolností až do jejich skutečné výše.

Beru na vědomí, že v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších předpisů, a směrnicí Univerzity Pardubice č. 7/2019 Pravidla pro odevzdávání, zveřejňování a formální úpravu závěrečných prací, ve znění pozdějších dodatků, bude práce zveřejněna prostřednictvím Digitální knihovny Univerzity Pardubice

V Pardubicích dne 30. 4. 2021

Lenka Farská v. r.

PODĚKOVÁNÍ

Ráda bych tímto chtěla poděkovat panu vedoucímu Ing. Martinu Maštálkovi, Ph. D. za odborné vedení této práce, za jeho ochotu, čas, trpělivost a lidský přístup. Také bych chtěla poděkovat všem respondentům za jejich čas a poskytnutí cenných informací a rodině a přátelům, kteří mě ve studiu a v psaní této práce podporovali.

ANOTACE

Práce je věnována krizovému řízení se zaměřením na fungování činnosti orgánů krizového řízení, krizových štábů a postupování orgánů krizového řízení při vyhlášení krizového stavu. Postihuje období celého roku 2020 a zahrnuje obce na území Královéhradeckého kraje. Práce se zabývá vyhodnocením, jak byly vybrané obce zapojeny do krizového řízení, jaká opatření byla přijímána nejen na území obcí, ORP, ale i ze strany státu a zda byly splněny stanovené indikátory a jejich následné zhodnocení.

KLÍČOVÁ SLOVA

Krizové řízení, krizové stavy, krizové situace, nouzový stav, krizová opatření, koronavirus, Covid-19

TITLE

Activities of Crisis staff in the selected municipality in the year 2020

ANNOTATION

The work is devoted to crisis management with a focus on the functioning of the activities of crisis management bodies, crisis staffs and the procedure of crisis management executive bodies in declaring a state of crisis. It covers the entire period of 2020 and includes municipalities in the Hradec Králové region. The work deals with the evaluation of how selected municipalities were involved in crisis management, what measures were taken not only in the municipalities, ORP, but also by the state, whether the set indicators were met and their subsequent evaluation.

KEYWORDS

Crisis management, crisis situations, emergency, crisis measures, coronavirus, Covid-19

OBSAH

SEZNAM ILUSTRACÍ A TABULEK.....	10
ÚVOD.....	11
1. Krizové řízení	12
1.1 Orgány krizového řízení	12
1.1.2 Vláda ČR.....	12
1.1.3 Ministerstva	13
1.1.4 Česká národní banka.....	13
1.1.5 Orgány kraje	13
1.1.6 Orgány obce s rozšířenou působností	14
1.1.7 Orgány obce.....	15
1.2 Krizové stavy	16
1.2.1 Stav nebezpečí	16
1.2.2 Nouzový stav	17
1.2.3 Stav ohrožení státu.....	19
1.2.4 Válečný stav.....	20
1.3 Řešení krizových situací	20
1.4 Kontroly	20
1.5 Zákon o integrovaném záchranném systému (IZS)	21
1.6 Krizová infrastruktura.....	22
1.6.1 Evropská kritická infrastruktura	23
1.6.2 Prvek kritické infrastruktury	23
2. Bezpečnostní rady a krizové štáby.....	24
2.1 Bezpečnostní rady	24
2.1.1 Bezpečnostní rada státu (BRS)	24
2.1.2 Bezpečnostní rada kraje	24
2.1.3 Bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností.....	25
2.1.4 Bezpečnostní rada obce	26
2.2 Krizové štáby	26
2.2.1 Ústřední krizový štáb (ÚKŠ)	26
2.2.2 Krizový štáb ministra vnitra	28
2.2.3 Krizový štáb České národní banky	28
2.2.4 Krizový štáb kraje.....	28
2.2.5 Krizový štáb obce s rozšířenou působností.....	29
2.2.6 Krizový štáb obce	30

3. Havarijní plánování a krizové plánování	31
3.1 Havarijní plánování.....	31
3.2 Krizové plánování.....	31
3.2.1 Plán krizové připravenosti	32
3.2.2 Plán krizové připravenosti subjektu krizové infrastruktury.....	32
4. Hospodářská opatření pro krizové stavy	33
4.1 Systém hospodářských opatření pro krizové stavy.....	33
4.1.1 Systém nouzového hospodářství.....	33
4.1.2 Systém hospodářské mobilizace	33
4.1.3 Státní hmotné rezervy (SHM).....	34
4.1.4 Infrastruktura	34
4.1.5 Regulační opatření	35
5. Analýza činností krizového štáb vybraných obcí	36
5.1 Metodika výzkumu	36
5.1.1 Koronavirus	36
5.1.2 Časové osy přijímání opatření ORP Trutnov.....	37
5.1.3 Časová osa přijímání opatření státu.....	41
5.1.4 Časová osa přijímání opatření Královéhradeckého kraje	45
5.2 Řízené rozhovory	46
5.2.1 Havlovice	46
5.2.2 Hradec Králové	47
5.2.3 Malé Svatoňovice	49
5.2.4 Rtyň v Podkrkonoší.....	50
5.2.5 Trutnov.....	52
5.2.6 Úpice.....	53
6. Vyhodnocení činnosti krizových štábů vybraných obcí	55
ZÁVĚR	58
PŘÍLOHY	66

SEZNAM ILUSTRACÍ A TABULEK

Obrázek 1: Obec Havlovice	47
Obrázek 2: ORP Hradec Králové	48
Obrázek 3: Obec Malé Svatoňovice	50
Obrázek 4: Obec Rтынě v Podkrkonoší.....	51
Obrázek 5: ORP Trutnov	52
Obrázek 6: Obec Úpice.....	54
Tabulka 1: Opatření vlády, která měla dopad na ORP Trutnov v 1. vlně pandemie	40
Tabulka 2: Opatření vlády, která měla dopad na ORP Trutnov v 2. vlně pandemie	41
Tabulka 3: Výběr vládních opatření	44
Tabulka 4: Výběr vládních opatření	45
Tabulka 5: Opatření vlády, která měla dopad na ORP Hradec Králové.....	46
Tabulka 6: Indikátory pro obec Havlovice	47
Tabulka 7: Indikátory pro ORP Hradec Králové	49
Tabulka 8: Indikátory pro obec Malé Svatoňovice.....	50
Tabulka 9: Indikátory pro obec Rтынě v Podkrkonoší.....	51
Tabulka 10: Indikátory pro ORP Trutnov.....	53
Tabulka 11: Indikátory pro obec Úpice	54
Tabulka 12: Vyhodnocení činnosti krizových štábů vybraných obcí.....	55

ÚVOD

Když se na konci roku 2019 objevila první zpráva o neznámém viru, nikdo si asi nedokázal představit, co vše se během následujícího roku odehraje. Tato pandemie zasáhla každého a každého jiným způsobem. Ve společnosti vládla nejistota, komunikace ze strany vlády byla matoucí. V zásadách veřejné správy, především na té nejvyšší úrovni, tedy státní, vládl chaos. Došlo k uzavření téměř veškerých provozoven či služeb, školských zařízení, zákazu cestování, omezení pohybu nebo dokonce k omezení setkávání se členy rodiny. Nemocnice na hraně své kapacity volných lůžek pro pacienty s těžkým průběhem onemocnění. Důležitým aspektem byl nedostatek zdravotnického personálu.

Cílem bakalářské práce je vyhodnocení činností krizového štábu vybrané obce a na základně vypracované teoretické základny bude proveden výzkum ve zvolené obci zaměřený zejména na oblast fungování krizového štábu. První polovina práce se zabývá problematikou krizového řízení a jeho orgány, jsou vysvětleny krizové stavy, krizové štáby a bezpečnostní rady, havarijní a krizové plánování. V praktické části bude provedena analýza opatření přijímaných vybranými obcemi, ORP a státem.

Z důvodu tvrdého lockdownu a omezeného sociálního kontaktu průzkum probíhá v rámci vybraných obcí a ORP, kdy komunikace je uskutečněna formou řízených rozhovorů se starosty a zástupci krizových řízení. Jsou popsány vybrané obce a na základě teoretické základny jsou stanoveny indikátory pro jednotlivé obce či ORP. Poté proběhne vyhodnocení výsledků úspěšnosti splnění těchto indikátorů a celkové shrnutí.

1. Krizové řízení

Aby mohla být stanovena působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů samosprávných celků a práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na krizové situace, které nesouvisejí se zajišťováním obrany České republiky před vnějším napadením a při jejich řešení, byl vydán zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) s účinností od 1. ledna 2001. Od nabytí účinnosti došlo k jeho devíti novelám. První novelizace se uskutečnila v roce 2002, která souvisela s rušením okresních úřadů. Další proběhla v roce 2010 s účinností od 1. ledna 2011. Důvod pro poslední novelizace bylo zavádění směrnice Rady Evropské unie ze dne 8. prosince 2008, o určování a označování evropských kritických infrastruktur a posuzování potřeby zvýšit jejich ochranu, do našeho právního řádu. Dále se během první dekády platnosti krizového zákona ukázalo, že je nutné poupravit nejasné vztahy a kompetence v oblasti krizového řízení jak na krajské, tak i a obecní úrovni (Vilášek a kol., 2012).

V tomto zákoně je krizové řízení definováno jako „souhrn řídicích činností orgánů krizového řízení zaměřených na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik a plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností prováděných v souvislosti s přípravou na krizové situace a jejich řešením, nebo ochranou kritické infrastruktury“ (Zákon č. 240/2000 Sb.).

1.1 Orgány krizového řízení

1. vláda ČR,
2. ministerstva (Ministerstvo vnitra, Ministerstvo zdravotnictví, Ministerstvo dopravy, Ministerstvo průmyslu a obchodu),
3. Česká národní banka,
4. orgány kraje a další orgány s působností na území kraje (hejtman, HZS kraje, PČR),
5. orgány obce s rozšířenou působností (starosta obce s rozšířenou působností, obecní úřad obce s rozšířenou působností),
6. orgány obce (Hasičský záchranný sbor České republiky, 2021a).

1.1.2 Vláda ČR

Při přípravě na krizové situace, jejich řešení nebo pro ochranu prvků kritické infrastruktury:

- a) jsou vládou ukládány úkoly dalším orgánům krizového řízení, které vláda následně řídí a kontroluje,

- b) jsou určeny ministerstva, nebo jiný ústřední správní úřad z důvodu koordinace příprav na krizové situace tedy, pokud ze zvláštního právního předpisu neplyne příslušnost ke koordinaci jinému orgánu,
- c) vláda zřizuje Ústřední krizový štáb,
- d) pro určení prvku kritické infrastruktury vláda vytyčí kritéria.

1.1.3 Ministerstva

Spolu s jinými ústředními správními úřady zajišťují přípravu na krizové situace a řešení v jejich působnosti. Pro podřízené územní správní úřady stanovují povinnost poskytnout informace sloužící k vypracování krizových plánů krajů. Dále zajišťují:

- a) pracoviště krizového řízení,
- b) krizový plán, ve kterém jsou shrnuty veškerá krizová opatření a postupy řešení krizové situace, schvaluje ho ministr nebo předseda jiného ústředního správního úřadu,
- c) krizový štáb, pro přípravu na krizové situace a řešení krizových situací.

1.1.4 Česká národní banka

Vláda projednává s Českou národní bankou při přípravě na krizové situace různá opatření týkající se působení banky. Česká národní banka si také zřizuje svůj krizový štáb. Vytváří si krizový plán, který schvaluje guvernér České národní banky. Jsou v něm obsažena krizová opatření a postupy k řešení krizových situací v působnosti banky. Diskutuje o možných přestupcích v případě porušení krizových opatření.

1.1.5 Orgány kraje

Připravenost kraje a řešení krizových situací zajišťuje hejtman kraje, který pak kontroluje:

- a) předběžná opatření,
- b) činnosti, které přispívají k řešení krizové situace,
- c) činnosti, které mohou zmírnit jejich případné následky a jsou vykonávány, orgány ORP, orgány obcí, právníckými osobami, fyzickými osobami.

Hejtman kraje zakládá a řídí krizový štáb kraje a bezpečnostní radu kraje, ve které pak schvaluje krizový plán kraje. V případě vyhlášení krizového stavu jsou hejtmanem koordinovány tyto činnosti:

- a) záchranné a likvidační práce,
- b) poskytování zdravotních služeb,
- c) provádění opatření, která slouží k ochraně veřejného zdraví,
- d) nouzové ubytování, zásoby pitné vody a potravin,
- e) ochrana majetku v oblasti, kde byla provedena evakuace.

Hasičským záchranným sborem kraje je zpracováván krizový plán kraje a krizový plán obcí s rozšířenou působností, jsou vedeny přehledy zdrojů rizik a prováděny analýzy ohrožení, je organizována spolupráce správních úřadů a obcí v kraji. V neposlední řadě HZS plní úkoly dané Ministerstvem vnitra a hejtmanem kraje v rámci krizového plánu kraje, nebo starostou obce s rozšířenou působností v rámci krizového plánu obce s rozšířenou působností (Zákon č. 240/2000 Sb.).

1.1.6 Orgány obce s rozšířenou působností

Role starosty ORP při vzniku krizové situace nebo v při vyhlášení krizového stavu:

- a) spolupráce se starosty dalších obcí, které jsou ve správním obvodu ORP,
- b) přizvání starostů dotčených obcí na jednání krizového štábu ORP,
- c) koordinace provádění záchranných a likvidačních prací, pokud o to velitel zásahu požádá,
- d) použití krizového štábu ORP,
- e) uložení pracovní povinnosti, pracovní výpomoci nebo nařízení poskytnutí věcného prostředku za úplatu, pokud není dohodnuto jinak.
- f) zajištění provádění krizových opatření ve správním obvodu ORP,
- g) plnění úkolů stanovených hejtmanem kraje či orgány krizového řízení, úkoly a opatření, která jsou vedena v krizovém plánu kraje a krizovém plánu ORP,
- h) oprávnění uložit povinnost právnickým a podnikajícím fyzickým osobám poskytnout věcný prostředek při nebezpečí z prodlení,
- i) zabezpečení varování, vyrozumění orgánů krizového řízení a informování obyvatel, kteří se nacházejí na území obce, pokud tak neudělal hasičský záchranný sbor kraje,
- j) nařízení a organizace evakuace osob z ohrožené části obce,
- k) zajištění organizace jiných opatření, která jsou nezbytná pro řešení vzniklé krizové situace.

1.1.7 Orgány obce

Orgány obce jsou starosta obce a obecní úřad. Role starosty obce při vyhlášení krizového stavu:

- a) zjištění provádění vyhlášených krizových opatření ve správním obvodu obce,
- b) plnění úkolů stanovené starostou ORP či orgány krizového řízení a plnění úkolů a opatření stanovených v krizovém plánu ORP,
- c) zajištění varování, vyrozumění orgánů krizového řízení a informování obyvatel, kteří se nacházejí na území obce, pokud tak neudělal hasičský záchranný sbor kraje,
- d) oprávnění uložit povinnost právnickým a podnikajícím fyzickým osobám poskytnout věcný prostředek při nebezpečí z prodlení,
- e) oprávnění uložit úkoly právnickým a podnikajícím fyzickým osobám, pro které je splnění těchto úkolů povinností za situace, kdy dojde za krizového stavu k ohrožení chráněných aktiv jako je život, zdraví, majetek nebo životní prostředí,
- f) nařízení a organizace evakuace osob z ohrožené části obce,
- g) zajištění organizace jiných opatření, která jsou nezbytná pro řešení vzniklé krizové situace (Hasičský záchranný sbor České republiky, 2021b).

Pokud je nezbytné vydat nařízení obce, pak nabývá toto nařízení účinnosti v okamžiku jeho vyvěšení na úřední desku obecního úřadu. Dále se pak zveřejní i dalšími způsoby jako například hromadnými informačními prostředky nebo místním rozhlasem (Zákon č. 240/2000 Sb.).

V krizovém zákonu je dále vymezen pojem krizová situace: „je to mimořádná událost, při níž je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu (dále jen „krizové stavy“)“. Podle zákona o IZS lze říct, že pokud je mimořádná událost velkého rozsahu, respektive ohrožení velkého rozsahu, které nelze odvrátit běžnou činností správních úřadů a působením složek integrovaného záchranného systému, je možné vyhlásit jako neodkladné opatření krizový stav (Vilášek, 2009; Šenovský a kol., 2020).

Podle ústavního zákona č. 110/1998 Sb., ústavní zákon o bezpečnosti České republiky, můžeme říct, že krizová situace nastává při:

- a) bezprostředním ohrožení svrchovanosti, územní celistvosti, demokratických základů České republiky, 52
- b) ohrožení vnitřního pořádku a bezpečnosti v značném rozsahu,

- c) ohrožení života, zdraví, majetkových hodnot a životního prostředí v značném rozsahu,
- d) potřebném plnění mezinárodních závazků o společné obraně.

Co se týče těchto ohrožení, může být podle intenzity, územního rozsahu a charakteru vyhlášen nouzový stav, stav ohrožení státu nebo válečný stav.

1.2 Krizové stavy

Krizový stav je takový stav, který je vyhlášen v případě vzniku hrozby nebo jiné krizové situace v závislosti na její povaze a velikosti.

