

**Univerzita Pardubice**  
**Fakulta ekonomicko-správná**

**Koordinácia postupov colných správ v EÚ**

**Zuzana Tóthová**

**Bakalárska práca**

**2011**

Univerzita Pardubice  
Fakulta ekonomicko-správní  
Akademický rok: 2010/2011

## ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Zuzana TÓTHOVÁ**  
Osobní číslo: **E08006**  
Studijní program: **B6202 Hospodářská politika a správa**  
Studijní obor: **Ekonomika a celní správa**  
Název tématu: **Koordinácia postupov colných správ v EU**  
Zadávací katedra: **Ústav veřejné správy a práva**

### Z á s a d y p r o v y p r a c o v á n í :

Pri spracovaní budú popísané a vysvetlené spoločné postupy colných správ členských krajín EU pri prejednávaní a sledovaní tovaru, ako aj pri plnení ostatných úloh colnej správy.


1. Úlohy a kompetencie colnej správy
2. Spoločná colná legislatíva
3. Medzinárodné vzťahy
4. Budúcnosť medzinárodnej spolupráce v oblasti colníctva

Rozsah grafických prací: —  
Rozsah pracovní zprávy: **cca 30 stran**  
Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**  
Seznam odborné literatury: **viz příloha**

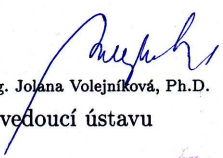
Vedoucí bakalářské práce: **JUDr. Martin Šmíd**  
Ústav veřejné správy a práva

Datum zadání bakalářské práce: **22. června 2010**

Termín odevzdání bakalářské práce: **6. května 2011**

  
doc. Ing. Renáta Myšková, Ph.D.  
děkanka

L.S.

  
doc. Ing. Jolana Volejníková, Ph.D.  
vedoucí ústavu

V Pardubicích dne 18. srpna 2010

## Příloha zadání bakalářské práce

Seznam odborné literatury:

Clo douane, měsíčník celní správy České republiky, 44.ročník. Praha: Vltava-Labe Press, 2010

Česko. Zákon č. 13 ze dne 15.prosince 1992 celní zákon. In Sbíрка zákonů České republiky

Česko. Zákon č. 185 ze dne 1.dubna 2004 o Celní správě ČR. In Sbíрка zákonů České republiky

Česko. Zákon č. 191 ze 29.července 1999, o opatřeních týkajících se dovozu, vývozu a zpětného vývozu zboží porušujícího některá práva duševního vlastnictví a o změně dalších zákonů. In Sbíрка zákonů České republiky

Česko. Vyhláška Ministerstva financí ze dne 15.dubna 2004 č. 200 o statistice vyváženého a dováženého zboží a způsobu sdělování údajů o obchodu mezi Českou republikou a ostatními členskými státy Evropských společenství

EU. Nařízení Rady (EHS) ze dne 12.října 1992 č. 2913/92, kterým se vydává celní kodex Společenství. In Úř. věst. č. L 302 ze dne 19.10.1992

EU. Nařízení Komise (EHS) ze dne 2.července 1993 č. 2454/93, kterým se provádí nařízení Rady (EHS) č. 2913/92

FIALA, Petr; PITROVÁ, Markéta. Evropská unie.Brno: Centrum pro studium demokracie a kultury, 2003. 803 s. ISBN 978-80-7325-180-2

KALÍNSKÁ, E.; a kol. Mezinárodní obchod I. Praha: Nakladatelství VŠE Oeconomica, 2009. 148 s. ISBN 978-80-245-1299-0

KÖNIG, Petr; LACINA, Lubor; PŘENOSIL, Jan. Učebnice evropské integrace. Brno: Barrister & Principal, 2007. 402 s. ISBN 978-80-7364-044-6

MANDYSOVÁ, Ivana. Podpora podnikání v České republice a v EU. Pardubice: Univerzita Pardubice, 2009. 173 s. ISBN 978-80-7395-220-4

PLCHOVÁ, Božena; ABRHÁM, Josef; HELÍSEK, Mojmír. Česká republika a EU. Praha: Krigl, 2010. 206 s. ISBN 978-80-86912-39-4

**Vyhlasujem:**

Túto prácu som vypracovala samostatne. Všetky literárne pramene a informácie, ktoré som v práci využila, sú uvedené v zozname použitej literatúry.

Bola som oboznámená s tým, že na moju prácu sa vzťahujú práva a povinnosti vyplývajúce zo zákona č. 121/2000 Zb., autorský zákon, najmä so skutočnosťou, že Univerzita Pardubice má právo na uzatvorenie licenčnej zmluvy o použití tejto práce ako školského diela podľa § 60 odst. 1 autorského zákona. Ak dôjde k použitiu tejto práce mnou, alebo bude poskytnutá licencia o použití inému subjektu, je Univerzita Pardubice oprávnená odo mňa požadovať primeraný príspevok na úhradu nákladov, ktoré na vytvorenie diela vynaložila, a to podľa okolností až do ich skutočnej výšky.

Súhlasím s prezenčným sprístupnením svojej práce v Univerzitnej knižnici Univerzity Pardubice.

Pardubice 29. apríla 2011

Zuzana Tóthová

**Pod'akovanie:**

Chcem pod'akovať JUDr. Martinovi Šmídovi za vedenie mojej bakalárskej práce a prínosné rady a poznámky s ňou spojené.