Rozlišujeme 4 typy krizových stavů:

- a) stav nebezpečí,
- b) nouzový stav,
- c) stav ohrožení státu,
- d) válečný stav.

1.2.1 Stav nebezpečí

Tento stav vyhláší hejtman z důvodu ohrožení chráněných aktiv, kterými jsou život, zdraví, majetek a životní prostředí, pokud není jiná možnost zabránit ohrožení prostou činností obcí, krajských orgánů a správních úřadů. Pokud je stav nebezpečí vyhlášen, musí v něm být obsažena krizová opatření a jejich rozsah. Hejtman tento stav vyhláší jen z uvedených důvodů v rozsahu celého kraje nebo jen některé z jeho části nejdéle na 30 dnů (Hasičský záchranný sbor České republiky, 2021c).

Oprávnění hejtmana za stavu nebezpečí:

- a) nařízení pracovní povinnosti, výpomoci nebo poskytnutí věcného prostředku,
- b) provedení staveb nebo jejich odstranění, stavebních prací, terénních úprav,
- c) péče o mládež a děti v případě neschopnosti rodičů v krizové situaci,
- d) zákaz pohybu, pobytu nebo vstupu osob na dané území,
- e) primární zásobování složek IZS, bezpečnostních sborů, ozbrojených sil, dětských, zdravotnických a sociálních zařízení,
- f) evakuace obyvatelstva (Zákon č. 240/2000 Sb.).

Rozhodnutí o stavu nebezpečí je zveřejněno na úřední desce krajského úřadu a také na úředních deskách těch obecních úřadů, které spadají do kraje, kde byl stav nebezpečí

vyhlášen. Dále je rozhodnutí zveřejněno pomocí místního rozhlasu nebo v hromadných prostředcích. Stav nebezpečí nemůže být prodloužen bez souhlasu vlády (Zákon č. 240/2000 Sb.).

1.2.2 Nouzový stav

Nouzový stav vyhláší vláda nebo předseda vlády pouze z předložených důvodů v případě nebezpečí jako jsou živelné pohromy, ekologické nebo průmyslové havárie nebo nehody, které mohou ohrozit chráněná aktiva nebo vnitřní bezpečnost a pořádek. Pokud je nouzový stav vyhlášen, musí být zároveň vymezena práva, která jsou obsažena ve zvláštním zákoně a v jakém rozměru se tato práva omezují v souladu s Listinou základních práv a svobod. Také musí být stanoveny povinnosti a jejich rozměr, které se ukládají. Při vyhlášení nouzového stavu hejtmán kraje zabezpečuje provádění stanovených krizových opatření v rámci kraje. Tento stav se vztahuje na celý stát nebo některou jeho část. Časová účinnost je 30 dnů, o prodloužení nouzového stavu je nutné jednat s Poslaneckou sněmovnou.

Při nouzovém stavu lze omezit podle zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon):

- a) právo na nedotknutelnost osoby a obydlí při evakuaci osoby z místa, na kterém je dotyčná osoba přímo ohrožena na životě nebo zdraví
- b) vlastnické a užívací právo právnických a fyzických osob k majetku, pokud jde o nucené omezení práva vlastníka nebo uživatele z důvodu ochrany života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, které jsou ohroženy krizovou situací, kdy je za toto omezení poskytnuta přiměřená náhrada
- c) svobodu pohybu a pobytu ve vymezeném prostoru území ohroženého nebo postiženého krizovou situací
- d) právo se nerušeně shromažďovat ve vymezeném prostoru území ohroženého nebo postiženého krizovou situací
- e) právo provozování podnikatelské činnosti, která by ohrožovala prováděná krizová opatření nebo je narušovala, případně zabraňovala jejich provádění
- f) právo na stávkou, která by vedla k narušení, popřípadě znemožnění záchranných a likvidačních prací

V průběhu nouzového stavu je vládě umožněno nařídit:

- a) evakuaci osob a majetku z vytyčeného území,

- b) zákaz vstupu, pobytu a pohybu osob na vytyčených místech nebo území,
- c) uložení pracovní povinnosti, pracovní výpomoci nebo povinnosti poskytnout věcné prostředky,
- d) nutné provádění staveb, stavebních prací, terénních úprav nebo odstraňování staveb, porostů za účelem zmírnění nebo odvrácení ohrožení, které vyplývá z krizové situace,
- e) nucené hlášení přechodné změny pobytu osob, kdy osoba opustí místo trvalého pobytu, ke kterému je hlášena v místě, z něhož byla evakuována nebo které ze své vůle opustila. Důvody jsou ohrožení svého života nebo zdraví, pokud změna pobytu bude delší než 3 dny,
- f) opatření k ochraně státních hranic, k pobytu cizinců nebo osob bez státní příslušnosti, v oblasti nebezpečných chemických látek a přípravků, jaderných zařízení a zdrojů ionizujícího záření,
- g) přemístění osob, které jsou ve vazbě nebo ve výkonu trestu odnětí svobody do jiné věznice nebo může zrušit volný pohyb těchto osob mimo věznici,
- h) nasazení vojáků a jednotek požární ochrany k provedení krizových opatření,
- i) provádění péče o děti a mládež, pokud to nemohou v krizové situaci provádět rodiče nebo zákonný zástupce,
- j) přednostní zásobování,
 - a. dětských, zdravotnických, sociálních zařízení,
 - b. ozbrojených sil, bezpečnostních sborů a složek integrovaného záchranného systému za předpokladu, že se podílejí na plnění krizových opatření,
 - c. prvku kritické infrastruktury v nezbytném rozsahu.
- k) zajistit náhradní způsob stanovení dávek sociálního zabezpečení (péče), kterými je myšleno dávky nemocenského pojištění, důchodového pojištění, důchodového zabezpečení, státní sociální podpory, dávky pomoci v hmotné nouzi a dávky sociální péče, a o jejich případné výplatě.

Dále je vládě umožněno na základě nouzového stavu zakázat:

- a) získávání peněžních prostředků znějící na cizí měnu, cenných papírů a zaknihovaných cenných papírů, kdy emitentem je osoba s trvalým pobytem nebo sídlem mimo území České republiky,
- b) provádění plateb z České republiky do zahraničí a plateb mezi poskytovateli platebních služeb a jejich pobočkami,
- c) uložení peněžních prostředků na zahraniční účty,

- d) prodej cenných papírů a zaknihovaných cenných papírů, kdy emitentem je osoba s trvalým pobytem nebo sídlem v České republice, dále osobám s trvalým pobytem nebo sídlem mimo území České republiky,
- e) přijímání úvěrů od osob s trvalým pobytem nebo sídlem mimo území České republiky,
- f) zřizování účtů v České republice osobám s trvalým pobytem nebo sídlem mimo území České republiky a ukládání peněžních prostředků na jejich účty,
- g) provádění zahraničních plateb mezi poskytovateli platebních služeb a jejich pobočkami.

Tyto zákazy neplatí v případě, kdy jsou obchody realizovány Českou republikou nebo Českou národní bankou. Dále pokud je osoba pouze během nouzového stavu držitel zvláštního povolení, které vydala Česká národní banka. Důvodem může být ohrožení života, zdraví osob, bezpečnost státu a operace, které povedou k evidentnímu zlepšení stavu platební bilance.

1.2.3 Stav ohrožení státu

Stav ohrožení státu vyhláší Parlament ČR na návrh vlády je-li bezprostředně ohrožena svrchovanost státu nebo územní celistvost státu anebo jeho demokratické základy. Tento stav se vyhláší pro celý stát nebo některou jeho část a je časově neomezený. Při vyhlášení stavu ohrožení státu hejtman kraje zabezpečuje provádění stanovených krizových opatření v rámci kraje Aby bylo přijato usnesení o vyhlášení stavu ohrožení státu, je potřeba souhlas nadpoloviční většiny všech poslanců i nadpoloviční většiny všech senátorů (Hasičský záchranný sbor České republiky, 2021c; Zákon č. 240/2000 Sb.).

Při stavu ohrožení státu lze taktéž omezit:

- a) právo na nedotknutelnost osoby a obydlí při evakuaci osoby z místa, na kterém je dotyčná osoba přímo ohrožena na životě nebo zdraví,
- b) vlastnické a užívací právo právnických a fyzických osob k majetku, pokud jde o nucené omezení práva vlastníka nebo uživatele z důvodu ochrany života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, které jsou ohroženy krizovou situací, kdy je za toto omezení poskytnuta přiměřená náhrada,
- c) svobodu pohybu a pobytu ve vymezeném prostoru území ohroženého nebo postiženého krizovou situací,
- d) právo se nerušeně shromažďovat ve vymezeném prostoru území ohroženého nebo postiženého krizovou situací,

- e) právo provozování podnikatelské činnosti, která by ohrožovala prováděná krizová opatření nebo je narušovala, případně zabraňovala jejich provádění,
- f) právo na stávkou, která by vedla k narušení, popřípadě znemožnění záchranných a likvidačních prací.

Během stavu ohrožení státu je vláda oprávněna nařídit:

- a) omezení vstupu na území České republiky pro ty osoby, které nejsou občany České republiky,
- b) zvýšenou kontrolní činnost na úseku zabezpečení skladovaných jaderných materiálů a zdrojů ionizujícího záření, nebezpečných chemických látek, ... (Zákon č. 240/2000 Sb.).

1.2.4 Válečný stav

Válečný stav vzniká mezi nepřátelými zeměmi nebo subjekty mezinárodního práva, kdy mezi nimi vznikne ozbrojený konflikt. Tento stav vyhláší Parlament ČR, pokud je Česká republika napadena nebo je potřeba splnit mezinárodní smluvní závazky ohledně společné obrany proti napadení. Stav se vyhláší pro celý stát bez časové omezenosti (Hasičský záchranný sbor České republiky, 2021c).

1.3 Řešení krizových situací

Za krizové situace je kladen důraz na činnost výkonných složek státu. Rozhodující je jejich akceschopnost, aby bylo úspěšně zvládnuto a překonáno krizové období a byly zmírněny nepříznivé škodlivé následky. Proto je za krizových situací důležitá činnost orgánů moci veřejné, jejichž postavení a činnosti jsou upraveny v Ústavě, ústavních zákonech, zákonech a podzákonných (prováděcích) předpisech. Na jejich základech jsou ze zákona zmocněny orgány veřejné moci k užití krizových mimořádných opatření, která jsou potřebná k řešení situace.

1.4 Kontroly

Hasičský záchranný sbor ČR kontroluje plnění úkolů, které vyplývají ze zákona č. 240/2000 Sb. o krizovém řízení, konkrétně §10 a § 33 zákona. Kontrolu provádí u:

- a) obcí,
- b) obcí s rozšířenou působností,
- c) krajů,

d) hasičského záchranného sboru kraje.

Kontrolu obcí vykonává Hasičský záchranný sbor kraje s obecním úřadem obce s rozšířenou působností. U obcí s rozšířenou působností vykonává kontrolu Hasičský záchranný sbor kraje s místně příslušným krajským úřadem. Kontrolu kraje vykonává Ministerstvo vnitra spolupracující s daným ministerstvem nebo jiným ústředním správním úřadem a kontrola Hasičského záchranného sboru kraje je vykonávána Ministerstvem vnitra. Dále je prováděna kontrola zabezpečení připravenosti jiných ministerstev a ústředních správních úřadů k řešení krizových situací a tato kontrola přísluší také Ministerstvu vnitra (Hasičský záchranný sbor České republiky, 2021h).

1.5 Zákon o integrovaném záchranném systému (IZS)

Po tom, co byl přijat ústavní zákon o bezpečnosti České republiky, byl zahájen proces tvorby dalších, souvisejících zákonů. Během roku 2000 bylo přijato mnoho zákonů, které více či méně řešily problematiku týkající se krizových situací. Vstupním zákonem pro řešení zejména mimořádných situací se stal zákon č. 239/2000 Sb. o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. V tomto zákoně je vymezen zejména integrovaný záchranný systém, jsou zde určeny složky integrovaného záchranného systému a jejich působnost. Udává působnost a pravomoc nejen státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků, ale i práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na mimořádné události, při záchranných likvidačních pracích a při ochraně obyvatelstva.

Základní složky IZS:

- Hasičský záchranný sbor České republiky
- Jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany
- Zdravotnická záchranná služby
- Policie České republiky

Základními složkami IZS je zajišťována nepřetržitá pohotovost pro příjem ohlášení mimořádné události, její vyhodnocení a neodkladný zásah v místě mimořádné události. Právě za tímto účelem jsou rozmístěny síly a prostředky IZS po celém území České republiky. Při zásahu jsou složky IZS povinny se řídit pokyny velitele zásahu, popř. pokyny starosty obce s rozšířenou působností, hejtmana kraje, v Praze primátora hlavního města Prahy nebo

Ministerstva vnitra, v případě provádění koordinace záchranných a likvidačních prací. Operační a informační střediska IZS jsou stálými orgány pro koordinaci složek IZS:

- operační střediska hasičského záchranného sboru krajů,
- operační a informační středisko generálního ředitelství hasičského záchranného sboru.

Ostatní složky IZS:

- vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil,
- ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory,
- ostatní záchranné sbory,
- orgány ochrany veřejného zdraví,
- havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby,
- zařízení civilní ochrany,
- neziskové organizace a sdružení občanů.

Ostatními složkami IZS je poskytována plánovaná pomoc na vyžádání při záchranných a likvidačních pracích, tomuto se věnuje § 21 zákona o IZS. Mezi ostatní složky IZS se v době krizových stavů řadí i odborná zdravotnická zařízení na úrovni fakulturních nemocnic, která poskytují specializovanou péči obyvatelstvu.

Při přípravě na mimořádné události, při provádění záchranných a likvidačních prací a při ochraně obyvatelstva jsou ministerstva a jiné ústřední správní úřady povinny se připravovat na řešení úkolů v oboru své působnosti. Sjednocení postupů ministerstev, krajských úřadů, obecních úřadů, právnických osob a fyzických osob, které vykonávají podnikatelskou činnost, usměrňování IZS, zpracovávání koncepce ochrany obyvatelstva, zajišťování a provozování jednotného systému varování vyrozumění, stanovení způsobu informování obyvatelstva, organizaci instruktáží a školení, řešení celé oblasti civilní ochrany a kontrolu provádí Ministerstvo vnitra (Vilášek a kol., 2012; Zákon č. 239/2000 Sb.).

1.6 Krizová infrastruktura

Kritická infrastruktura se skládá ze skupiny elementů. Jejich možné narušení má velký dopad na zachování bezpečnosti státu, zajištění základních životních potřeb, zdraví obyvatelstva a chod ekonomiky ve státě (Procházková, 2010).

1.6.1 Evropská kritická infrastruktura

Evropská kritická infrastruktura je vlastně kritická infrastruktura v ČR, kdy její případné narušení by znamenalo dopady na další státy v Evropské unii.

1.6.2 Prvek kritické infrastruktury

Prvek kritické infrastruktury je hlavně stavba, zařízení, prostředek nebo veřejná infrastruktura, která je určena podle průřezových a odvětvových kritérií. Těmito kritérii rozumíme množství hledisek, kterými posuzujeme závažnost vlivu narušení prvku krizové infrastruktury s mezními hodnotami. Kritéria pro určování prvků krizové infrastruktury jsou:

- a) oběti s mezní hodnotou více než 250 mrtvých nebo více než 2500 osob s následnou hospitalizací po dobu delší než 24 hodin,
- b) ekonomický dopad s mezní hodnotou hospodářské ztráty státu vyšší než 0,5 % HDP,
- c) dopad na veřejnost s mezní hodnotou rozsáhlého omezení poskytování nezbytných služeb nebo jiného závažného zásahu do každodenního života postihujícího více než 125 000 osob (432/2010 Sb.).

Odvětví kritické infrastruktury podle nařízení vlády č. 432/2010 Sb., Nařízení vlády o kritériích pro určení prvku kritické infrastruktury:

- a) vodní hospodářství,
- b) energetika,
- c) doprava,
- d) zdravotnictví,
- e) ICT,
- f) veřejná správa,
- g) finanční trh a měna,
- h) nouzové služby,
- i) potravinářství (Bezpečnost. Praha. eu, 2021).

2. Bezpečnostní rady a krizové štáby

2.1 Bezpečnostní rady

2.1.1 Bezpečnostní rada státu (BRS)

„Bezpečnostní rada státu je stálým pracovním orgánem vlády pro koordinaci problematiky bezpečnosti České republiky a přípravu návrhů opatření k jejímu zajištění“ (Vláda České republiky, 2021).

BRS je ustanovena čl. 9 ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky. Náměty opatření k zajištění bezpečnosti České republiky připravuje právě Bezpečnostní rada státu pro vládu. Jejím úkolem je podílení se na vytváření spolehlivého bezpečnostního systému státu, dále zabezpečování koordinace a kontroly opatření k zajištění bezpečnosti České republiky a závazků mezinárodních. K řešení krizových situací je zřízen Ústřední krizový štáb, je pracovním orgánem Bezpečnostní rady státu.

V rámci BRS působí čtyři pracovní výbory:

- výbor pro koordinaci zahraniční bezpečnostní politiky (v gesci ministra zahraničních věcí),
- výbor pro obranné plánování (v gesci ministra obrany),
- výbor pro civilní nouzové plánování (v gesci ministra vnitra),
- výbor pro vnitřní bezpečnost (ve gesci ministra vnitra),
- výbor pro zpravodajskou činnost (v gesci předsedy vlády),
- výbor pro kybernetickou bezpečnost (v gesci předsedy vlády)
(Hasičský záchranný sbor České republiky, 2021d).