## **Anotácia**

Bakalárska práca sa zaoberá problematikou spolupráce colných správ v prostredí Európskej únie. Prácu je možné rozdeliť na dve hlavné časti. Prvá časť – teoretická – zahŕňa kapitoly číslo 1 a 2, ktoré sú venované popisu základných činností colnej správy a právnej úprave oblasti colníctva. Druhá časť, zahŕňajúca kapitoly číslo 3 a 4, popisuje konkrétne formy spolupráce colných správ v rámci EÚ so zameraním na program elektronického colníctva (e-Customs).

## **Kľúčové slová**

colná správa, colné konanie, colné predpisy, modernizovaný colný kódex, e-Customs

## **Title: Coordination of customs procedures in the EU**

## **Annotation**

Bachelor work deals with questions of cooperation between customs administrations in the European Union. This work could be divided into two part. The first part – theoretic – includes chapters no. 1 and 2, which are devoted to basic activities of customs administration and legislation for customs. Second part of the work, which includes chapters no. 3 and 4, describes specific forms of cooperation between customs administrations in the European Union, focusing on e-customs program.

## **Keywords**

customs administration, customs operation, customs regulations, modernised customs code, e-customs

# Obsah

Úvod.....	1
1. Úlohy a kompetencie colnej správy.....	3
1.1 Správa ciel.....	4
1.2 Správa spotrebných daní.....	5
1.3 Povinné značenie liehu .....	7
1.4 Delená správa.....	7
1.5 Kontrola ochrany práv duševného vlastníctva.....	8
1.6 Kontrola zamestnávania cudzincov .....	9
1.7 Ekologické dane.....	9
1.8 Biopalivá.....	10
1.9 Správa DPH .....	10
1.10 Kompetencie v rámci Integrovaného záchranného systému štátu .....	11
1.11 Kontroly v oblasti cestnej dopravy .....	12
1.12 Ostatné kompetencie.....	12
2. Spoločná colná legislatíva .....	13
2.1 Právne predpisy EÚ .....	17
2.2 Národná legislatíva .....	22
3. Medzinárodné vzťahy – spolupráca colných správ .....	27
3.1 Dohovor Neapol II.....	27
3.2 Dohovor o CIS .....	29
3.3 Akčný program Customs 2013 .....	30
3.4 Electronic customs – elektronické colné konanie.....	35
3.4.1 NCTS (New Computerised Transit System).....	38
3.4.2 EMCS (Excise Movement and Control System).....	43
3.4.3 e-Vývoz .....	44
3.4.4 e-Dovoz .....	46
3.4.5 AEO.....	48
3.4.6 EORI.....	51
3.4.7 Centralizované colné konanie (Centralized Customs Clearance) .....	52
4. Budúcnosť spolupráce v oblasti colníctva .....	54
4.1 Spoločný colný informačný portál (European Customs Information Portal) ..	54
4.2 Jednotný prístupový bod (Single Access Point) .....	56
4.3 Registrovaní vývozcovia (Registered Exporters) .....	56
4.4 Single Window .....	57
Záver .....	61
Zoznam použitých prameňov a literatúry .....	63
Zoznam obrázkov .....	66



# Úvod

Ako tému svojej bakalárskej práce som si zvolila oblasť spoločných postupov colných správ uplatňovaných v rámci Európskej únie (EÚ) so zameraním na program e-Customs. Táto problematika začala byť aktuálna najmä v súvislosti s členstvom v EÚ. Pre Českú republiku nastal tento okamih 1. 4. 2005, ktorým sa zintenzívnila už započatá transformácia colnej správy. Vstup ČR do EÚ predstavoval zásadnú zmenu charakteru činností vykonávaných colnou správou, ktorá sa prejavila na jednej strane poklesom významu činností spojených s výberom cla a na druhej strane nárastom významu činností spojených so zaistením bezpečnosti a zdravia občanov a ochranou spoločnosti.

Obe vyššie zmienené zmeny boli dôsledkom zrušenia colných kontrol na štátnych hraniciach, čo predstavovalo jednu z najvýznamnejších zmien plynúcich zo vstupu do EÚ. Colná správa sa musela pripraviť na zmenu základných princípov, na ktorých bolo colné konanie založené v minulých rokoch. Realizácia štyroch základných slobôd, ktorými sú voľný pohyb tovaru, služieb, osôb a kapitálu, značne zvýšila riziko podvodov, nelegálnych obchodov a falšovania, na čo však colné správy členských štátov reagovali zavedením dôkladne prepracovanej analýzy rizík, ktorá má za úlohu vyhodnotiť prípadnú rizikovosť tovaru ešte pred vstupom na colné územie EÚ a má tak určitým spôsobom kompenzovať absenciu colných kontrol na štátnych hraniciach.

Faktorom, ktorý tiež veľmi významným spôsobom ovplyvnil podobu transformácie colnej správy, je dynamický rozvoj informačnej techniky. Ten so sebou priniesol zavedenie elektronického colného konania, ktoré má byť efektívnejšie, čo sa času aj financií týka. Práve na oblasť elektronizácie colného konania je zameraná hlavná časť mojej práce, v ktorej popisujem jednotlivé projekty realizované v rámci programu e-Customs. Tento program vypracovalo Riaditeľstvo pre clá a dane v rámci Európskej Komisie (DG TAXUD) v spolupráci s jednotlivými členskými štátmi a je riadený viacročným strategickým plánom (Multi - Annual Strategic Plan). Zavedenie systému elektronického colného konania stanovuje „modernizovaný colný kódex“, ktorý je základom pre uplatňovanie spoločných postupov colných správ v rámci EÚ. Pravidlá implementácie týchto nových

spoločných postupov na úrovni EÚ sú vždy legislatívne podložené, čo sa uskutočňuje prostredníctvom jednotnej únijnej legislatívy prijímanej spoločne všetkými členskými štátmi EÚ. Základný prehľad právnych predpisov upravujúcich oblasť colníctva ako na úrovni Spoločenstva, tak aj na úrovni národnej som uviedla v kapitole číslo 2.

# 1. Úlohy a kompetencie colnej správy

Významné zmeny v kompetenciách, formách koordinácie vykonávaných činností, aj v organizačnom usporiadaní colnej správy, nastali v roku 2004, okamihom vstupu Českej republiky do EÚ. Následne je možné úlohy colnej správy rozdeliť na úlohy priamo vyplývajúce z členstva v EÚ a úlohy stanovené národnou úpravou. Do prvej skupiny úloh patrí napríklad ochrana vnútorného trhu a správa spoločného colného sadzobníka ES ako aj napojenie na spoločné colné systémy, a do druhej skupiny úloh môžeme zaradiť správu ciel a daní, následné kontroly atď.

Pristúpením ČR k EÚ sa síce značne zjednodušilo colné konanie, prijatím základných slobôd jednotného trhu si však colná správa musela osvojiť úplné nové postupy konaní, kontrol, následných kontrol a riadenia rizík. Všetky tieto zásadné zmeny vychádzali z faktu, že oblasť vnútorného trhu upravuje komunitárne právo, čo kládlo vysoké nároky na znalosti úradníkov colnej správy z tejto oblasti.

Hlavné poslanie a úlohy colných správ vo všeobecnej rovine sú vymenované v „Spoločnom vyhlásení colných správ EÚ“, ktoré znie nasledovne:

*„Colné správy sú zodpovedné za ochranu spoločnosti a uľahčenie medzinárodného obchodu cestou zaistenia ochrany vonkajších hraníc a celkovej bezpečnosti medzinárodnej výmeny tovaru. Sme pripravení:*

- *Zaistiť ochranu a bezpečnosť občanov EÚ*
- *Chrániť finančné záujmy Spoločenstva a jeho členských krajín*
- *Chrániť Spoločenstvo pred nečestným a nezákonným obchodom a podporovať zákonnú obchodnú činnosť*
- *Zvyšovať konkurencieschopnosť európskych firiem pomocou moderných pracovných metód podporovaných ľahko dostupným elektronickým colným prostredím“<sup>1</sup>*

V ďalšom texte nasleduje stručný popis základných úloh colnej správy, ktorý uvádzam z dôvodu ľahšieho pochopenia tretej kapitoly popisujúcej konkrétne formy spolupráce jednotlivých colných správ v rámci EÚ.

---

<sup>1</sup> Internetové stránky colnej správy Českej republiky [dňa 12. apríla 2011]. Dostupné z: <http://www.celnisprava.cz/cz/evropska-unie/Stranky/spolecne-prohlaseni-celnich-sprav-eu.aspx>

## 1.1 Správa ciel

Táto základná úloha colnej správy je upravovaná predovšetkým Colným kódexom Spoločenstva, ďalej Zákonom o Colnej správe Českej republiky a Daňovým poriadkom.

Samotná úloha správy ciel zahŕňa colný dohľad, ktorým sa rozumie všeobecná činnosť colných orgánov, ňou sa zabezpečuje dodržiavanie colných predpisov a prípadne aj ďalších právnych predpisov vzťahujúcich sa na tovar podliehajúci colnému dohľadu.<sup>2</sup> Colný dohľad sa týka celého colného územia a začína vstupom tovaru na toto územie a trvá až do doby zistenia, resp. zmeny colného statusu. To môže nastať zaplatením cla a dane, umiestnením do colného skladu alebo slobodného pásma, alebo spätným vývozom či zničením, prepadením a odobraním tovaru.

Colný dohľad sa vykonáva:

**a) colným konaním** – začína sa podaním colného vyhlásenia colnému úradu deklarantom. Obsahuje podanie JSD (Jednotný Správny Doklad), kontrolu dokladov a tovaru, vymeranie cla a daní, zaplatenie týchto dávok a prepustenie tovaru do navrhovaného colného režimu;

**b) colnou kontrolou** – zisťujú sa ňou podklady pre potreby colného dohľadu. Rozlišujeme kontrolu fyzickú a dokladovú, pri ktorých sa zisťuje a overuje správnosť údajov o tovare. Colné orgány sú za podmienok určených zákonom oprávnené vykonávať kontrolu tovaru, dopravných prostriedkov, batožiny, aj osôb;

**c) následnou kontrolou** – vykonáva sa po prepustení tovaru do colného režimu;

**d) iným postupom colných orgánov.**

Ďalšou dôležitou činnosťou spadajúcou pod oblasť správy ciel je boj proti porušovaniu colných predpisov. §293 Colného zákona pod písmenami a) až l) vymedzuje prípady porušenia colných predpisov, medzi ktoré primárne radíme nezákonný dovoz alebo vývoz tovaru.<sup>3</sup> Podľa štatistík colnej správy dochádza k porušovaniu colných predpisov najčastejšie pri textilnom tovare, elektronike, motorových vozidlách a tovare podliehajúcom spotrebnej dani. Kompetencie colnej

<sup>2</sup> Nariadenie Rady (EHS) č. 2913/92, zo dňa 12. októbra 1992, ktorým sa vydáva colný kódex Spoločenstva

<sup>3</sup> Zákon č. 185/2004 Zb., o Colnej správe Českej republiky

správy v boji proti porušovaniu predpisov a v pátraní vykonáva Skupina operatívneho nasadenia zriadená priamo za účelom zaisťovania páchatel'ov trestnej činnosti.<sup>4</sup>

Vzhľadom na veľký rozmach organizovaného zločinu presahujúci hranice jednotlivých štátov je žiaduca medzinárodná spolupráca v oblasti pátrania, ktorej ťažiskom je vytvorenie medzinárodných organizácií, pracovných skupín a hlavne zaistenie centrálného zhromažďovania informácií. Tieto činnosti zabezpečuje Generálne riaditeľstvo ciel v rámci svojej funkcie národnej koordinačnej jednotky pre medzinárodnú spoluprácu.