2.1.2 Bezpečnostní rada kraje

Podle nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) bezpečnostní rada kraje slouží jako poradní orgán jejího zakladatele. Hejtman je předsedou Bezpečnostní rady kraje a jmenuje její členy, v Praze je to primátor hlavního města Prahy. Úkolem Bezpečnostní rady kraje je projednat a odhadnout:

- a) zdroje rizik,
- b) analýzu ohrožení,
- c) krizový plán kraje,
- d) havarijní plán kraje,

- e) vnější havarijní plán,
- f) zajištění finančních prostředků kraje, složek integrovaného záchranného systému v případě vzniku krizové situace a její řešení,
- g) námět možných dohod se sousedním státem a jeho územními celky v případě řešení krizové situace,
- h) jak je připravený integrovaný záchranný systém v kraji,
- i) závěrečnou práci s hodnocením krizové situace kraje,
- j) plán ročních kontrol, které prověřují připravenost kraje na krizové situace,
- k) plán ročních cvičení integrovaného záchranného systému a orgánů krizového řízení (Nařízení vlády č. 462/2000 Sb.).

Je složena maximálně z deseti členů, pomocí nichž hejtman jmenuje tyto osoby:

- a) náměstek hejtmana,
- b) ředitel krajského úřadu,
- c) ředitel krajského ředitelství Policie ČR,
- d) ředitel Hasičského záchranného sboru ČR,
- e) příslušník Armády ČR,
- f) ředitel zdravotnické záchranné služby kraje,
- g) zaměstnanec kraje, který je zařazen do krajského úřadu a současně je tajemníkem Bezpečnostní rady kraje,
- h) vedoucí zdravotnického útvaru krajského úřadu,
- i) jiná nutná osoba, která je schopna posoudit stav zabezpečení a krizovou připravenost.

Jednání bezpečnostní rady kraje se koná nejméně dvakrát do roka (Nařízení vlády č. 462/2000 Sb.).

2.1.3 Bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností

Bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností taktéž slouží jako poradní orgán jejího zakladatele - starosty. Starosta obce s rozšířenou působností zřizuje, je předsedou bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností a jmenuje její členy. Bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností projednává téměř identické úkoly bezpečnostní rady kraje. Bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností obsahuje maximálně osm členů, pomocí nichž starosta obce jmenuje tyto osoby:

- a) místostarosta,
- b) tajemník obecního úřadu,

- c) příslušník Policie ČR,
- d) příslušník Hasičského záchranného sboru kraje,
- e) jiná nutná osoba, která je schopna posoudit stav zabezpečení a krizovou připravenost.

Jednání bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností se koná nejméně dvakrát do roka (Nařízení vlády č. 462/2000 Sb.).

2.1.4 Bezpečnostní rada obce

Starosta obce je předsedou Bezpečnostní rady obce a jmenuje její členy.

2.2 Krizové štáby

O tom, zdali bude krizový štáb svolán, rozhoduje jeho předseda. Krizový štáb se zřizuje jako pracovní orgán pro přípravu nebo řešení krizových situací. V České republice dělíme krizové štáby takto:

- a) ústřední krizový štáb,
- b) krizový štáb ministra vnitra,
- c) krizový štáb České národní banky,
- d) krizový štáb krajů,
- e) krizový štáb obce s rozšířenou působností,
- f) krizový štáb obce (Adamec, 2013).

2.2.1 Ústřední krizový štáb (ÚKŠ)

Je pracovní orgán vlády, určený k řešení krizových situací a je zařazen do soustavy Bezpečnostní rady státu. Mezi jeho hlavní úkoly řadíme připravování návrhů na řešení krizové situace, která nastala, sledování, koordinování a vyhodnocování opatření, jež přijímá vláda, ministerstva nebo jiné správní úřady.

Ústředním krizovým štábem je zabezpečena koordinace, sleduje a vyhodnocuje stav realizace opatření, která přijímá vláda, ministerstva, jiné správní úřady a orgány územních samosprávných celků, aby se zabránilo vzniku nebo došlo k řešení krizové situace. Je poskytována podpora činností orgánům krizového řízení územních správních úřadů či orgánům územních samosprávných celků.

Dále Ústřední krizový štáb:

- a) zajišťuje součinnost s orgány krizového řízení co se týče mezinárodních organizací,
- b) posuzuje vývoj situace, obsah a přiměřenost opatření, která jsou přijímána správními úřady a orgány územních samosprávných celků,

- c) poskytuje informace nejen vládě, ale i Radě vlády pro zdravotní rizika, pokud dojde ke zdravotnímu riziku,
- d) připravuje pro vládu návrhy opatření a podklady pro případné přijímání rozhodnutí, sloužící k řešení situace, které musí být schváleny vládou případně Parlamentem ČR.

Návrhy na řešení krizové situace předkládá na schůzi vlády předseda Ústředního krizového štábu. Pravomoci, náležící ministerstvům a jiným správním úřadům, zůstávají nedotčeny na základně právních předpisů. V momentě, kdy nastane hrozba zdravotního charakteru, celá problematika zdravotnictví, veškerá protiepidemická opatření a komunikace směrem k veřejnosti, je v kompetenci orgánů ochrany veřejného zdraví.

V případě potřeby rozhoduje předseda vlády ČR o aktivaci Ústředního krizového štábu. Pokud bude nepřítomen v České republice nebo z jiných závažných důvodů, dojde k aktivaci Ústředního krizového štábu prvním místopředsedou vlády nebo jiným místopředsedou pověřeným předsedou vlády. Předseda vlády jmenuje předsedu Ústředního krizového štábu, který je buď členem vlády nebo členem Ústředního krizového štábu.

Členy štábu jsou:

- a) náměstek ministra vnitra,
- b) náměstek ministra obrany,
- c) náměstek ministra zahraničních věcí,
- d) náměstek ministra financí,
- e) náměstek ministra zdravotnictví,
- f) náměstek ministra průmyslu a obchodu,
- g) náměstek ministra dopravy,
- h) náměstek ministra školství, mládeže a tělovýchovy,
- i) náměstek ministra pro místní rozvoj,
- j) náměstek ministra životního prostředí,
- k) náměstek ministra zemědělství,
- l) náměstek ministra práce a sociálních věcí,
- m) náměstek ministra kultury,
- n) předseda Správy státních hmotných rezerv,
- o) policejní prezident České republiky,
- p) generální ředitel Hasičského záchranného sboru České republiky,
- q) náčelník Generálního štábu Armády České republiky,

- r) ředitel Národního úřadu pro kybernetickou a informační bezpečnost,
- s) hlavní hygienik,
- t) ředitel Státního zdravotního ústavu,
- u) vedoucí Úřadu vlády ČR,
- v) zástupce Asociace krajů ČR (Ministerstvo vnitra České republiky, 2021; Vláda České republiky, 2021; Stodůlka, 2011).

2.2.2 Krizový štáb ministra vnitra

Pokud se naskytne hrozba vzniku krizového stavu nebo v momentu po vyhlášení krizového stavu, Krizový štáb ministra vnitra zajistí operativní řízení Ministerstva vnitra a koordinuje chod jednotek ministerstva, Hasičského záchranného sboru ČR a Policie ČR (Ministerstvo vnitra České republiky, 2021).

2.2.3 Krizový štáb České národní banky

Koordinační a řídicí orgán České národní banky, který se svolává v případě řešení krizové situace týkající se měnové politiky a bankovníctví, nebo řešení mimořádné události v České národní bance (Zákon č. 240/2000 Sb.; Adamec, 2013).

2.2.4 Krizový štáb kraje

„Krizový štáb kraje projednává možnost řešení krizové situace a navrhuje opatření hejtmanovi, a to zejména na základě podkladů členů bezpečnostní rady kraje a stálé pracovní skupiny krizového štábu kraje. Stálá pracovní skupina při řešení krizové situace nebo při koordinaci záchranných a likvidačních prací jedná nepřetržitě a připravuje podklady pro jednání krizového štábu, jehož je součástí“ (Nařízení vlády k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb.; Adamec, 2013). Hasičským záchranným sborem kraje jsou vytvářeny podmínky pro činnost krizového štábu kraje (Adamec, 2013).

Je pracovním orgánem, který je zřízen pro řešení mimořádných a krizových situací. V čele krizového štábu kraje je hejtman, který jmenuje členy krizového štábu kraje. Těmi jsou:

- a) členové bezpečnostní rady kraje,
- b) členové stálé pracovní skupiny krizového štábu kraje.
 - tajemník krizového štábu kraje,
 - pracovníci krajského úřadu,
 - zástupci základních složek integrovaného záchranného systému,
 - odborníci s ohledem na druh řešené mimořádné události nebo krizové situace.

Tajemníkem krizového štábu kraje je tajemník bezpečnostní rady kraje. Pracoviště krizového řízení zabezpečuje organizační a administrační podmínky pro fungování krizového štábu.

Krizový štáb kraje je svoláván starostou hejtmanem kraje pokud:

- a) je vyhlášen krizový stav pro celé území státu nebo pro jeho část, která patří do působnosti obce s rozšířenou působností krizového řízení,
- b) vyhlásí stav nebezpečí pro celé území kraje nebo jen pro jeho část,
- c) jej použije ke koordinaci záchranných a likvidačních prací,
- d) je k tomu vyzván Ministerstvem vnitra při ústřední koordinaci záchranných a likvidačních prací,
- e) jde o úkol prováděný při cvičení orgánů krizového řízení v kraji nebo cvičení složek integrovaného záchranného systému kraje,
- f) je tento postup nezbytný pro řešení mimořádné události a není splněna některá z podmínek uvedených výše.

2.2.5 Krizový štáb obce s rozšířenou působností

V čele krizového štábu obce s rozšířenou působností je starosta, který jej zřizuje pro území správního obvodu obce s rozšířenou působností a jmenuje jeho členy. Jsou jimi:

- a) členové bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností,
- b) členové příslušné stálé pracovní skupiny.
 - tajemník krizového štábu,
 - pracovníci obecního úřadu obce s rozšířenou působností,
 - zástupci základních složek integrovaného záchranného systému,
 - odborníci s ohledem na druh řešené mimořádné události nebo krizové situace.

Tajemníkem krizového štábu obce s rozšířenou působností je tajemník bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností. Organizační a administrativní podmínky pro činnost krizového štábu zajišťuje pracoviště krizového řízení obecního úřadu obce s rozšířenou působností.

Krizový štáb obce s rozšířenou působností je svoláván starostou obce s rozšířenou působností pokud:

- a) je vyhlášen krizový stav pro celé území státu nebo pro jeho část, která patří do působnosti obce s rozšířenou působností krizového řízení,
- b) je vyhlášen stav nebezpečí pro celé území patřící do působnosti orgánu krizového řízení nebo pro jeho část,

- c) jej použije ke koordinaci záchranných a likvidačních prací,
- d) je k tomu vyzván Ministerstvem vnitra při ústřední koordinaci záchranných a likvidačních prací,
- e) jde o úkol prováděný při cvičení orgánů krizového řízení nebo cvičení složek integrovaného záchranného systému,
- f) je tento postup nezbytný pro řešení mimořádné události a není splněna některá z podmínek uvedených výše (Adamec, 2013).

„Krizový štáb obce s rozšířenou působností projednává možnost řešení krizové situace a navrhuje opatření starostovi obce s rozšířenou působností, a to zejména na základě podkladů členů bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností a stálé pracovní skupiny krizového štábu obce s rozšířenou působností. Stálá pracovní skupina při řešení krizové situace nebo při koordinaci záchranných a likvidačních prací jedná nepřetržitě a připravuje podklady pro jednání krizového štábu, jehož je součástí“ (Nařízení vlády k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb.).

2.2.6 Krizový štáb obce

Zřízení krizového štábu obce není nutné, ale může jej zřídit starosta v rámci přípravy na krizové situace a jejich následné řešení. Starosta je předsedou krizového štábu obce. Jeho členi jsou jmenováni starostou a jsou vybíráni ze zastupitelstva obce, členů IZS v obci a dalších osob s odbornými znalostmi na řešení mimořádných situací. (Adamec, 2013).

Starosta jakožto předseda:

- a) je osobou rozhodující o opatřeních, která pomohou k řešení krizové situace,
- b) rozhoduje o informování veřejnosti a o poskytování informací pro veřejnost,
- c) komunikuje se spolupracujícími orgány a nadřízenými krizovými štáby a s krizovými štáby okolních obcí,
- d) komunikuje s médii a zajišťuje úkoly, které jsou potřebné k řešení situace.

Krizový štáb může projednávat krizová týkající se obce a vyplývají z krizového plánu obce s rozšířenou působností, dále může projednávat havarijní opatření, týkající se obce a která vyplývají z vnějšího havarijního plánu. K připravenosti obce na mimořádné události se projednává také finanční zabezpečení obce a posuzuje se stav IZS dislokovaných obcí a jejich připravenost na mimořádné události. (Adamec, 2013).

3. Havarijní plánování a krizové plánování

3.1 Havarijní plánování

Havarijním plánováním rozumíme soubor opatření, činností, který má sloužit k připravenosti dané oblasti nebo subjektu při vzniku krizové situace, technologické havárie nebo živelných pohrom. Havarijní připravenost můžeme chápat jako přípravu postupů na odvrácení dopadů havárií nebo jejich zmírnění při vzniku mimořádné události.

Havarijní plánování vytváří ministerstva nebo jiné ústřední správní úřady, krajské úřady, obecní úřady, nebo také fyzické a právnické osoby, které byly zasaženy. Při vzniku mimořádných situací se vždy využívají stávající síly a prostředky, tzn. Integrovaný záchranný systém.

Druhy havarijních plánů:

- a) havarijní plán kraje,
- b) vnější havarijní plán,
- c) vnitřní havarijní plán (Hasičský záchranný sbor České republiky, 2021e; Novák 2014).

3.2 Krizové plánování

Krizový plán je spis, který obsahuje výčet krizových opatření a kroků k řešení krizových situací. Jeho význam je vytvořit předpoklady pro zajištění bezpečnosti, fungování státu a ochrany obyvatelstva při krizových situacích a jejich následných řešení, která provádí orgány krizového řešení a jiné zasažené subjekty (Novák, 2014).

Krizový plán je zpracováván:

- a) ministerstvy a jinými ústředními správními úřady,
- b) Českou národní bankou,
- c) jinými státními orgány,
- d) kraje,
- e) obce s rozšířenou působností.

„Náležitosti a způsob zpracování krizového plánu je upraven v §§ 15 - 16 nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení §27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). K jednotnému postupu zpracování krizových plánů slouží Metodika zpracování krizových plánů, která stanoví obsahové

vymezení náležitostí a další podrobnosti související se zpracováním krizového plánu“ (Hasičský záchranný sbor České republiky, 2021f).

3.2.1 Plán krizové připravenosti

Vypracovávají právnické či fyzické osoby, které podnikají. Zabezpečují plnění opatření, která vychází z krizového plánu. Je zde popsána příprava fyzické nebo právnické osoby k řešení krizových situací. Plán krizové připravenosti obsahuje tři části: základní, operativní, pomocnou. *„Náležitosti plánu krizové připravenosti jsou upraveny v § 17 nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)“* (Hasičský záchranný sbor České republiky, 2021f).

3.2.2 Plán krizové připravenosti subjektu krizové infrastruktury

Subjekt krizové infrastruktury je odpovědný za ochranu prvku krizové infrastruktury a za tímto účelem je vypracován právě plán krizové připravenosti subjektu krizové infrastruktury (Hasičský záchranný sbor České republiky, 2021f).

4. Hospodářská opatření pro krizové stavy

Hospodářská opatření pro krizové stavy (HOPKS) je systém, který je definovaný dle zákona č. 241/2000 Sb. o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Je souhrnem organizačních, materiálních a finančních opatření, která jsou přijímána institucemi veřejné správy pro zabezpečení nutných dodávek výrobců, prací a služeb v krizových stavech. Tato opatření jsou přijímána hlavně k zajištění výkonu veřejné správy, Policie ČR a HZS ČR. Pokud by došlo k vyhlášení válečného stavu nebo stavu ohrožení státu, bude se jednat i o další speciální zdroje pro činnost ozbrojených bezpečnostních sborů a činnost ozbrojených sil (Hasičský záchranný sbor České republiky, 2021g; SSHR Hmotné rezervy, 2021).

4.1 Systém hospodářských opatření pro krizové stavy

V tomto systému je zahrnuto:

- a) systém nouzového hospodářství,
- b) systém hospodářské mobilizace,
- c) státní hmotné rezervy,
- d) infrastruktura,
- e) regulační opatření (Zákon č. 241/2000 Sb.).