## 1.2 Správa spotrebných daní

Výhradným správcom spotrebných daní sa colná správa stala od roku 2004, dovtedy bola správcom len pri dovoze vybraných výrobkov a výhradným správcom len v prípade tabakových výrobkov. Janatka ako dôvody vedúce k tomu, že správcami spotrebných daní sa stali colné orgány, uvádza nasledujúce body:

1. Vo všetkých členských štátoch ES je správa spotrebných daní vykonávaná colnými orgánmi (jedinou čiastočnou výnimkou je Švédsko);

2. Po vstupe ČR do EÚ a súvisiacim zapojením do vnútorného trhu ES došlo k významnému úbytku colného konania, teda bolo nevyhnutné aspoň čiastočne nájsť novú pracovnú náplň pre colnú správu;

3. Existujú určité paralely medzi colným konaním a správou spotrebných daní, napríklad medzi colnými a daňovými skladmi alebo režimom tranzitu a prepravou podmiennečne oslobodeného tovaru;

4. Prínosom je aj zjednotenie správy pri dovoze aj tuzemskej výrobe v osobe jedného správcu<sup>5</sup>.

---

<sup>4</sup> Internetové stránky colnej správy Českej republiky [dňa 12. apríla 2011]. Dostupné z: <http://www.celnisprava.cz/cz/o-nas/nase-ukoly/Stranky/boj-proti-porusovani-celnich-predpisu.aspx>

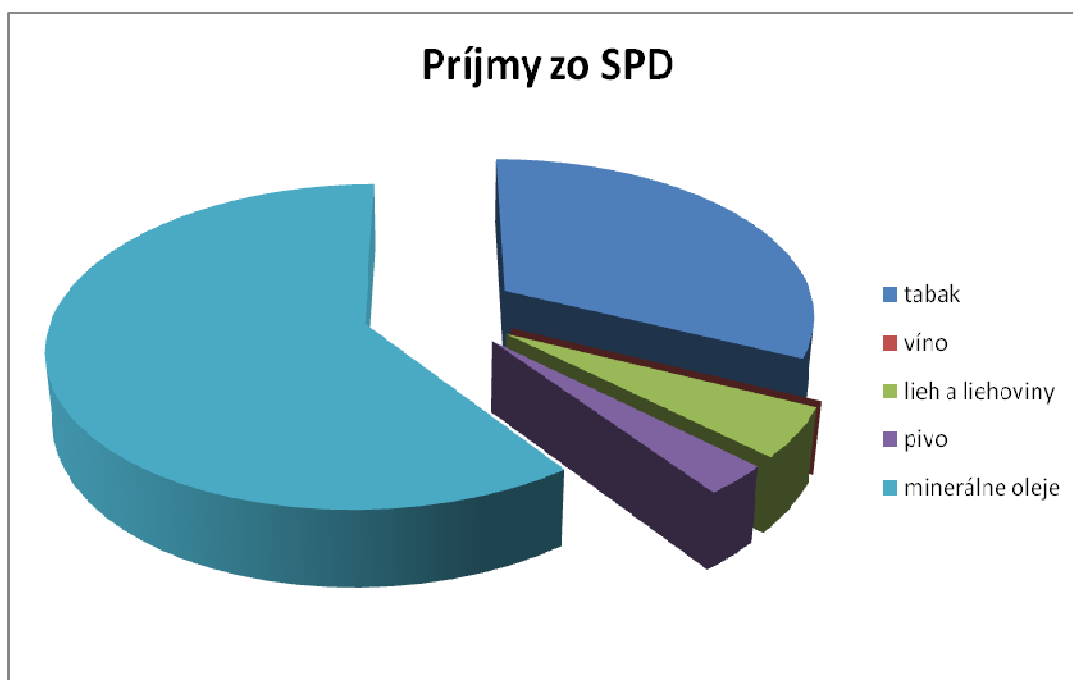
<sup>5</sup> JANATKA, František a kol. *Obchod v rámci Evropské unie a obchodní operace mimo členské země EU*. Praha: ASPI Publishing, 2004, s. 256

Úlohu správcu dane ukladá colnej správe Zákon č. 353/2003 Zb., o spotrebných daniach, ďalšie súvisiace zákony a predpisy sú Zákon č. 61/1997 Zb., o liehu, Zákon č. 321/2004 Zb., o vinohradníctve a vinárstve, Daňový poriadok a právne predpisy EÚ. Predmet dane upravuje zákon o spotrebných daniach v §45 (minerálne oleje), §67 (lieh), §81 (pivo), §93 (víno a medziprodukty) a §101 (tabakové výrobky).