4.1.1 Systém nouzového hospodářství

Systém nouzového hospodářství zajišťuje nezbytné dodávky zejména pro uspokojení základních životních potřeb, na činnost záchranných sborů, Zdravotnické záchranné služby, Policie České republiky a havarijních služeb. Jedná se o prostředek zabezpečení nezbytných dodávek na úrovni územních orgánů krizového řízení jako například krajů a obcí. Je zde povinnost vycházet z požadavků krizových plánů. Nezbytná dodávka je hrazena orgánem, který o ní rozhodl. Za situace, kdy nebude možné potřebu nezbytné dodávky pokrýt, vytvoří stát jako doplněk pohotovostní zásoby ze státních prostředků. Zásoby jsou tvořeny Správou státních hmotných rezerv z požadavků ústředních správních úřadů a o jejich použití může rozhodovat krajský úřad podle zákonem stanovených podmínek.

4.1.2 Systém hospodářské mobilizace

Aby byly zajištěny potřeby ozbrojených sil a ozbrojených bezpečnostní sborů v případě vzniku krizové situace, slouží plán hospodářské mobilizace jako nástroj hospodářských opatření pro krizové stavy. Na „válečnou výrobu“ bude přesunuta část hospodářství, která bude v souladu s plány hospodářské mobilizace. Náležitý ústřední správní úřad provádí výběr vhodného dodavatele. Výběr musí být v souladu s krizovým plánem daného ústředního

správního úřadu. Veškeré náklady spojené s mobilizační dodávkou jsou hrazeny Správou státních hmotných rezerv (Vilášek a kol., 2012).

4.1.3 Státní hmotné rezervy (SHM)

V případě vzniku krizové události jde o zdroje, které nelze zabezpečit běžným způsobem. Tyto zdroje pořizuje a udržuje stát. Správa státních hmotných rezerv zajišťuje financování, obměnu, záměnu, půjčku, uvolnění, nájem, prodej, skladování, ochraňování a kontrolu SHM a jejich pořízení podle potřeb krizového plánu. Veškeré výdaje jako pořízení, skladování, ochrana, záměna, jsou hrazeny ze státního rozpočtu. Podle účelu dělíme SHM na:

a) hmotné rezervy

Jsou tvořeny základními surovinami, materiály, výrobky, polotovary, které jsou určeny pro zabezpečení obrany a obranyschopnosti státu, odstranění následků krizových situací a ochranu důležitých životních hospodářských zájmů státu

b) mobilizační rezervy

Jsou tvořeny základními surovinami, materiály, výrobky, polotovary, stroje, k zabezpečení mobilizačních zásob. Při vyhlášení nouzového stavu slouží tyto rezervy k podpoře ozbrojených sil a ozbrojených bezpečnostní sborů.

c) pohotovostní zásoby

Jsou tvořeny základními materiály a výrobky, které jsou stanoveny k zabezpečení potřebných dodávek pro podporu obyvatel, činnost havarijních služeb a HZS v případě po vyhlášení krizového stavu

d) zásoby pro humanitární pomoc

Slouží jako nástroj rychlé pomoci pro občany a jsou bezplatně k dispozici osobám, jež jsou materiálně postižené. Tvoří je základními materiály a výrobky, které jsou vytyčené po vyhlášení krizového stavu. Předseda Správy státních hmotných rezerv rozhoduje o použití těchto zásob na základě potřeby nebo požadavku krajského úřadu, obecního úřadu obce s rozšířenou působností nebo obecního úřadu obce. Územní orgány průběžně produkují potřebné zdroje a pro jejich dostupnost vytváří a připravují postupy. V případě narušení těchto postupů nebo opatření, mohou skrze krizové štáby požádat o poskytnutí zásob pro humanitární pomoc. Státní správa hmotných rezerv vytvořila podpůrný informační systém ARGIS pro plánování civilních zdrojů (Vilášek a kol., 2012; SSHR Hmotné rezervy, 2021).

4.1.4 Infrastruktura

Výstavba a údržba infrastruktury vyplývá z krizových plánů.

4.1.5 Regulační opatření

Jde o opatření, které slouží ke snížení spotřeby nedostatkových surovin, výrobků, energií nebo k usměrnění spotřeby za krizové situace v souladu s krizovými plány. Jde o situace, kdy běžné ekonomické nástroje nejsou při zajišťování nezbytných dodávek dostatečně účinné. Mohou být nařízena jen na nezbytně nutnou dobu a ruší se zároveň se zrušením krizového stavu. Vláda a hejtmani mohou za stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu uložit a omezit i další povinnosti v souladu se zákonem č. 241/2000 Sb., §21, 22, 23. Za stavu ohrožení státu a válečného stavu může guvernér České národní banky rozhodnout o určitých opatřeních a vydat omeze, která jsou upravena v zákoně č. 241/2000 Sb., §23, ods. 1 a 3. Jde o kompetence v přímé působnosti ČNB. Za nesplnění regulačních hrozí sankční opatření podle zákona č. 241/2000 Sb., §25 a 26 (Vilášek a kol., 2012).

5. Analýza činností krizového štáb vybraných obcí

5.1 Metodika výzkumu

Cílem bakalářské práce je vyhodnocení činností krizového štábu vybrané obce. Na základně vypracované teoretické základny bude proveden výzkum ve zvolené obci zaměřený zejména na oblast fungování krizového štábu. Na základě cíle práce a informací, které byly uvedeny v teoretické části práce, jsou stanoveny následující hypotézy:

1. Komunikace mezi krizovým štábem a starosty jednotlivých obcí během pandemie Covid-19 probíhala bez problémů.
2. Starostové se pravidelně účastnili jednání krizových štábů příslušného ORP.
3. Obce se snažily v době pandemie podpořit podnikatele na svém území dalšími dostupnými nástroji.
4. Komunikace s pracovníky odboru krizového řízení krajského úřadu probíhala bez problémů.

Pro výzkum bude zvolena metoda řízeného rozhovoru. Elektronickým dotazováním občanů, z důvodu tvrdého lockdownu, by nebyla dosažena relevantní data, místo toho bylo vyhodnoceno více obcí, kraj a částečně i stát. Celý výzkum se bude orientovat na ORP Trutnov. Nejdříve dojde k analýze dostupných dokumentů z webových stránek Ministerstva zdravotnictví ČR, Ministerstva vnitra ČR, popřípadě Vlády ČR. Dále z webových stránek ORP Trutnov a Královéhradeckého kraje. Bude vyhodnoceno, jaká opatření byla postupně přijímána ORP Trutnov za rok 2020, Královéhradeckým krajem a Vládou ČR. Za Vládu ČR a Královéhradecký kraj bude zmíněn jen výčet některých opatření, která budou sloužit pouze pro porovnání. Na základě tohoto průzkumu a teoretické základny budou vytvořeny otázky, které použiji k řízeným rozhovorům. Ty budou probíhat se starosty několika obcí nebo zástupci krizového řízení v rámci ORP Trutnov, pro srovnání budou zodpovídati i zástupci krizového řízení obce Hradce Králové. Řízený rozhovor bude probíhat tváří v tvář s dotazovaným, bude veden rozhovor a zaznamenávány jednotlivé odpovědi. Na základě řízených rozhovorů budou vyhodnoceny činnosti krizových štábů vybraných obcí.

5.1.1 Koronavirus

Koronaviry tvoří skupiny virů, způsobující respirační infekce běžného nachlazení nebo zánětů horních dýchacích cest, které mohou vést až k zápalu plic a dalším vážným zdravotním komplikacím. Poslední koronavirus je označován jako SARS-Cov-2 a způsobuje onemocnění nazývané Covid-19. První případ byl zaznamenán v Číně na konci roku 2019 ve městě

Wuchan. Dodnes není znám přesný vznik tohoto onemocnění, existuje pouze několik teorií. WHO, tedy Světová zdravotnická organizace, sestavila tým několika vědců, kteří by měli toto onemocnění a jeho vznik více objasnit. Tyto informace jsou pak velmi důležité k prevenci, připravenosti a zabránění případné budoucí pandemii, která může nastat (Vamed Mediterra, 2021; Český rozhlas, 2021).

K vyřešení této situace existuje Pandemický plán z roku 2001, který byl přijat na základě doporučení Světové zdravotnické organizace WHO. Ta vytvořila globální plán už v roce 1999 před možnou hrozící pandemií chřipkového typu. Pandemický plán ČR je mnohokrát zmodernizován zkušenostmi z předchozích let, kdy lidstvo čelilo několika chřipkovým pandemiím jako ptačí chřipka, prasečí chřipka, SARS, MERS ... Poslední novela Pandemického plánu ČR proběhla v roce 2011, která je rozšířena o znalosti a doporučení při vzniku jiného infekčního onemocnění. Ze zkušeností vyplývá, že při infekčních onemocnění je vyžadováno zavádění opatření, která jsou shodná při vzniku chřipkové pandemie. Právě proto je pandemický plán sestaven tak, aby se dal aplikovat v dalších letech v případě jiné chřipkové pandemie. Pandemický plán ČR obsahuje doporučení Světové zdravotnické organizace WHO a tvoří základní dokument, který slouží k řešení pandemické situace v České republice (Vláda České republiky, 2021).

Nicméně Pandemický plán z roku 2009 byl v případě koronaviru opomenut a nebyl vůbec použit. Tento plán měl být jakýmsi odrazovým můstkem pro řešení vzniklé pandemie. Nedošlo ani k jeho aktualizaci na konci roku 2019, kdy byl už virus znám v čínském městě Wuchan, ani během roku 2020, kdy sílil již v České republice (Seznam Zprávy, 2021). Celkem nakažených v České republice k 31. 12. 2020 bylo 718 963, počet úmrtí 11 944, počet vyléčených 627 161 (Ministerstvo zdravotnictví České republiky, 2021).

5.1.2 Časové osy přijímání opatření ORP Trutnov

Průběh onemocnění covid-19 můžeme rozdělit do jakýchsi vln. První vlna počíná 1. 3. 2020, kdy v České republice jsou zaznamenány první 3 případy nakažení covidem-19 a jsou zavedena přísná vládní opatření. Téměř okamžitě bylo zavedeno povinné nošení roušek. I když z počátku pandemie jich byl nedostatek, zapojili se dobrovolníci a šili roušky látkové. Díky tomuto opatření Česká republika zvládla tuto vlnu velmi dobře v porovnání s jinými státy.

Vývoj epidemie pomáhalo odhadnou reprodukční číslo, které říká kolik osob nakazí člověk s koronavirem. Čím vyšší je jeho hodnota tím se nemoc šíří rychleji a pokud je hodnota menší

než 1, pandemie je na ústupu. Reprodukční číslo se drželo na spodních hranicích a došlo k rozvolnění některých opatření (deník.cz).

1. vlna

Datum	Věc
1. 3. 2020	<ul style="list-style-type: none"> uzavření základních škol. V provozu budou pouze základní školy R. Frimla a Komenského, které zajistí péči pro děti ve věku 6-10 let zaměstnanců v profesích vyjmenovaných ve vládním usnesení. uzavření Mateřské školy Trutnov. V provozu zůstane pouze pracoviště v ul. Komenského, a to pro děti ve věku 2-6 let zaměstnanců v profesích vyjmenovaných ve vládním usnesení (zdravotníci, pracovníci IZS, v sociálních službách apod.). městské jesle Trutnov budou uzavřeny kompletně uzavřena budou všechna dětská hřiště a nadále trvá uzavření sportovišť (např. skatepark) a altánů v městském lesoparku uzavřen bude také venkovní areál Střediska volného času Trutnov
9. 3. 2020	<ul style="list-style-type: none"> zákaz návštěv v Domově pro seniory
11. 3. 2020	<ul style="list-style-type: none"> ruší se poskytování služeb mimo budovy úřadu, tedy návštěvy u klientů ve věci vyřízení žádostí o občanské průkazy a agendy ověřování listin a podpisů, omezuje se provozní doba Inforecepce MěÚ, a to Po a St 07:00-17:00, ÚT, ČT, a Pá 07:00-15:30 zrušení vítání občánků, uzavření ZUŠ, uzavření kina Vesmír a UFFO
12. 3. 2020	<ul style="list-style-type: none"> uzavírají se všechna sportoviště v majetku města Trutnova, galerie, muzea a knihovny se uzavírají
16. 3. 2020	<ul style="list-style-type: none"> úřední hodiny na Městském úřadě Trutnov jsou s účinností od pondělí 16. března stanoveny takto: Po a St od 12:30 do 15:30. Platí pro obě pracoviště MěÚ (Slovanské náměstí i Horská ul.). Občané budou ve výše uvedené době na pracoviště občanských průkazů, cestovních dokladů, registru vozidel a registru řidičů vpouštěni tak, aby nedocházelo k velké koncentraci osob na jednom místě; pro ostatní je otevřena pouze podatelna, pokladna a Inforecepce. v autobusech MHD Trutnov lze jízdné hradit pouze bezhotovostní platbou, nebudou se otvírat přední dveře (u řidiče) z důvodu ochrany

Datum	Věc
	<p>zdraví řidiče</p> <ul style="list-style-type: none"> • až do odvolání je uzavřen sběrný dvůr, stacionář mezi mosty Trutnov • uzavřen trutnovský skatepark Junkyard <p>(Město Trutnov, 2021)</p>
17. 3. 2020	<ul style="list-style-type: none"> • částečně uzavřena Mateřská škola Trutnov. V provozu budou pouze dvě pracoviště, a to M. Gorkého a Novodvorská, a to pouze pro děti ve věku 3-6 let zaměstnanců v profesích vyjmenovaných ve vládním usnesení • městské jesle Trutnov budou kompletně uzavřeny. V případě potřeby bude zřízeno pracoviště pro skupinku nejvýše 15 dětí zaměstnanců v profesích vyjmenovaných ve vládním usnesení • základní školy R. Frimla a Komenského zajistí péči pro děti ve věku 6-10 let zaměstnanců v profesích vyjmenovaných ve vládním usnesení • městský psí útulek je pro veřejnost uzavřen • technické služby Trutnov kompletně uzavřely všechna veřejná WC a městskou tržnici • kompletně uzavřena všechna dětská hřiště, uzavřeny altány v městském lesoparku • město zavedlo kontaktní linky pro občany v karanténě a dále pro seniory, kteří si nemohou sami obstarat základní věci (potravin, hygienické prostředky) • na podporu drobných podnikatelů navrhne vedení města Trutnova na dalším jednání městského zastupitelstva návrh na prominutí nájmu nebo části nájmu podnikatelům působícím v městských objektech po dobu až tří měsíců (březen–květen), kteří byli přímo dotčeni omezením provozu na základě usnesení vlády • dále město Trutnov umožní odklad splácení nájemného až o tři měsíce, opět tím hodlá podpořit místní podnikatele zasažené usnesením vlády
18. 3. 2020	<ul style="list-style-type: none"> • platí ZÁKAZ vstupu cestujících do vozidel MHD bez zakrytých úst a nosu

Datum	Věc
20. 3. 2020	<ul style="list-style-type: none"> zakazuje se přítomnost v maloobchodních prodejnách potravin, hygienického zboží, kosmetiky a jiného drogistického zboží v čase mezi 07:00–09:00, a to s výjimkou osob starších 65 let věku, včetně zajištění nezbytného doprovodu, osob, které jsou držiteli průkazu ZTP/P, starší 50 let (Město Trutnov, 2021)
8. 4. 2020	<ul style="list-style-type: none"> znovu otevřen sběrný dvůr, dětská hřiště a sportoviště zůstává uzavřen skatepark a pumptrack, tenisové kurty, fotbalový a atletický stadion a také tratě na Trutnov Trails
17. 4. 2020	<ul style="list-style-type: none"> otevřeny tenisové kurty zpřístupněna síť jednosměrných terénních MTB stezek Trutnov Trails
20. 4. 2020	<ul style="list-style-type: none"> znovuotevřena městská tržnice
24. 4. 2020	<ul style="list-style-type: none"> se veřejnosti zpřístupní altány v areálu na Para a v městském lesoparku (v <i>altánu se nesmí zdržovat více jak 10 osob</i>)
27. 4. 2020	<ul style="list-style-type: none"> otevření atletického stadionu (zde nesmí počet sportovců v areálu přesáhnout počet 10) (Město Trutnov, 2021)
4. 5. 2020	<ul style="list-style-type: none"> otevření jeslí prominutí nájmu za předzahrádky provozované na pozemcích města Trutnova
6. 5. 2020	<ul style="list-style-type: none"> plánované otevření zbylých pracovišť mateřské školy
11. 5. 2020	<ul style="list-style-type: none"> otevření skateparku a pumptracku, zpřístupněn fotbalový stadion a s ním i atletický stadion odsouhlasení opatření-pomoc podnikatelům, kteří působí v nebytových prostorách v majetku města, jimž byl prominut nájem na dobu až 6 měsíců. odložení nákupu akcií společnost VaK, a. s., za 26 milionů korun (Město Trutnov, 2021)

Tabulka 1: Opatření vlády, která měla dopad na ORP Trutnov v 1. vlně pandemie
Zdroj: vlastní na základě zdrojů viz Tabulka

Ke konci 1. vlny, která se datuje zhruba do 11. 5. 2020 dochází k výraznému rozvolňování opatření, bylo zaznamenáno 8 195 potvrzených případů onemocnění covid-19 (Ministerstvo zdravotnictví České republiky, 2021).