Daňová povinnosť vzniká výrobou vybraných výrobkov na daňovom území Európskeho spoločenstva, alebo dovozom vybraných výrobkov na daňové územie Európskeho spoločenstva.<sup>6</sup>

Výsledky colného a daňového konania za rok 2010 ukazujú, že príjmy zo spotrebných daní tvorili 97% celkových príjmov colnej správy, pričom najväčší podiel predstavovala spotrebná daň z minerálnych olejov (60%).<sup>7</sup>

**Obrázok č. 1 – Podiel príjmov zo spotrebnej dane za rok 2010**



Zdroj: Internetové stránky colnej správy Českej republiky<sup>8</sup>

<sup>6</sup> Zákon č. 353/2003 Zb., o spotrebných daniach

<sup>7</sup> Internetové stránky colnej správy Českej republiky [dňa 12. apríla 2011]. Dostupné z: <http://www.celnisprava.cz/cz/statistiky/Vsledky%20celneho%20a%20daovho%20zen/2010.pdf>

<sup>8</sup> tamtiež

Nový zákon o spotrebných daniach, ktorý vstúpil do platnosti 1. 1. 2004, priniesol zásadnú zmenu v zavedení režimu podmieneného oslobodenia od dane. Jeho podstata spočíva v odklade povinnosti priznať a zaplatiť daň až do okamihu uvedenia výrobkov podliehajúcich spotrebnej dani do voľného daňového obehu. Zavedenie tohto režimu predstavovalo zásadný krok v aproximácii právnych úprav spotrebných daní v podmienkach ČR a EÚ.<sup>9</sup>

### 1.3 Povinné značenie liehu

Zákon č. 676/2004 Zb., o povinnom značení liehu a o zmene Zákona č. 586/1992 Zb., o daniach z príjmov stanovuje colnej správe výkon štátnej správy a kontroly nad dodržiavaním povinností stanovených týmto zákonom vrátane sankcií za ich porušenie. Značenie liehu sa vykonáva tzv. kontrolnými páskami, ktoré predáva colný úrad registrovaným osobám. Hodnota kontrolnej pásky bude stanovená nariadením vlády, a to tak, že budú sčítané náklady spojené s výrobou kontrolnej pásky a náklady na jej skladovanie, evidenciu a distribúciu registrovaným osobám.

Kontrolu tohto zákona vykonávajú colné riaditeľstvá a colné úrady, ktoré v tejto oblasti úzko spolupracujú s Políciou ČR, finančnými orgánmi, Českou obchodnou inšpekciou alebo so Štátnou poľnohospodárskou a potravinárskou inšpekciou. Pri výkone svojej pôsobnosti sú tieto orgány pri zistení neoznačeného liehu alebo falšovaných kontrolných pásk oprávnené tieto zaistiť a zároveň sú povinné o každom svojom zistení informovať colný úrad.<sup>10</sup>

### 1.4 Delená správa

Pojem delená správa v súčasnosti nie je definovaný na úrovni žiadneho zákona, služobný predpis colnej správy č. 15/2009 v článku 2, písm. a) ju však popisuje nasledovne: „*Pre účely tohto služobného predpisu sa rozumie delenou*

---

<sup>9</sup> JANATKA, František a kol. *Obchod v rámci Európskej únie a obchodní operácie mimo členské země EU*. Praha: ASPI Publishing, 2004, s. 257

<sup>10</sup> Zákon č. 676/2004 Zb., o povinnom značení liehu a o zmene zákona č. 586/1992 Zb., o daniach z príjmov, v znení neskorších predpisov

*správou platenie peňažitých plnení, vyberanie a vymáhanie peňažitých plnení, ktoré vznikli bez vydania správneho aktu zo zákona, alebo ktoré boli uložené inými správnymi úradmi v konaní podľa správneho poriadku, a ktoré sú príjmom štátneho rozpočtu, štátnych fondov alebo rozpočtov územných samosprávnych celkov.“<sup>11</sup>*

Kompetencie v oblasti delenej správy prešli z územných finančných orgánov na colnú správu počnúc 1. 1. 2006. Hlavným účelom delenej správy je zvýšenie príjmov štátneho rozpočtu a zníženie nákladov na výber a vymáhanie týchto prostriedkov. Príjmy z delenej správy v roku 2010 činili zhruba 2% z celkových príjmov colnej správy.<sup>12</sup>

### **1.5 Kontrola ochrany práv duševného vlastníctva**

Kompetencie v oblasti ochrany práv duševného vlastníctva vykonáva colná správa na základe mnohých zákonov a nariadení, z ktorých na národnej úrovni je najdôležitejší zákon č. 191/1999 Zb., o opatreniach týkajúcich sa dovozu, vývozu a spätného vývozu tovaru porušujúceho niektoré práva duševného vlastníctva, a na úrovni EÚ nariadenie Rady (ES) č. 1383/2003 zo dňa 22. júla 2003, o prijímaní opatrení colných orgánov proti tovaru podozrivého z porušenia určitých práv duševného vlastníctva a o opatreniach, ktoré majú byť prijaté proti tovaru, o ktorom bolo zistené, že tieto práva porušil.

Kontrolu ochrany práv duševného vlastníctva vykonáva colná správa buď formou prijímania opatrení na zabránenie porušovania týchto práv (v prípade tovaru, ktorý podlieha colnému dohľadu), alebo formou dozoru na trhu (v prípade tovaru, ktorý nepodlieha colnému dohľadu). Žiadosť o prijatie opatrenia môže podať držiteľ príslušného práva duševného vlastníctva a podnet na vykonanie dozoru na trhu môže byť podaný taktiež majiteľom práva duševného vlastníctva, resp. inou osobou, ktorá preukázala právny záujem vo veci.<sup>13</sup>

---

<sup>11</sup> Generálne riaditeľstvo ciel, Služobný predpis č. 15/2009

<sup>12</sup> Internetové stránky colnej správy Českej republiky [dňa 12. apríla 2011] . Dostupné z: <http://www.celnisprava.cz/cz/statistiky/Vsledky%20celneho%20a%20daovho%20zen/2010.pdf>

<sup>13</sup> Nariadenie Rady (ES) č. 1383/2003, zo dňa 13. júla 2003, o prijímaní opatrení colných orgánov proti tovaru podozrivému z porušenia určitých práv duševného vlastníctva a opatreniach, ktoré majú byť prijaté proti tovaru, o ktorom bolo zistené, že tieto práva porušil



Falšovanie a pirátstvo je veľmi rozšíreným nekalým konaním, ku ktorému dochádza pri realizácii obchodných vzťahov ako na medzinárodnej úrovni, tak aj na úrovni vnútorného trhu EÚ. Opatrenia colných orgánov sú pritom nezastupiteľným nástrojom pre účinný boj s týmito nekalými praktikami.<sup>14</sup>

## **1.6 Kontrola zamestnávania cudzincov**

Právo vykonávať kontrolnú činnosť na úseku zamestnanosti vyplýva pre colnú správu zo zákona č. 435/2004 Zb., o zamestnanosti, konkrétne z §126. Colné úrady kontrolujú, či zamestnávanie cudzincov prebieha na základe pracovnoprávneho vzťahu alebo inej zmluvy a či je práca vykonávaná v súlade s vydaným povolením na zamestnanie.

Ďalej sú oprávnené kontrolovať oznamovaciu povinnosť zamestnávateľov. V tejto súvislosti poskytujú úrady práce colným úradom informácie o vydaných povoleniach na zamestnanie a informácie týkajúce sa cudzincov.<sup>15</sup> Informačnú povinnosť vo vzťahu k úradom práce má colná správa v prípade vykonania kontroly v zmysle zákona č. 435/2004 Zb., o zamestnanosti.

## **1.7 Ekologické dane**

Povinnosť zaviesť tzv. ekologické dane vznikla Českej republike od 1. 1. 2008 a vyplýva z jej členstva v EÚ.<sup>16</sup> Ekologické dane boli zavedené za účelom znižovania negatívnych efektov na životné prostredie. Predmetom ekologických daní je zemný plyn, pevné palivá a elektrina.

Colná správa ako správca dane je oprávnená vydávať dva druhy povolení. Prvým je povolenie na nadobudnutie oslobodených energetických produktov, a druhým povolenie na nadobudnutie energetických produktov bez dane.

---

<sup>14</sup> ŠILHART, Marek. Celní správa a ochrana duševního vlastnictví. CLO – DOUANE, december 2009, s. 14 - 15

<sup>15</sup> Zákon č. 435/2004 Zb., o zamestnanosti

<sup>16</sup> Internetové stránky colnej správy Českej republiky [dňa 12. apríla 2011]. Dostupné z: <http://www.celnisprava.cz/cz/o-nas/kompetence/Stranky/default.aspx>

Problematika ekologických daní je prejednávaná v zákone č. 261/2007 Zb., o stabilizácii verejných rozpočtov.

## 1.8 Biopalivá

Podľa zákona č. 180/2007 Zb., ktorým sa mení zákon č. 86/2002 Zb., o ochrane ovzdušia a o zmene niektorých ďalších zákonov, v znení neskorších predpisov „osoba uvádzajúca motorové benzíny alebo motorovú naftu do voľného daňového obehu na daňovom území Českej republiky pre dopravné účely je povinná zabezpečiť, aby v pohonných hmotách, ktoré uvádza do voľného daňového obehu na daňovom území Českej republiky pre dopravné účely za kalendárny rok, bolo obsiahnuté aj minimálne množstvo biopalív“.<sup>17</sup> §3a odst.1, písm. a)-d) udáva toto minimálne množstvo v zmysle tohto zákona.

Povinná osoba podáva každoročne Hlásenie o splnení povinnosti uvedenia minimálneho množstva biopalív do voľného daňového obehu pre dopravné účely miestne príslušnému colnému úradu. V prípade, že povinná osoba neuvedie do voľného daňového obehu na daňovom území Českej republiky minimálne množstvo biopalív, je povinná zaplatiť poplatok z objemu biopalív, ktoré do voľného daňového obehu podľa zákona mala uviesť. Colný úrad vystaví platobný výmer, alebo dodatočný platobný výmer pre vybranie tohto poplatku.

## 1.9 Správa DPH

Colná správa je správcom dane z pridanej hodnoty pri dovoze v prípadoch určených zákonom č. 235/2004 Zb., o dani z pridanej hodnoty. DPH pri dovoze je vyberaná v rámci colného dlhu, ktorý okrem samotného cla obsahuje aj ďalšie dane, ako sú práve DPH alebo spotrebné dane, a poplatky vznikajúce pri colnom konaní.

Daň pri dovoze tovaru vymeria a vyberie colný orgán, pričom povinnosť vymerať daň vzniká dňom prepustenia tovaru do colných režimov voľný obeh, dočasné použitie, aktívny zušľacht'ovací styk v systéme navrátenia, alebo dňom, keď

---

<sup>17</sup> Zákon č. 180/2007 Zb., ktorým sa mení zákon č. 86/2002 Zb., o ochrane ovzdušia a o zmene niektorých ďalších zákonov (zákon o ochrane ovzdušia), v znení neskorších predpisov

je tovar Spoločenstva, ktorý bol dočasne vyvezený v pasívnom zušľacht'ovacom styku, dovezený späť do tuzemska a prepustený do voľného obehu, prípadne dňom, keď bolo zistené porušenie podmienok stanovených pre príslušný režim, do ktorého je tovar pod colným dohľadom prepustený, alebo dňom, keď bol zistený nezákonný dovoz.<sup>18</sup>

### **Intrastat**

Intrastat predstavuje systém zberu dát pre štatistiku pohybu tovaru medzi členskými krajinami EÚ. V rámci Intrastatu sa sleduje len pohyb tovaru, nesledujú sa služby. Zberom týchto dát je poverená colná správa spolu s Českým štatistickým úradom, ktorý vyhodnotené výsledky predáva Eurostatu.