2. vlna

Druhá vlna pandemie začala přibližně v první polovině září 2020, z důvodu výrazného rozvolnění opatření během letních měsíců. V České republice bylo zaznamenáno k 14. 9. 2021 37 233 potvrzených případů. Po těchto měsících se prudce zvýšil nárůst potvrzených případů, kdy se musela zavést nová opatření ke zmírnění počtu nakažených, nakažených s těžkým průběhem v nemocnicích nebo mrtvých. Při nástupu druhé vlny došlo ke kolapsu systému trasování nakažených, který byl klíčem k podchycení covidu-19. Česká republika se stala zemí s největším počtem nově nakažených na světě, kdy v listopadu zemřel rekordní počet lidí. (Aktuálně.cz, 2021). Byl zaveden nový protiepidemický systém PES, sloužící hodnocení, řešení pandemie a zvýšení čitelnosti a předvídatelnosti situace (Covid portál, 2021).

Datum	Věc
17. 9. 2020	<ul style="list-style-type: none">• zákaz návštěv v domově seniorů, zákaz pobytu uživatelů mimo areál domova
26. 10. 2020	<ul style="list-style-type: none">• pomoc nájemníkům působícím v nebytových prostorách ve vlastnictví města, kteří po dobu nouzového stavu nemohli vykonávat svoji činnost pro veřejnost. Ti mohou splátky nájemného za měsíce říjen, listopad a prosinec splatit do konce března 2021
27. 10. 2020	<ul style="list-style-type: none">• Trutnov zavádí nouzovou telefonní linku pomoci pro seniory a osoby pozitivní nebo v karanténě, které nemají jinou možnost, jak si základní potřeby opatřit (Město Trutnov, 2021)

Tabulka 2: Opatření vlády, která měla dopad na ORP Trutnov v 2. vlně pandemie
Zdroj: vlastní na základě zdrojů, viz. tabulka

Ke konci roku 2020 bylo v České republice zaznamenáno 732 278 potvrzených případů (Ministerstvo zdravotnictví České republiky, 2021). K 11. 12. 2020 bylo v nemocnicích 4 429 osob. Na přelomu roku 2020 a počátkem roku 2021 hrozilo přetížení zdravotnického systému (Lidovky.cz, 2021).

5.1.3 Časová osa přijímání opatření státu

1. vlna

Vláda vyhlásila nouzový stav na 30 dnů od 12. 3. 2020, kdy byl prokázán výskyt onemocnění Covid-19. Došlo k dalším přísným opatřením jako zákaz volného pohybu na území České republiky, povinnost nosit ochranné prostředky jak na veřejných místech, tak i v uzavřených

prostorách. Byl zakázán vstup cizincům do České republiky, přicházejících z rizikových oblastí, byly zavedeny opatření na státních hranicích, zákaz kulturních a sportovních akcí, omezení nebo zakázání maloobchodního prodeje (statnisprava.cz, 2021).

Datum	Věc
12. 3. 2020	<ul style="list-style-type: none"> vyhlášení nouzového stavu krizové opatření o zákazu školní docházky na základních, středních i vysokých školách, vzdělávacích a volnočasových aktivit ve školství
13. 3. 2020	<ul style="list-style-type: none"> krizové opatření o zákazu pořádání kulturních, sportovních a dalších akcí s účastí nad 30 osob, stravovací služby
14. 3. 2020	<ul style="list-style-type: none"> zákaz vstupu do ČR a cestování do rizikových zemí
14. 3. 2020	<ul style="list-style-type: none"> zákaz návštěv ve vazebních věznicích, věznicích a v ústavech pro výkon zabezpečovací detence po dobu trvání nouzového stavu
14. 3. 2020	<ul style="list-style-type: none"> zákaz maloobchodního prodeje a služeb
18. 3. 2020	<ul style="list-style-type: none"> krizové opatření o používání ochranných prostředků dýchacích cest na všech místech mimo bydliště zákaz pro příslušníky bezpečnostních sborů vykonávat vedlejší výdělečnou činnost zákaz návštěv pacientů
19. 3. 2020	<ul style="list-style-type: none"> zákaz všem osobám pohyb a pobyt na všech místech mimo bydliště, bez ochranných prostředků dýchacích cest (nos, ústa) jako je respirátor, rouška, ústenka, šátek, šál nebo jiné prostředky krizové opatření o finančním příspěvku pro osoby samostatně výdělečné činné
30. 3. 2020	<ul style="list-style-type: none"> krizové opatření o nasazení vojáků v činné službě a související techniky k provádění krizových opatření krizové opatření o zákazu čerpání dovolené pro zaměstnance subjektů kritické infrastruktury (Vládní usnesení související s bojem proti epidemii koronaviru, 2021)
20. 4. 2020	<ul style="list-style-type: none"> krizové opatření o uzavření škol a školských zařízení
24. 4. 2020	<ul style="list-style-type: none"> krizové opatření o zákazu maloobchodního prodeje a prodeje služeb krizové opatření o zákazu školní docházky na základních, střední i

Datum	Věc
	vysokých školách, vzdělávacích a volnočasových aktivit ve školství s výjimkami do 27. 4. 2020
27. 4. 2020	<ul style="list-style-type: none"> • krizové opatření o zákazu školní docházky na základních, střední i vysokých školách, vzdělávacích a volnočasových aktivit ve školství s výjimkami (Vládní usnesení související s bojem proti epidemii koronaviru, 2021)
1. 5. 2020	<ul style="list-style-type: none"> • krizové opatření o omezení volného pohybu osob • krizové opatření o zákazu školní docházky na základních, střední i vysokých školách, vzdělávacích a volnočasových aktivit ve školství • krizové opatření o zákazu maloobchodního prodeje a prodeje služeb
11. 5. 2020	<ul style="list-style-type: none"> • krizové opatření o zákazu školní docházky na základních, střední i vysokých školách, vzdělávacích a volnočasových aktivit ve školství
18. 5. 2020	<ul style="list-style-type: none"> • krizové opatření o omezení provozu škol do 25. 5. 2020 s výjimkami
19. 5. 2020	<ul style="list-style-type: none"> • krizové opatření o používání ochranných prostředků dýchacích cest na všech místech mimo bydliště do 25. 5. 2020
25. 5. 2020	<ul style="list-style-type: none"> • krizové opatření o používání ochranných prostředků dýchacích cest na všech místech mimo bydliště do odvolání • krizové opatření o osobní přítomnost žáků a studentů na základním, středním a vyšším odborném vzdělávání ve školách a školských zařízeních s výjimkami, a to do odvolání
26. 5. 2020	<ul style="list-style-type: none"> • krizové opatření o používání ochranných prostředků dýchacích cest na všech místech mimo bydliště ve všech vnitřních prostorech staveb, mimo bydliště; v prostředcích veřejné dopravy; na všech ostatních místech, kde se nacházejí alespoň dvě osoby v bližší vzdálenosti než 2 metry, nejedná-li se výlučně o členy domácnosti s dalšími výjimkami (Vládní usnesení související s bojem proti epidemii koronaviru, 2021)
1. 6. 2020	<ul style="list-style-type: none"> • krizové opatření o omezení provozu škol s výjimkami do odvolání
8. 6. 2020	<ul style="list-style-type: none"> • krizové opatření o používání ochranných prostředků dýchacích cest ve všech vnitřních prostorech staveb, v prostředcích veřejné dopravy a na všech ostatních místech, kde se nacházejí alespoň dvě osoby v bližší

Datum	Věc
	vzdálenosti než 2 metry, s výjimkami ze zákazu
15. 6. 2020	<ul style="list-style-type: none"> krizové opatření o používání ochranných prostředků dýchacích cest všem osobám ve všech vnitřních prostorech staveb, mimo bydliště, v prostředcích veřejné dopravy, při účasti na hromadné akci ve venkovních prostorech, jestliže se daná osoba nachází méně než 1,5 metru od jiné osoby, nejedná-li se o členy domácnosti s výjimkami, a to do odvolání
22. 6. 2020	<ul style="list-style-type: none"> krizové opatření o používání ochranných prostředků dýchacích cest všem osobám ve všech vnitřních prostorech staveb, mimo bydliště, v prostředcích veřejné dopravy, při účasti na hromadné akci ve venkovních prostorech, jestliže se daná osoba nachází méně než 1,5 metru od jiné osoby, nejedná-li se o členy domácnosti s výjimkami, a to do odvolání krizové opatření o omezení provozu škol s výjimkami do 30. 6. 2020 (Vládní usnesení související s bojem proti epidemii koronaviru, 2021)

Tabulka 3: Výběr vládních opatření
Zdroj: zdroj vlastní na základě zdrojů, viz. tabulka

V těchto časových osách jsou zdůrazněna krizová opatření týkající se používání ochranných prostředků a omezení provozu škol a školní docházky. Během první vlny vláda vytvořila několik podpůrných programů k pomoci živnostníkům a firmám s propadem příjmů z důvodu omezení nebo zastavení činnosti vládními nařízeními (Money S3 Blog, 2021).

2. vlna

1. 9. 2020	<ul style="list-style-type: none"> krizové opatření o používání ochranných prostředků dýchacích cest všem osobám ve vnitřních prostorech staveb, ve kterých vykonávají svoji činnost orgány veřejné moci a správní orgány, v zdravotnickém zařízení, zařízení sociálních služeb, ve volebních místnostech s výjimkami, a to do odvolání
12. 10. 2020	<ul style="list-style-type: none"> krizové opatření o omezení provozu škol s výjimkami do 25. 10. 2020
13. 10. 2020	<ul style="list-style-type: none"> krizové opatření o používání ochranných prostředků dýchacích cest ve vnitřních prostorech staveb, mimo bydliště nebo místo ubytování,

	v prostředcích veřejné dopravy, na nástupišti, v přístřešku a čekárně veřejné dopravy, s výjimkami a do odvolání
14. 10. 2020	<ul style="list-style-type: none"> • krizové opatření o omezení provozu škol s výjimkami do 1. 11. 2020
21. 10. 2020	<ul style="list-style-type: none"> • krizové opatření o používání ochranných prostředků dýchacích cest ve vnitřních prostorech staveb, mimo bydliště nebo místo ubytování, v prostředcích veřejné dopravy, na nástupišti, v přístřešku a čekárně veřejné dopravy, v motorových vozidlech, pokud se zde nenachází osoby z jedné domácnosti, na všech ostatních veřejně přístupných místech v zastavěném území obce, kde dochází na stejném místě a ve stejný čas k přítomnosti alespoň 2 osob vzdálených od sebe méně než 2 metry, nejedná-li se výlučně o členy domácnosti. s výjimkami, a to do odvolání (Vládní usnesení související s bojem proti epidemii koronaviru, 2021)
2. 11. 2020	<ul style="list-style-type: none"> • krizové opatření o omezení provozu škol s výjimkami do 20. 11. 2020
23. 11. 2020	<ul style="list-style-type: none"> • krizové opatření o omezení provozu škol s výjimkami do 12. 12. 2020 (Vládní usnesení související s bojem proti epidemii koronaviru, 2021)
4. 12. 2020	<ul style="list-style-type: none"> • krizové opatření o testování pedagogů
18. 12. 2020	<ul style="list-style-type: none"> • krizové opatření o testování všech osob, které jsou účastny veřejného zdravotního pojištění v České republice
21. 12. 2020	<ul style="list-style-type: none"> • krizové opatření o omezení provozu škol s výjimkami do 23. 12. 2020
27. 12. 2020	<ul style="list-style-type: none"> • krizové opatření o omezení provozu škol s výjimkami do 10. 1. 2021 (Vládní usnesení související s bojem proti epidemii koronaviru, 2021)

Tabulka 4: Výběr vládních opatření
Zdroj: zdroj vlastní na základě zdrojů, viz. tabulka

V této druhé vlně jsou stále vyhlášována krizová opatření ohledně používání ochranných prostředků a omezení škol až do následujícího roku, v prosinci je vyhlášeno opatření týkající se testování pedagogů a opatření všech osob veřejného zdravotního pojištění v ČR.

5.1.4 Časová osa přijímání opatření Královéhradeckého kraje

Datum	Věc
26. 3. 2020	<ul style="list-style-type: none"> • královéhradecký kraj distribuuje roušky, respirátory, dezinfekci mezi 13 autobusových dopravců, kteří v regionu zajišťují regionální a

	městskou hromadnou linkovou dopravu
30. 3. 2020	<ul style="list-style-type: none"> omezení rozsahu některých nevyužívaných nebo málo využívaných autobusových a vlakových spojů
31. 3. 2020	<ul style="list-style-type: none"> rada Královéhradeckého kraje projednala nákup plicních ventilátorů pro Oblastní nemocnici Náchod. Za jedenáct ventilátorů kraj hodlá zaplatit 5 milionů korun
5. 5. 2020	<ul style="list-style-type: none"> krajští zastupitelé schválili vyhlášení dotačního programu na podporu sociálních služeb v Královéhradeckém kraji. Vyčleněná částka 27 milionů korun je určena pro poskytovatele sociálních služeb k pokrytí provozních potřeb
18. 6. 2020	<ul style="list-style-type: none"> rada kraje schválila vyplacení 964 tisíc korun jako náhradu za dobrovolnickou činnost 119 mediků během nouzového stavu (Královéhradecký kraj, 2021)

Tabulka 5: Opatření vlády, která měla dopad na ORP Hradec Králové
Zdroj: vlastní na základě zdrojů, viz. tabulka

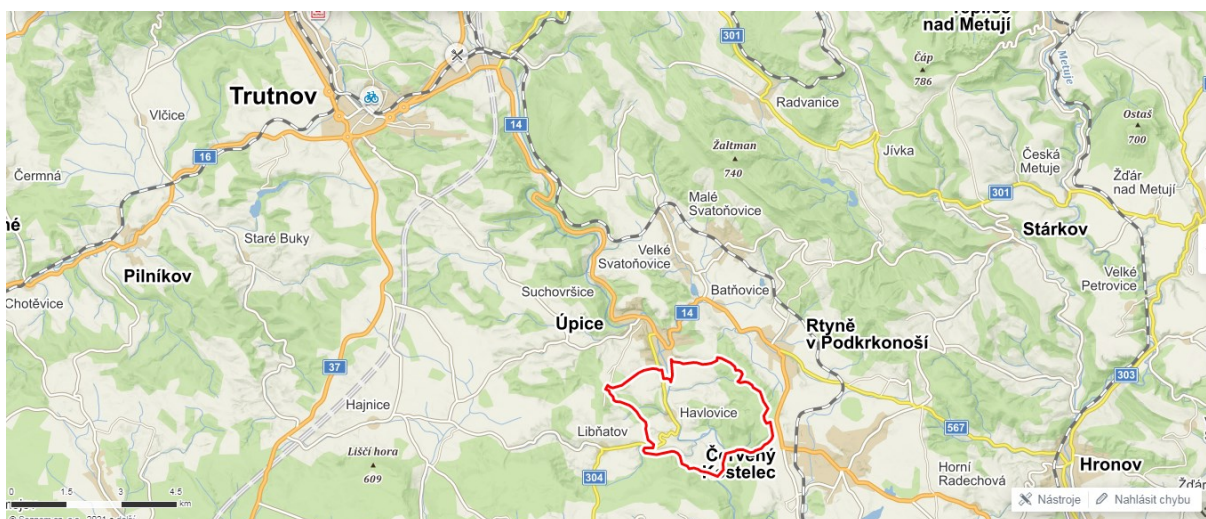
5.2 Řízené rozhovory

Pro výzkum byla zvolena metoda řízeného rozhovoru. Elektronickým dotazováním občanů, z důvodu tvrdého lockdownu, bylo vyhodnoceno více obcí, kraj a částečně i stát. Celý výzkum byl orientován na ORP Trutnov. Starosty či zástupce byli osloveni telefonicky nebo e-mailem. Mimo samotné obce byli zpovídáni zástupci odboru krizového řízení ORP Trutnov, pro srovnání i zástupci krizového řízení obce Hradce Králové. Řízené rozhovory probíhaly v týdnu od 15. 3. 2021 do 19. 3. 2021. Se starostou Malých Svatoňovic probíhal rozhovor osobně na obecním úřadě Malých Svatoňovic. S ostatními jsem komunikovala telefonicky, z důvodu tvrdého lockdownu. S některými starosty, či zástupci krizového řízení, probíhal řízený rozhovor okamžitě, někteří se na rozhovor chtěli připravit a na základě domluvy jim byl zaslán e-mail s připravenými otázkami a rozhovor se uskutečnil následující den. Komunikace probíhala v přátelském duchu, všichni byli velice ochotní a pouze jeden starosta nejmenované obce nakonec uskutečnění řízeného rozhovoru odmítl.

5.2.1 Havlovice

Obec Havlovice se nachází v Královéhradeckém kraji v okrese Trutnov, disponuje rozlohou asi 870 ha a žije zde přibližně 975 obyvatel. Obec Havlovice spadá pod ORP Trutnov. Nachází se zde 30 právnických osob. Co se týče podnikatelských subjektů se zjištěnou aktivitou, v celkové sumě jich je 124, kdy nejvíce podniků převažuje v činnosti průmysl;

stavebnictví; zemědělství, lesnictví a rybářství. Celkem je známo 475 ekonomicky aktivních osob, 446 ekonomicky neaktivních osob a 45 osob s nezjištěnou ekonomickou aktivitou. V Havlovicích funguje mateřská a základní škola, vlastní sportovní areál, který využívají nejen místní obyvatelé, ale i obyvatelé okolních obcí. Každý rok se zde pořádá fotbalový turnaj Havlovický pohár a další. Mezi nejznámější pamětihodnosti patří zřícenina hradu Vízmburk a Hejnův statek (Turistika.cz, 2021; kurzycz, 2021).