Eurostat je štatistický úrad Európskej únie, ktorého úlohou je premena dát získaných z jednotlivých členských krajín do porovnateľnej podoby a zjednocovanie metodiky zberu a vyhodnocovania štatistických údajov.<sup>19</sup>

Problematika Intrastatu je upravená vo vyhláske č. 201/2005 Zb., o štatistike vyvážaného a dovážaného tovaru a spôsobu zdeľovania údajov o obchode medzi Českou republikou a ostatnými členskými štátmi Európskeho spoločenstva.

### **1.10 Kompetencie v rámci Integrovaného záchranného systému štátu**

Základnú formu pomoci poskytovanú v tejto oblasti predstavujú hliadky mobilného dohľadu zabezpečujúce ochranu majetku a kontrolu pohybu vozidiel, osôb a tovaru.<sup>20</sup> Hlavnou úlohou mobilných hliadok je vykonávanie kontroly nad tovarom podliehajúcim colnému dohľadu priamo v teréne. Kontrolovanou oblasťou je celé územie Českej republiky a predmetom kontroly je nielen cestná doprava, ale aj železničná, letecká a vodná.

---

<sup>18</sup> JANATKA, František a kol. *Obchod v rámci Evropskej únie a obchodní operace mimo členské země EU*. Praha: ASPI Publishing, 2004, s. 287

<sup>19</sup> Internetová encyklopédia, článok Intrastat [dňa 12. apríla 2011]. Dostupné z: <http://cs.wikipedia.org/wiki/Intrastat>

<sup>20</sup> Internetové stránky colnej správy Českej republiky [dňa 12. apríla 2011]. Dostupné z: <http://www.celnisprava.cz/cz/o-nas/kompetence/Stranky/default.aspx>

Hliadky mobilného dohľadu môžu byť taktiež využité pri záchranných prácach v mimoriadnych alebo krízových situáciách, čoho konkrétnym príkladom môžu byť povodne v roku 2002 a 2009.<sup>21</sup>

### **1.11 Kontroly v oblasti cestnej dopravy**

Ide predovšetkým o kontrolu povolenej hmotnosti nákladných vozidiel a kontrolu cestných poplatkov.

### **1.12 Ostatné kompetencie**

- vydávanie potvrdenia o bezdlžnosti;
- kontrola nakladania s odpadmi a obalovým materiálom;
- priestupkové konanie podľa zákona č. 200/1990 Zb., o priestupkoch.

Na základe vyššie uvedeného môžeme vidieť rozmanitosť kompetencií colnej správy a široký rozsah jej pôsobnosti. Všetky vymenované úlohy môžeme rozdeliť do nasledujúcich oblastí:

- Colné konanie;
- Boj proti porušovaniu colných predpisov;
- Ochrana spoločnosti a životného prostredia;
- Kontrolná činnosť;
- Ochrana trhu a bezpečnosti medzinárodného obchodu;
- Ostatné kompetencie.