Obrázek 1: Obec Havlovice
Zdroj: vlastní z mapy.cz, 2021

Indikátory pro obec Havlovice

Z řízeného rozhovoru vyplývá, že probíhala pravidelná jednání krizového štábu a komunikace s krizovým řízením byla v pořádku. Co nebylo splněno tak to, že starosta se nezúčastnil jednání krizového štábu a nebyla poskytnuta žádná podpora nad rámec opatření.

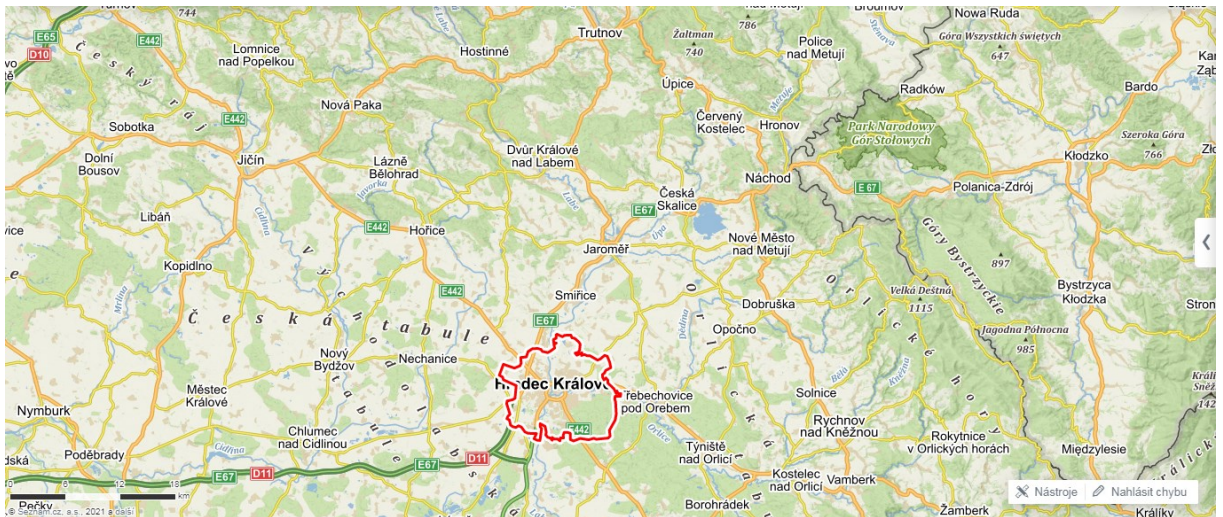
Indikátor	Splněno/nesplněno
Probíhala pravidelná jednání krizového štábu?	Splněno
Zúčastnili se starostové jednání krizového štábu?	Nesplněno
Byla komunikace s krizovým řízením v pořádku?	Splněno
Byla poskytnuta podpora nad rámec opatření státu?	Nesplněno

Tabulka 6: Indikátory pro obec Havlovice
Zdroj: vlastní

5.2.2 Hradec Králové

Hradec králové je statutární město na východě Čech s téměř 93 000 obyvateli. Leží na soutoku Labe a Orlice. V Hradci Králové najdeme 21 katastrálních území a katastrální plocha

činí přibližně 10,6 tis. ha. Nachází se zde celkem 15 170 podniků se zjištěnou aktivitou, kdy nejvíce podniků převažuje v činnosti profesní, vědecké a technické činnosti; velkoobchod a maloobchod, opravy a údržba motorových vozidel; průmysl. Je známo v celkové sumě 46 188 ekonomicky aktivních obyvatel, 43 480 ekonomicky neaktivních obyvatel a 4 646 osob s nezjištěnou ekonomickou aktivitou. Mezi městskou dominantu patří Bílá věž a Stará radnice. Hradec králové je také univerzitním městem, nachází se zde Univerzita Hradec Králové, fakulty Univerzity Karlovy a Univerzity obrany. Dalšími dominantami je Královéhradecké muzeum, které je samo o sobě mimořádná stavební památka a schraňuje odkaz minulosti města, Galerie moderního umění obsahuje rozsáhlou sbírku českého umění 19. a 20. století. Dále proslulé loutkové Divadlo Drak, činohra Klicperova divadla a Filharmonie Hradec Králové. Kongresová centra Aldis a Nové Adalbertinum hostí mezinárodní symposia a výstavy. Sportoviště, fitcentra, koupaliště s autokempem, krytý plavecký bazén, obchodní střediska, butiky a stylové hospůdky společně s hotelovou infrastrukturou uspokojí zájmy všech generací. Mimořádnou atrakcí je Obří akvárium a Městské aquacentrum s mořským vlnobitím. Město zdobí sady a parky, je obklopeno lesy a rybníky. Na své si přijdou milovníci cykloturistiky, hipoturistiky a in-line bruslení (Turistické informační centrum, 2021; kurzycz, 2021).



Obrázek 2: ORP Hradec Králové
Zdroj: vlastní z mapy.cz, 2021

Indikátory pro ORP Hradec Králové

Z tohoto řízeného rozhovoru je zřejmé, že bylo použito dostatečné množství zdrojů pro informování občanů, tzn. pomocí mediálních prostředků, elektronických a úředních desek umístěných na jednotlivých úřadech, místních rozhlasů, aplikacích v mobilních telefonech,

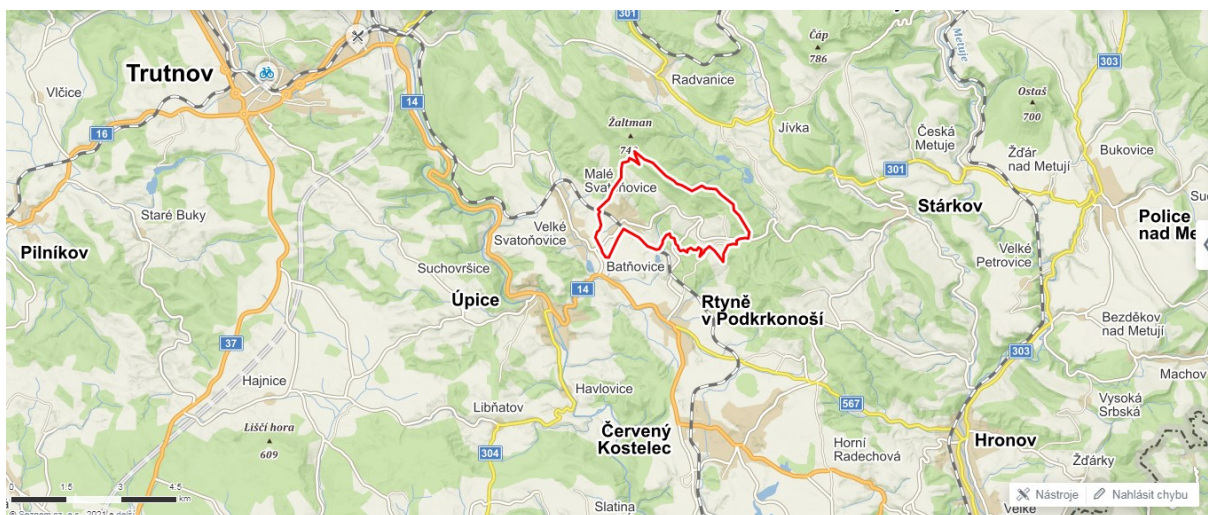
informacemi dostupnými na webových stránkách obcí i informacemi podávanými ústní formou ze strany zaměstnanců jednotlivých úřadů. Probíhala jednání krizového štábu, komunikace s pracovníky krizového řízení byla v pořádku a také byla poskytnuta podpora nad rámec opatření státu. Jediné, co nebylo splněno a sice nebyla uložena povinnost poskytnout věcný prostředek jak právnické osobě, tak podnikající fyzické osobě.

Indikátor	Splněno/nesplněno
Byly použito dostatečné množství způsobů, jak informovat občany?	Splněno
Probíhala pravidelná jednání krizového štábu?	Splněno
Byla komunikace s pracovníky krizového řízení krajského úřadu v pořádku?	Splněno
Byla uložena povinnost poskytnout věcný prostředek právnické osobě a podnikající fyzické osobě?	Nesplněno
Byla poskytnuta podpora nad rámec opatření státu?	Splněno

Tabulka 7: Indikátory pro ORP Hradec Králové
Zdroj: vlastní

5.2.3 Malé Svatoňovice

Malé Svatoňovice, pro zdejší obyvatele „Studánka“, jsou malou obcí pod Jestřebími horami s rozlohou asi 676 ha a žije zde přibližně 1500 obyvatel. Obec se skládá ze 4 částí, a to Malé Svatoňovice, Petrovice, Strážkovice, Odolov a spadá pod ORP Trutnov. Sousedními obcemi jsou Velké Svatoňovice, Batňovice, Rтынě v Podkrkonoší a Jívka. Stavebnictví; profesní, vědecké a technické činnosti; průmysl; velkoobchod a maloobchod, opravy a údržba vozidel jsou převažujícími činnostmi podniků se zjištěnou aktivitou. Je zjištěno celkem 804 ekonomicky aktivních obyvatel, 813 ekonomicky neaktivních obyvatel a 41 obyvatel s nezjištěnou ekonomickou aktivitou. Obec je známá jako rodiště spisovatele Karla Čapka a můžeme jí znát také jako poutní místo z knihy Boženy Němcové, Babička. Tvorba bratří Čapků je zobrazena ve zdejším Muzeu, které bylo rodištěm právě Karla Čapka. Obec je proslulá lázněmi, které dříve využívaly k léčbě zdejší pramen. V okolí obce se mnoho let těžilo uhlí, dnes tuto činnost zobrazují jen naučné stezky nebo památníky (Region Krkonoše, 2021; kurzycz, 2021).



Obrázek 3: Obec Malé Svatoňovice
Zdroj: vlastní z mapy.cz, 2021

Indikátory pro obec Malé Svatoňovice

Z řízeného rozhovoru se starostou Malých Svatoňovic vyplývá, že pravidelná jednání krizového štábu probíhala, avšak starosta přítomen nebyl, taktéž komunikace s krizovým řízením byla v pořádku a podpora nad rámec opatření státu byla poskytnuta. V první vlně pandemie, kdy byly odpuštěny nájmy na 3 měsíce, a to duben, květen, červen plošně všem živnostníkům, službám a lékařům, kteří působili v pronajatých prostorách obce. Obec se řídila podle nařízení vlády, informacemi ze zasedání krizového štábu, z bezpečnostní rady.

Indikátor	Splněno/nesplněno
Probíhala pravidelná jednání krizového štábu?	Splněno
Zúčastnili se starostové jednání krizového štábu?	Nesplněno
Byla komunikace s krizovým řízením v pořádku?	Splněno
Byla poskytnuta podpora nad rámec opatření státu?	Splněno

Tabulka 8: Indikátory pro obec Malé Svatoňovice
Zdroj: vlastní

5.2.4 Rtně v Podkrkonoší

Obec Rtně v Podkrkonoší leží na východě Čech pod Jestřebími horami a na katastrální ploše asi 1 389 ha žije cca 3000 obyvatel. Obec Rtně v podkrkonoší spadá pod ORP Trutnov. V ovcí je známo 337 podniků se zjištěnou aktivitou, kdy převažujícími činnostmi jsou průmysl; velkoobchod a maloobchod; opravy a údržba motorových vozidel; stavebnictví. Ekonomicky aktivních je celkem 1 405 obyvatel, ekonomicky neaktivních 1 515 obyvatel a

107 osob s nezjištěnou aktivitou. Vzácnou památkou je zvonice z roku 1592, která stojí u kostela sv. Jana Křtitele. Poblíž zvonice se nachází budova Rychty a Městské muzeum. To je zaměřeno na historii dolování uhlí, kdy prvně bylo objeveno v roce 1590 a jeho těžba skončila v roce 1990. Muzeum také zobrazuje naučná stezka po hornických památkách, která vede po hřebeni Jestřebích hor. Dochovaly se školy, hornické jámy, propadliny a hlušínové haldy. Na okraji obce stojí rozhledna, ze které můžeme vidět na Krkonoše, Jestřebí hory, obce Úpici a Červený Kostelec (Kudyznudy.cz, 2021; kurzycz, 2021).



Obrázek 4: Obec Rtyně v Podkrkonoší
Zdroj: vlastní z mapy.cz, 2021

Indikátory pro obec Rtyně v Podkrkonoší

Z řízeného rozhovoru vyplynulo, že pravidelná jednání krizového štábu probíhala, nicméně starosta obce nebyl taktéž přítomen, komunikace s krizovým řízením byla v pořádku. Podpora nad rámec opatření státu byla poskytnuta u provozovny, která v rámci pandemie musela mít omezený provoz svých služeb, jinak podpora ze strany státu se týká sociálních služeb v rámci odměňování, kde obec zažádala o finanční prostředky pro ně.

Indikátor	Splněno/nesplněno
Probíhala pravidelná jednání krizového štábu?	Splněno
Zúčastnili se starostové jednání krizového štábu?	Nesplněno
Byla komunikace s krizovým řízením v pořádku?	Splněno
Byla poskytnuta podpora nad rámec opatření státu?	Splněno

Tabulka 9: Indikátory pro obec Rtyně v Podkrkonoší
Zdroj: vlastní

5.2.5 Trutnov

Město Trutnov leží v severovýchodních Čechách v Krkonošském podhůří na řece Úpě. Jeho rozloha je asi 10 000 ha a žije zde přibližně 30 000 obyvatel. V obci můžeme najít 17 katastrálních území. Nachází se zde 3 820 podniků se zjištěnou aktivitou, z toho převažujícími činnostmi jsou velkoobchod a maloobchod; opravy a údržba motorových vozidel; stavebnictví, průmysl. Z hlediska ekonomické aktivity je známo 14 755 ekonomicky aktivních obyvatel, 14 159 obyvatel ekonomicky neaktivních a 1 398 osob s nezjištěnou ekonomickou aktivitou. Dominantou města je Krakonošovo náměstí se starou radnicí a Muzeum Podkrkonoší. Město je známé konáním hudebních festivalů jako například Trutnov Open Air Festival nebo Obscene Extreme Festival. Od roku 2010 slouží veřejnosti kulturní centrum Uffo, které umožňuje možnosti uspořádání, a to od divadelní scény až po koncertní úpravu, která nabízí místo až pro 700 návštěvníků. Ve společenském centru Uffo je i nejmodernější divadlo v republice. Bitva u Trutnova byla jediná, kterou rakouská armáda vyhrála v prusko-rakouských válkách roce 1866. Litinový pomník na návrší Šibeníku a expozice Muzea Podkrkonoší připomínají, že Rakušané zde zvítězili pod vedením generála Ludvíka Gablenze v letech 1814–1874 (Kudyznudy.cz, 2021; kurzycz, 2021).



Obrázek 5: ORP Trutnov
Zdroj: vlastní z mapy.cz, 2021

Indikátory pro obec Trutnov

Zde vyplývá, že bylo splněno téměř všechno, a to použitím dostatečného množství způsobů, jak informovat občany, např. úřední deska města, fyzická i elektronická, reportáže starosty a tiskové mluvčí s Českým rozhlasem, Krkonošským deníkem Trutnovinky, on-line konference po každém jednání bezpečnostních rad, SMS infolinka atd. Probíhala pravidelná jednání krizového štábu, komunikace s pracovníky krizového řízení krajského úřadu probíhala

naprosto v pořádku a byla poskytnuta podpora nad rámec opatření státu. Podnikatelům, kteří měli pronajaté nebytové prostory města, byla Radou města Trutnova schválena pomoc formou snížení nájemného za měsíce, ve kterých byl vyhlášen nouzový stav, v některých případech se město rozhodlo snížit a následně prominout nájem i déle. Jediné, co splněno nebylo a sice uložení povinnosti poskytnout věcný prostředek právnické či podnikající fyzické osobě.

Indikátor	Splněno/nesplněno
Byly použito dostatečné množství způsobů, jak informovat občany?	Splněno
Probíhala pravidelná jednání krizového štábu?	Splněno
Byla komunikace s pracovníky krizového řízení krajského úřadu v pořádku?	Splněno
Byla uložena povinnost poskytnout věcný prostředek právnické osobě a podnikající fyzické osobě?	Nesplněno
Byla poskytnuta podpora nad rámec opatření státu?	Splněno

Tabulka 10: Indikátory pro ORP Trutnov
Zdroj: vlastní

5.2.6 Úpice

Úpice je obec s pověřeným obecním úřadem v severovýchodní části Čech, leží v podhůří Krkonoš a na řece Úpě. Rozloha obce je 1530 ha a počet obyvatel je přibližně 5 550. Úpice spadá pod ORP Trutnov. Mezi převažující činnosti podniků se zjištěnou aktivitou patří velkoobchod a maloobchod, opravy a údržba motorových vozidel; stavebnictví; průmysl. Podniků se zjištěnou aktivitou je celkem 570. Ekonomicky aktivních obyvatel je 2 472, ekonomicky neaktivních 2 957 a 284 osob s nezjištěnou ekonomickou aktivitou. Nachází se zde 237 právnických osob (kurzycz, 2021).



Obrázek 6: Obec Úpice
Zdroj: vlastní z mapy.cz, 2021

Indikátory pro obec Úpice

Z tohoto řízeného rozhovoru je vidno probíhání pravidelných jednání krizového štábu ORP, kladné hodnocení komunikace s krizovým řízením a poskytnutí podpory nad rámec zákona po dobu, co byla provozovna uzavřena. Opět neproběhla účast na jednání krizového štábu, z důvodu operativního informování ze strany ORP Trutnov. Obec si svolala svůj krizový štáb a zapojila v začátku do akce knihovnu, obě základní školy šily roušky, v další škole tiskli ochranné štíty a požádali dobrovolníky donášet obědy pečovatelské službě.

Indikátor	Splněno/nesplněno
Probíhala pravidelná jednání krizového štábu?	Splněno
Zúčastnili se starostové jednání krizového štábu?	Nesplněno
Byla komunikace s krizovým řízením v pořádku?	Splněno
Byla poskytnuta podpora nad rámec opatření státu?	Splněno

Tabulka 11: Indikátory pro obec Úpice
Zdroj: vlastní

6. Vyhodnocení činnosti krizových štábů vybraných obcí

Indikátor	Havlovice	Hradec Králové	Malé Svatoňovice	Podkrkonoší	Rýně v Trutnov	Úpice
1. Probíhala pravidelná jednání krizového štábu ORP?	☑	-	☑	☑	-	☑
2. Zúčastnili se starostové jednání krizového štábu?	☒	-	☒	☒	-	☒
3. Byla komunikace s krizovým řízením ORP v pořádku?	☑	-	☑	☑	-	☑
4. Byla poskytnuta podpora nad rámec opatření státu?	☒	☑	☑	☑	☑	☑
5. Byly použito dostatečné množství způsobů, jak informovat občany?	-	☑	-	-	☑	-
6. Probíhala pravidelná jednání krizového štábu kraje?	-	☑	-	-	☑	-
7. Byla komunikace s pracovníky krizového řízení krajského úřadu v pořádku?	-	☑	-	-	☑	-
8. Byla uložena povinnost poskytnout věcný prostředek právnické osobě a podnikající fyzické osobě?	-	☒	-	-	☒	-

Tabulka 12: Vyhodnocení činnosti krizových štábů vybraných obcí

Zdroj: vlastní

Hypotéza č. 1, tedy komunikace mezi krizovým štábem a starosty jednotlivých obcí během pandemie Covid-19 probíhala bez problémů, byla naplněna. Z počátku pandemie vládnu chaos a nebyly k dispozici ochranné prostředky. Starosta Úpice, žádal o pomoc z důvodu nedostatku právě ochranných prostředků. Byl z ORP Trutnov odkázán na krizové řízení kraje Hradce Králové, nakonec zřídil svůj krizový štáb obce. Byly šity látkové roušky, vyráběny ochranné štíty a dobrovolníci roznášeli obědy do sociálních zařízení. Z pohledu ORP Hradec Králové a Trutnov bylo poskytnuto dostatečné množství způsobů, jak informovat občany co se týče vyhlášených vládních nařízení např. pomocí Českého rozhlasu, Krkonošského deníku, Trutnovinkami, elektronických a úředních desek, aplikacích v mobilních telefonech, informacemi dostupnými na webových stránkách obcí, on-line konference po každém jednání bezpečnostních rad, SMS infolinkou atd. Jednání krizových štábů ORP probíhala pravidelně a nepřetržitě.

Hypotéza č. 2, tedy Starostové se pravidelně účastnili jednání krizových štábů příslušného ORP, nebyla naplněna. Bylo zjištěno, že pravidelná jednání krizového štábu ORP Trutnov probíhala, avšak starostové vybraných obcí se jich nezúčastnili. Jako obec nebyli přizváni, ale kdyby bylo něco zásadního k projednání, tak se na krizový štáb mohli obrátit.

Hypotéza č. 3, tedy obce se snažily v době pandemie podpořit podnikatele na svém území dalšími dostupnými nástroji, byla naplněna částečně. Vyplácení podpory provozovněm nad rámec státu probíhalo téměř u všech obcí buď jen za čtvrtletí, nebo po celou dobu, kdy musely být na základě vládních restrikcí uzavřeny. Obec Havlovice nemá žádné nájemné byty nebo prostory, tudíž neproběhlo vyplácení podpory.

Hypotéza č. 4, tedy komunikace s pracovníky odboru krizového řízení krajského úřadu probíhala bez problému, byla naplněna. Veškeré informace byly operativně zasílány všem starostům např. emailovou poštou, vládní nařízení okamžitě chodila přeposlaná jak z krizového štábu z Trutnova, tak i přes Hasičský záchranný sbor z Hradce Králové, upozornění byla zasílána i SMS upozorněním, probíhala nepřetržitá komunikace.

Uložení povinnosti poskytnout věcný prostředek právnické osobě a podnikající fyzické osobě nebylo potřeba ani v jednom případě.

Z hlediska státu bylo vyhlášení a znovu prodloužení nouzového stavu, které proběhlo nespočetněkrát, projednáváno s Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR. K vyřešení pandemie existuje Pandemický plán z roku 2009, který byl přijat na základě doporučení Světové zdravotnické organizace WHO. Ze zkušeností vyplývá, že při infekčních onemocnění je vyžadováno zavádění opatření, která jsou shodná při vzniku chřipkové pandemie. Právě proto je pandemický plán sestaven tak, aby se dal aplikovat v dalších letech

v případě jiné chřipkové pandemie. Nicméně Pandemický plán z roku 2009 byl v případě koronaviru opomenut a nebyl vůbec použit. Nedošlo ani k jeho aktualizaci na konci roku 2019, kdy byl už virus znám v čínském městě Wuchan, ani během roku 2020, kdy sílil již v České republice (Seznam Zprávy, 2021). Z počátku pandemie nebyly k dispozici ochranné pomůcky jako roušky, respirátory, testy, dezinfekce jak pro občany, tak i pro zdravotnický personál. Jejich nákup probíhal zejména z Číny, kdy poptávka po těchto ochranných pomůckách rapidně rostla a s ní i jejich cena (iROZHLAS, 2021).

Během roku 2020 vláda zakázala českým občanům a cizincům s trvalým pobytem a vycestovat z České republiky a naopak (E15.cz, 2021). Toto opatření se pak rozvolnilo tak, že cestování bylo možné např. jen s negativním testem na covid-19 a domácí karanténou na určitou dobu.

Vláda založila několik programů k podpoře živnostníků a firem, kteří museli uzavřít svou provozovnu nebo omezit činnost z důvodu vládních nařízení. Mezi tyto programy patří např. Antivirus, Covid nebo Pětadvacítka. Program Covid-Ubytování má pomoci provozovatelům hotelů, penzionů, ubytoven atd. kdy jeho částka byla 100 až 330 korun za pokoj a noc. Program Antivirus má pomoci firmám udržet své zaměstnance. Tento program je podobný německému kurzarbeitu, kdy zaměstnavatele obdrží příspěvek od státu na náhradu mezd a má tak zabránit propouštění zaměstnanců. Pětadvacítka je programem podporující hlavně živnostníky, kteří byli během pandemie v roce 2020 nejvíce ohroženi. Byly jim odpuštěny zálohy na sociální a zdravotní pojištění a byl poskytnut nárok na finanční částku 25 000 Kč pro ty živnostníky, kteří vykonávali živnost jako hlavní činnost, nebo i vedlejší činnost bez dalšího výkonu práce (Money S3 Blog, 2021).

ZÁVĚR

Cílem bakalářské práce bylo vyhodnocení činností krizového štábu vybrané obce a na základě vypracované teoretické základny byl proveden výzkum ve zvolené obci zaměřený zejména na oblast fungování krizového štábu.

V teoretické části byla vysvětlena problematika krizového řízení a jeho orgánů, krizových stavů, krizových štábů a bezpečnostních rad, integrovaného záchranného sboru, havarijního a krizového plánování atd.

V praktické části byla vyhodnocena opatření vlády, která byla spojená s šířením nemoci Covidu-19 a která měla dopad na fungování krizových štábů obcí a krizových štábů ORP. Pandemie dosud probíhala v jakýchsi vlnách a působila jak na ORP, tak na jednotlivé obce. V první vlně byl zásah státu okamžitý, bylo zavedeno mnoho přísných opatření k zamezení přenosu nemoci Covid-19. I přes nedostatek ochranných a dezinfekčních prostředků se dobrovolníci spojili a navzájem šili roušky jeden pro druhého. Počet nakažených klesl a před počátkem letních prázdnin se začala rozvolňovat opatření, což se později ukázalo velkou chybou. Hned po letních měsících počet nakažených rapidně vzrostl a postupně přijímaná opatření proti šíření nemoci Covid-19 nebyla schopná rychlému šíření viru zabránit. Česká republika se dostala až na první pozici, co se týče největšího počtu nově nakažených na sto tisíc obyvatel, obdobně i s počtem úmrtí obyvatel na sto tisíc na světě.

V rámci provedené analýzy proběhly řízené rozhovory se starosty vybraných obcí a zástupci odboru krizového řízení ORP Trutnov a ORP Hradec Králové. Byly stanoveny indikátory a hypotézy, jimiž bylo zjištěno zapojení obcí a ORP do krizového řízení. Starostové vybraných obcí se neúčastnili jednání krizového štábu ORP, jelikož nebyli přizváni a veškeré informace z jednání jim byly operativně zasílány. Komunikace s pracovníky odboru krizového řízení krajského úřadu probíhala také bez problému, kdy veškeré informace byly taktéž operativně zasílány. Obce si velmi často zřizovali vlastní krizový štáb. Snažily se v době pandemie podpořit podnikatele na svém území, buď jen čtvrtletně nebo po dobu, kdy musela být provozovna z důvodu vládních opatření uzavřena. Avšak v obci Havlovice k žádné podpoře nedošlo. Výše uvedená zjištění potvrdila hypotézy naopak tato hypotéza týkající se podpory podnikatelů byla splněna jen částečně.

Tato práce přinesla pohled na to, jak probíhala komunikace na úrovni vybraných obcí a ORP v době koronavirové pandemie v roce 2020. Na rozdíl od vlády ČR, kdy její komunikace ohledně zavádění nových opatření byla velmi nejasná a málo kdo se v těchto opatřeních

vyznan bylo analýzou zjištěno, že komunikace na úrovni obcí a ORP byla z obou směrů v pořádku, bez větších problémů. Bylo poskytnuto dostatečné množství způsobů, jak informovat občany co se týče vyhlášených vládních nařízení.

POUŽITÁ LITERATURA

ADAMEC, Vilém, 2013. *Krizové štáby veřejné správy*. Ostrava: Tiskárna Kleinwächter, 103 s. ISBN 978-80-7385-139-2.

Anatomie selhání: Váhání a zmatek. Proč je Česko po roce pandemie v nejtěžší krizi. *Aktuálně.cz*, 2021 [online]. [cit. 19.2.2021]. Dostupné z: <https://zpravy.aktualne.cz/domaci/casova-osa-covid/r~fd4c3f7e0ec511eb9d470cc47ab5f122/>

Bezpečnostní rada státu. *Vláda České republiky*, 2021 [online]. [cit. 9.1.2021]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/pracovni-a-poradni-organy-vlady/brs/brs-uvod-3851/>

Běžná opatření jako roušky už podle Blatného nestačí. Plošné testování zdarma začne 18. prosince Zdroj: https://www.lidovky.cz/domov/bezna-opatreni-jako-rouscky-ruce-a-rozestupy-podle-blatneho-destaci-lide-by-meli-omezit-kontakty.A201211_105352_ln_domov_libs

Lidovky.cz, 2021 [online]. [cit. 9.2.2021]. Dostupné z: https://www.lidovky.cz/domov/bezna-opatreni-jako-rouscky-ruce-a-rozestupy-podle-blatneho-destaci-lide-by-meli-omezit-kontakty.A201211_105352_ln_domov_libs

Dokumenty. *Vláda České republiky*, 2021 [online]. [cit. 4.2.2021]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/brs/dokumenty/vyznamne-dokumenty-v-oblasti-bezpecnosti-ceske-republiky-18963/>

Covid-19: Dotace, úvěry, ošetřovné a jiná ekonomická pomoc pro živnostníky a podnikatele. *Money S3 Blog*, 2021 [online]. [cit. 4.2.2021]. Dostupné z: <https://money.cz/novinky-a-tipy/podnikani/dotace-uvery-jina-ekonomicka-pomoc-zivnostniky-podnikatele/>

Covidové zpravodajství. *Královéhradecký kraj*, 2021 [online]. [cit. 29.1.2021]. Dostupné z: <https://www.kr-kralovehradecky.cz/scripts/detail.php?pgid=2060&conn=11829&pg=9COVID-19:>

Česko má za sebou první vlnu koronaviru: jsou tři scénáře, co se může dít dál. *Deník.cz*, 2021 [online]. [cit. 2.1.2021]. Dostupné z: <https://www.denik.cz/cesi-v-cislech/prvni-vlna-koronaviru.html>

Havarijní plánování. *Hasičský záchranný sbor České republiky*, 2021e [online]. [cit. 12.1.2021]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/krizove-rizeni-a-cnp-havarijni-planovani-havarijni-planovani.aspx>

Havlovice, Obecná charakteristika - statistika. *Kurzycz*, 2021 [online]. [cit. 8.2.2021]. Dostupné z: <https://www.kurzy.cz/obec/havlovice/stats-PU-MOSZV-OBCHAR-stranka/>

Havlovice. *Turistika.cz*, 2021 [online]. [cit. 10.2.2021]. Dostupné z: <https://www.turistika.cz/mista/havlovice--1/detail>

Hospodářská opatření pro krizové stavy. *Hasičský záchranný sbor České republiky*, 2021g [online]. [cit. 25.1.2021]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/krizove-rizeni-a-cnp-hospodarska-opatreni-pro-krizove-stavy-hospodarska-opatreni-pro-krizove-stavy.aspx?q=Y2hudW09MQ%3d%3d>

Hradec Králové, Obecná charakteristika - statistika. *Kurzycz*, 2021 [online]. [cit. 18.2.2021]. Dostupné z: <https://www.kurzy.cz/obec/hradec-kralove/stats-PU-MOSZV-OBCHAR-stranka/>

Hradec Králové. *Turistické informační centrum*, 2021 [online]. [cit. 13.2.2021]. Dostupné z: <https://hkinfo.cz/cs/o-meste/hradec-kralove.html>

IDNES.cz/Zpravodajství. *Živnostníky podpoří program Pětadvacítka, odpuštění záloh či odklad daní*, 2021 [online]. [cit. 21.2.2021]. Dostupné z: https://www.idnes.cz/finance/financni-radce/osvc-koronavirus-podpora-stat-osetrovne-odvody-socialni-pojisteni-zdravotni-pojisteni.A200417_061311_viteze_sov

Informace pro veřejnost. *Vamed Mediterra*, 2021 [online]. [cit. 1.4.2021]. Dostupné z: <https://www.vamed-mediterra.cz/koronavir/>

Kontroly. *Hasičský záchranný sbor České republiky*, 2021h [online]. [cit. 29.3.2021]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/krizove-rizeni-kontroly-kontroly.aspx>

Kritická infrastruktura. *Bezpečnost. Praha. eu*, 2021 [online]. [cit. 27.3.2021]. Dostupné z: <https://bezpecnost.praha.eu/clanky/kriticka-infrastruktura>

Krizové plánování. *Hasičský záchranný sbor České republiky*, 2021f [online]. [cit. 27.3.2021]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/krizove-rizeni-a-cnp-krizove-planovani-krizove-planovani.aspx>

Krizové řízení: Vzdělávání v oblasti krizového řízení. *Ministerstvo vnitra České republiky*, 2021 [online]. [cit. 29.3.2021]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/krizove-rizeni-72.aspx?q=Y2hudW09Mw%3d%3d>

Krizové stavy. *Hasičský záchranný sbor České republiky*, 2021c [online]. [cit. 18.4.2021]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/web-krizove-rizeni-a-cnp-krizove-stavy-krizove-stavy.aspx>

Krizové štáby. *Ministerstvo vnitra České republiky*, 2021 [online]. [cit. 2.2.2021]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/krizove-staby-98.aspx>

Krizové štáby: Ústřední krizový štáb, štáb ministra vnitra. *Ministerstvo vnitra České republiky*, 2021 [online]. [cit. 7.4.2021]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/krizove-staby-98.aspx?q=Y2hudW09Mg%3d%3d>

Kumulativní přehledy dle hlášení KHS a dle pozitivních nálezů laboratoří, které jsou určeny pro další šetření. *Ministerstvo zdravotnictví České republiky*, 2021 [online]. [cit. 20.1.2021]. Dostupné z: <https://onemocneni-aktualne.mzcr.cz/covid-19/kumulativni-prehledy>

Malé Svatoňovice, Obecná charakteristika - statistika. *Kurzycz*, 2021 [online]. [cit. 13.2.2021]. Dostupné z: <https://www.kurzy.cz/obec/male-svatonovice/stats-PU-MOSZV-OBCHAR-stranka/>

Malé Svatoňovice - Podkrkonoší. *Region Krkonoše*, 2021 [online]. [cit. 13.2.2021]. Dostupné z: <https://www.region-krkonose.cz/obce/male-svatonovice/>

Metodická pomůcka pro starosty. *Hasičský záchranný sbor České republiky*, 2021b [online]. [cit. 7.3.2021]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/metodicka-pomucka-pro-starosty.aspx>

„Musíme přiznat nedostatek roušek a respirátorů.“ Ministr kultury se na twitteru omluvil za vládu. *iROZHLAS*, 2021 [online]. [cit. 2.2.2021]. Dostupné z: https://www.irozhlas.cz/zpravy-domov/koronavirus-v-cesku-v-cr-aktualne-novinky-ministr-kultury-lubomir-zaoralek_2003171250_ako

Nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon).

NOVÁK, Jaromír, 2014. *Krizové řízení*. Olomouc: Univerzita Palackého, 162 s. ISBN 978-80-244-4269-3.

PES - Protiepidemický systém ČR. *Covid portál*, 2021 [online]. [cit. 5.1.2021]. Dostupné z: <https://covid.gov.cz/situace/onemocneni-obecne-o-opatrenich/pes-protiepidemicky-system-cr-verze-20-2021>

Plán na řešení pandemie skončil v koši. Nový se teprve píše. *Seznam Zprávy*, 2021 [online]. [cit. 17.3.2021]. Dostupné z: <https://www.seznamzpravy.cz/clanek/plan-na-reseni-pandemie-skoncil-v-kosi-novy-zatim-neni-121344>

PROCHÁZKOVÁ, Dana, 2010. *Bezpečnost, krizové řízení a udržitelný rozvoj*. Praha: Univerzita Jana Amose Komenského, s. 248. ISBN 978-80-86723-97-6.

Rtyně v Podkrkonoší. *Kudyznudy.cz*, 2021 [online]. [cit. 13.2.2021]. Dostupné z: <https://www.kudyznudy.cz/kam-pojedete/kralovehradecko/kladske-pomezi/rtyne-v-podkrkonosi>

Rtyně v Podkrkonoší, Obecná charakteristika - statistika. *Kurzycz*, 2021 [online]. [cit. 19.3.2021]. Dostupné z: <https://www.kurzycz.cz/obec/rtyne-v-podkrkonosi/stats-PU-MOSZV-OBCHAR-stranka/>

STODŮLKA, Vítězslav, 2011. *Krizové řízení*. Brno: Vysoká škola Karla Engliš, s. 87. ISBN 978-80-86710-37-2.

System hospodářských opatření pro krizové stavy (HOPKS). *SSHR Hmotné rezervy*, 2021 [online]. [cit. 17.2.2021]. Dostupné z: <https://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system-hopks/>

System krizového řízení. *Hasičský záchranný sbor České republiky*, 2021d [online]. [cit. 1.1.2021]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/krizove-rizeni-a-cnp-system-krizoveho-rizeni-system-krizoveho-rizeni.aspx?q=Y2hudW09Mg%3d%3d>

System krizového řízení. *Hasičský záchranný sbor České republiky*, 2021a [online]. [Cit. 1.1.2021]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/krizove-rizeni-a-cnp-system-krizoveho-rizeni-system-krizoveho-rizeni.aspx>

ŠENOVSKÝ, Pavel, Michail ŠENOVSKÝ a Milan ORAVEC, 2020. *Teorie krizového managementu*. 2. vyd. Ostrava: Tiskárna Kleinwächter, s. 138. ISBN 978-80-7385-231-3.

Tiskové zprávy. *Město Trutnov*, 2021 [online]. [cit. 3.2.2021]. Dostupné z: <https://www.trutnov.cz/cs/mesto/pro-novinare/tiskove-zpravy-1/>

Trutnov. *Kudyznudy.cz*, 2021 [online]. [cit. 13.2.2021]. Dostupné z: <https://www.kudyznudy.cz/kam-pojedete/krkonose-a-podkrkonosi/krkonose-a-podkrkonosi/trutnov>

Trutnov, Obecná charakteristika - statistika. *Kurzycz*, 2021 [online]. [cit. 15.2.2021]. Dostupné z: <https://www.kurzy.cz/obec/trutnov/stats-PU-MOSZV-OBCHAR-stranka/>

Už rok známe genetickou informaci nového koronaviru. Dodnes ale není jasné, odkud pochází. *Český rozhlas*, 2021 [online]. [cit. 1.4.2021]. Dostupné z: <https://plus.rozhlas.cz/uz-rok-zname-genetickou-informaci-noveho-koronaviru-dodnes-ale-neni-jasne-odkud-8401547>

Úpice, Obecná charakteristika - statistika. *Kurzycz*, 2021 [online]. [cit. 3.4.2021]. Dostupné z: <https://www.kurzy.cz/obec/upice/stats-PU-MOSZV-OBCHAR-stranka/>

Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., ústavní zákon o bezpečnosti České republiky.

Ústřední krizový štáb. *Vláda České republiky*, 2021 [online]. [cit. 1.2.2021]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/brs/pracovni-vybory/ustredni-krizovy-stab/ustredni-krizovy-stab-51792/>

VILÁŠEK, Josef, 2009. *Krizové řízení*. Praha: Karolinum, 81 s. ISBN 978-80-246-1723-7.

VILÁŠEK, Josef a Jan FUS, 2012. *Krizové řízení v ČR na počátku 21. století*. Praha: Karolinum, 264 s. ISBN 978-80-246-2170-8.

Vláda kvůli koronaviru zavře hranice. Šíření nemoci se stalo trestným činem. *E15.cz*, 2021 [online]. [cit. 9.3.2021]. Dostupné z: <https://www.e15.cz/domaci/vlada-kvuli-koronaviru-zavre-hranice-sireni-nemoci-se-stalo-trestnym-cinem-1367626>

Vládní usnesení související s bojem proti epidemii koronaviru - rok 2020. *Vláda České republiky*, 202 [online]. [cit. 12.2.2021]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/epidemie-koronaviru/dulezite-informace/vladni-usneseni-souvisejici-s-bojem-proti-epidemii-koronaviru---rok-2020-186999/>

Vyhlášení nouzového stavu. *Statnisprava.cz*, 2021 [online]. [cit. 18.2.2021]. Dostupné z: https://www.statnisprava.cz/rstsp/clanky.nsf/i/vyhlaseni_nouzoveho_stavu_co_aktualne_plati_20032708_18742657

Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů.

Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon).

Zákon č. 241/2000 sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů.

PŘÍLOHY

Příloha A – Řízený rozhovor se starostou Havlovice

- 1) Jak jste komunikoval s krizovým štábem, případně se starostou ORP?
Na ORP Trutnov fungoval krizový štáb, který posílal veškeré instrukce.
- 2) Proběhlo během roku 2020 jednání krizového štábu ORP? Zúčastnil jste se jej? Probíhala pravidelná jednání?
Probíhalo, ale nezúčastnil jsem se jej.
- 3) Byla komunikace se starostou ORP včasná, jasná, ... dalo by se něco zlepšit?
Komunikace probíhala v pořádku.
- 4) Zvažovali jste podporu nad rámec opatření státu, např. snížení nájmu?
Naše obec nemá nájemné byty, tudíž nedošlo k jakékoli podpoře.

Příloha B – Řízený rozhovor se zástupcem krizového řízení ORP Hradec Králové

- 1) Jakou formou byli občané informováni během krizového stavu, při zavádění nových vládních nařízení...? (fb, rozhlas, webové stránky obce, úřední deska...)
Obyvatelé v teritoriu jednotlivých ORP byli o vydaných vládních nařízeních /Usneseních vlády/, týkajících se opatření vydaných v souvislosti s krizovým stavem a s Rozhodnutími Ústředních správních úřadů /dotčených ministerstev/, vydanými ke krizovému stavu, informováni prostřednictvím všech dostupných prostředků, tzn. pomocí mediálních prostředků, elektronických a úředních desek umístěných na jednotlivých úřadech, místních rozhlasů, aplikacích v mobilních telefonech, informacemi dostupnými na webových stránkách obcí i informacemi podávanými ústní formou ze strany zaměstnanců jednotlivých úřadů / dotazy ze strany obyvatel/.
Informovanost obyvatel se na jednotlivých ORP lišila, a to vzhledem k volbě použití výše uvedených prostředků k informovanosti.
Ze strany KÚ byli poskytovány informace i prostřednictvím tiskových konferencí nebo mediálních výstupů a články v tisku, a to ze strany Tiskového oddělení KÚ KHK.

- 2) Proběhlo během roku 2020 jednání krizového štábu ORP? Pokud ano, kdy?
Na všech ORP probíhalo a probíhá po dobu krizového stavu jednání KŠ a to na základě aktuální situace v teritoriu jednotlivých ORP.
- 3) Během krizového stavu jste plnil úkoly stanovené hejtnanem kraje, můžete jich pár uvést?
V době krizového stavu jsme plnili komplexní spektrum úkolů v souladu s krizovými zákony a vydanými nařízeními, souvisejícími s krizovými opatřeními.
- 4) Uložil jste povinnost poskytnout věcný prostředek právnické osobě a podnikající fyzické osobě?
Ne
- 5) Byla komunikace se s hejtnanem kraje včasná, jasná, ... dalo by se něco zlepšit?
Komunikace s bývalým i současným hejtnanem Královéhradeckého kraje byla a je srozumitelná, a to za využití různých forem vzájemné komunikace. Zadané úkoly a požadavky byly a jsou z naší úrovně předávány k pracovníkům, pověřených plněním úkolů na jednotlivých ORP a v některých případech i starostům a tajemníkům ORP.

Příloha C – Řízený rozhovor se starostou obce Malé Svatoňovice

- 1) Jak jste komunikoval s krizovým štábem, případně se starostou ORP?
Se starostou jsem nekomunikoval vůbec, chodily nám zprávy z krizového štábu. Dostávali jsme zprávy o jednání krizového štábu a informace, kolik nakažených je v obci MS (statistika), až v druhé vlně na podzim jsme dostávali informace od krizového štábu Trutnov, z jara žádné informace nebyly, na jaře se řešili ochranné prostředky (roušky a dezinfekce, jejich distribuce) - dostávali jsme info – zápis z Bezpečnostní rady Trutnov.
Řídili jsme se nařízením vlády, informacemi ze zasedání krizového štábu, z bezpečnostní rady.
- 2) Proběhlo během roku 2020 jednání krizového štábu ORP? Zúčastnil jste se jej? Probíhala pravidelná jednání?

- 3) Jsou pravidelné, jako obec nejsme přizvaní, ale kdyby bylo něco zásadního projednání, tak se na ně může obrátit.
- 4) Byla komunikace se starostou ORP včasná, jasná, ... dalo by se něco zlepšit?
Se starostou jsem nic neřešil, za starostu toto řeší úředníci, komunikace byla včasná jasná, nic bych neměnil.
- 5) Zvažovali jste podporu nad rámec opatření státu, např. snížení nájmu?
V první vlně jsme odpustili nájmy na 3 měsíce – duben, květen, červen – plošně všem živnostníkům, službám a lékařům (obvodní lékař, zubařka), které jsou v našich pronajatých prostorách.

Příloha D – Řízený rozhovor se starostou obce Rтынě v Podkrkonoší

- 1) Jak jste komunikoval s krizovým štábem, případně se starostou ORP?
Komunikace s krizovým štábem probíhala emailovou poštou, veškeré vládní nařízení okamžitě chodila přeposlaná jak z krizového štábu z Trutnova, tak i přes Hasičský záchranný systém z Hradce Králové, upozornění mi byla zasílána i SMS upozorněním.
- 2) Proběhlo během roku 2020 jednání krizového štábu ORP? Zúčastnil jste se jej? Probíhala pravidelná jednání?
Během roku samozřejmě probíhala jednání krizového štábu ORP Trutnov, jednání jsem se nezúčastnil, zápisy z těchto jednání mi byly zasílány.
- 3) Byla komunikace se starostou ORP včasná, jasná, ... dalo by se něco zlepšit?
Jednání jasná, vstřícná – z mého pohledu vzhledem k měnící se situaci během pandemie jsem neměl a nemám potřebu něco vylepšovat.
- 4) Zvažovali jste podporu nad rámec opatření státu, např. snížení nájmu?
Proběhlo snížení nájmu u provozovny, která v rámci pandemie musela mít a má omezený provoz svých služeb, jinak podpora ze strany státu se týká sociálních služeb v rámci odměňování, kde jsme zažádali o finanční prostředky pro ně.

Příloha E – Řízený rozhovor se zástupcem krizového řízení ORP Trutnov

- 1) Organizovali jste komunikaci s občany a jakou formou? (fb, rozhlas, webové stránky obce, úřední deska ...)

Ke komunikaci s veřejností se využívaly všechny způsoby – úřední deska města – fyzická i elektronická, reportáže starosty a tiskové mluvčí s Českým rozhlasem, Krkonošským deníkem, Trutnovinkami nejčastěji, ale i s dalšími médii; on-line konference po každém jednání bezpečnostních rad, které se v období března – květen 2020 konaly v pravidelných, zprvu týdenních, později 14denních intervalech (bylo jich celkem 10) a kromě stálých členů se jí zúčastňovali zástupci důležitých subjektů města (Oblastní nemocnice, Zdravotní záchranná služba, Transport, Technické služby, Báňská záchranná služba, ČEZ a. s., ARRIVA a další). Byla zřízena SMS infolinka, prostřednictvím které jsme občanům, kteří se jednoduchým způsobem zaregistrovali, zasílali informace o důležitých krizových opatřeních vlády, která jsme aplikovali do podmínek našeho města (uzavírání škol, rušení návštěv v Domově pro seniory, omezení provozu MHD, rušení kulturních a sportovních akcí, omezování pracovní doby úřadu, uzavření městské skládky a spousta dalších. Na Odboru sociálních věcí, školství a zdravotnictví byly zřízeny kontaktní linky pro občany v karanténě a seniory, kteří si nemohli sami obstarat základní životní potřeby a tyto nákupy jim byly obstarávány.

- 2) Proběhlo během roku 2020 jednání krizového štábu ORP? Pokud ano, kdy?

Během trvání nouzového stavu pracovali vybraní členové krizového štábu průběžně, dle potřeby a bez ohledu na pracovní dobu a pracovní dny, na krajský úřad bylo v průběhu měsíců březen–květen zasláno 39 standardizovaných hlášení o jeho činnostech.

- 3) Během krizového stavu jste plnil úkoly stanovené hejtmánem kraje, můžete jich pár uvést?

Šlo o aplikaci všech krizových opatření vyhlášených vládou v souvislosti s vyhlášením nouzového stavu nebo přijatých Ministerstvem zdravotnictví při aplikaci zákona o ochraně veřejného zdraví.

- 4) Uložili jste povinnost poskytnout věcný prostředek právnické osobě a podnikající fyzické osobě?

Ne, nebylo třeba.

- 5) Byla komunikace s hejtmanem kraje včasná, jasná, ... dalo by se něco zlepšit?

Komunikace – pro mě jako pracovníka krizového řízení – ne přímo s hejtmanem, ale především s pracovníky krizového řízení krajského úřadu, kteří spadají pod Odbor kanceláře hejtmana – byla v některých okamžicích i nepřetržitá (zejména v prvních měsících pandemie, kdy nebyly ochranné osobní prostředky) a nabíhala krizová opatření jedno po druhém, za mě bezproblémová.

- 6) Zvažovali jste podporu nad rámec opatření státu, např. snížení nájmu?

Podnikatelům, kteří mají pronajaté nebytové prostory města, byla Radou města Trutnova schválena pomoc formou snížení nájemného za měsíce, ve kterých byl vyhlášen nouzový stav, až na 10 % a v následném prominutí. V některých případech se město rozhodlo snížit a následně prominout nájem i déle. Město pro tyto účely rozdělilo podnikatelské subjekty na tři skupiny, kdy každé byla nabídnuta pomoc v jiném rozsahu, a to podle toho, jestli nemohli vykonávat svou činnost pro veřejnost vůbec, částečně a na ty, na jejichž činnost měl nouzový stav minimální vliv.

Příloha F – Řízený rozhovor se starostou obce Úpice

- 1) Jak jste komunikoval s krizovým štábem, případně se starostou ORP?

Začátek byl velmi chaotický, nebyly ochranné pomůcky, nebylo nic, musel jsem starostovi ORP volat, ten mě odkázal na krizový štáb kraje. Ti řekli, že nemohou pomoci, že jsem starosta a manažer a že si musím pomoci sám. Obec si svolala svůj krizový štáb a zapojili jsme v začátku do akce knihovnu, obě základní školy šily roušky a v další škole tiskli ochranné štíty, požádali jsme dobrovolníky donášet obědy pečovatelské službě. Na ORP Trutnov fungoval krizový štáb, kdy všechna nařízení a opatření byla posílala, hned druhý den byl výstup, začalo vše fungovat, a fungují takto do teď.

- 2) Proběhlo během roku 2020 jednání krizového štábu ORP? Zúčastnil jste se jej? Probíhala pravidelná jednání?

Nezúčastnil jsem se, musel bych být přizván. Výstupy od nich jsem měl.

3) Byla komunikace se starostou ORP včasná, jasná, ... dalo by se něco zlepšit?

Bez problému, okamžitá komunikace.

4) Zvažovali jste podporu nad rámec opatření státu, např. snížení nájmu?

Ano, zrušili, lidem, kteří mají pronájem a podnikají, po dobu, co provozovna je uzavřena.