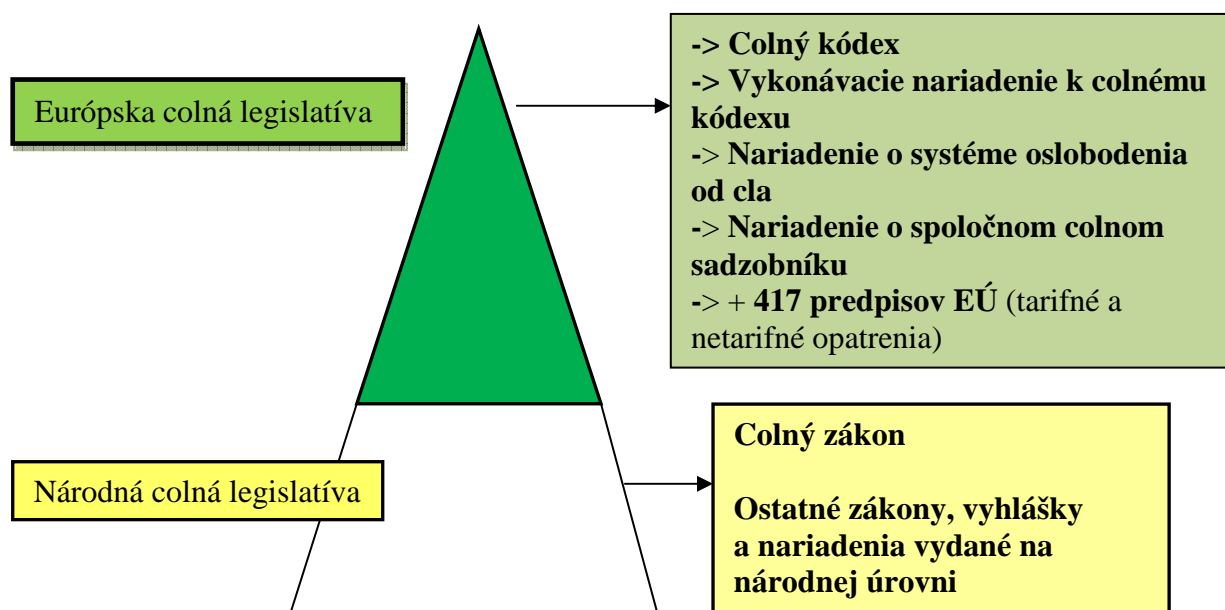
---

<sup>21</sup> Tamtiež

## 2. Spoločná colná legislatíva

Najdôležitejším nástrojom zavádzania spoločných postupov colných správ pri výkonne ich činností, je nepochybne spoločná legislatíva. Podľa Krála je zblížovanie predpisov ČR s predpismi ES a EÚ možné vymedziť ako „proces zameraný na dosiahnutie zlučiteľnosti predpisov ČR s predpismi ES a EÚ“.<sup>22</sup> Oblasť colníctva, colnej politiky, colnej štatistiky a colného tarifu je až na malé výnimky upravená komunitárnym právom. To znamená, že EÚ v oblasti dovozu aj vývozu tovaru vystupuje ako colná únia s jednotným colným územím, jednotným colným sadzovníkom, jednotnou colnou štatistikou i jednotnou formou podmienok colne schválených určení a colných režimov.<sup>23</sup> Obrázok č. 2 znázorňuje normy colného práva z hľadiska ich právnej sily:

Obr. 2 – Prehľad noriem colného práva z hľadiska ich právnej sily



Zdroj: Internetové stránky colnej správy Slovenskej republiky<sup>24</sup>

<sup>22</sup> KRÁL, Richard. *Transpozície a implementácie smerníc ES v zemích EU a ČR*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2002, s. 124

<sup>23</sup> JANATKA, František a kol. *Obchod v rámci Evropskej únie a obchodní operace mimo členské země EU*. Praha: ASPI Publishing, 2004, s. 133

<sup>24</sup> Internetové stránky colnej správy Slovenskej republiky [dňa 12. apríla 2011]. Dostupné z: [http://www.colnasprava.sk/wps/portal/lut/p/.cmd/cs/.ce/7\\_0\\_A/.s/7\\_0\\_1M2/\\_th/J\\_0\\_9D/\\_s.7\\_0\\_A/7\\_0\\_RA/\\_me/7\\_0\\_R5/\\_s.7\\_0\\_A/7\\_0\\_1M2](http://www.colnasprava.sk/wps/portal/lut/p/.cmd/cs/.ce/7_0_A/.s/7_0_1M2/_th/J_0_9D/_s.7_0_A/7_0_RA/_me/7_0_R5/_s.7_0_A/7_0_1M2)

Povinnosťou členských štátov EÚ je zabezpečiť na svojom území právoplatnosť a vynútiteľnosť práva ES. To sa musí uskutočňovať za rešpektovania dvoch hlavných zásad, ktorými sú zásada nadradenosti práva ES nad vnútroštátnymi právnymi predpismi a zásada priameho účinku práva ES v členských štátoch.

Princíp priameho účinku znamená pôsobenie práva ES v členskom štáte priamo bez transformačných opatrení (direct applicability). Princíp nadradenosti (supremacy) stanovuje, že akékoľvek právne normy prijaté na národnej úrovni, nesmú byť v rozpore s normami primárneho ani sekundárneho práva ES, ako ani s judikatúrou Európskeho súdneho dvora.

Witzová vo svojej práci uvádza základné rozdelenie noriem práva ES, ktoré nám pomôže pochopiť priamy účinok práva ES:

1. Normy vytvárané členskými štátmi (právo primárne);
2. Normy vytvárané orgánmi Spoločenstva na základe práva primárneho (právo sekundárne);
3. Zmiešané medzinárodné zmluvy;
4. Normy, ktoré nevytvára žiadny subjekt, ide o všeobecné zásady pravidiel práva;
5. Judikáty Európskeho súdneho dvora a Európskeho súdneho dvora pre ľudské práva (sui generis)<sup>25</sup>.

**Primárne právo ES** - tvorí ho súbor medzinárodných zmlúv. Priamy účinok je zaisťovaný jedným z dvoch spôsobov:

- u priamo použiteľných (self-executing) ustanovení - na základe odkazu;
- v iných prípadoch - na základe zapracovania do vnútroštátneho práva vo forme vydania vykonávacieho predpisu českého práva.

**Sekundárne právo ES** – priamy účinok bez ďalšieho môže byť odvodený u nariadení, ktoré vzhľadom k svojej povahe sú priamo použiteľné a majú všeobecnú záväznosť.

---

<sup>25</sup> WITZOVÁ, Ivana. *Důsledky vstupu České republiky do Evropské unie*. Praha: Ústav mezinárodních vztahů, 2000, s. 52

Nariadenia nevyžadujú transformačný akt, dokonca nesmú byť predmetom transformácie. Preto nariadenia vyžadujú zaobchádzanie ako s medzinárodnými zmluvami priamo použiteľnými na základe odkazu.

Naopak, smernice, ako akty určujúce len výsledok, si vyžadujú akt implementácie. Smernice si vyžadujú zaobchádzanie ako s medzinárodnými zmluvami, ktoré nie sú priamo použiteľné a musia byť zapracované do vnútroštátneho právneho poriadku.<sup>26</sup>

Z primárneho práva ES vychádza aj spoločná obchodná politika (SOP) EÚ. SOP sa opiera o jednotný postup v obchodných vzťahoch s tretími krajinami, vyjadrený prostredníctvom jednotného colného sadzovníka, jednotného exportného a importného režimu a uzatváraním obchodných dohôd so všetkými partnermi len na úrovni EÚ.

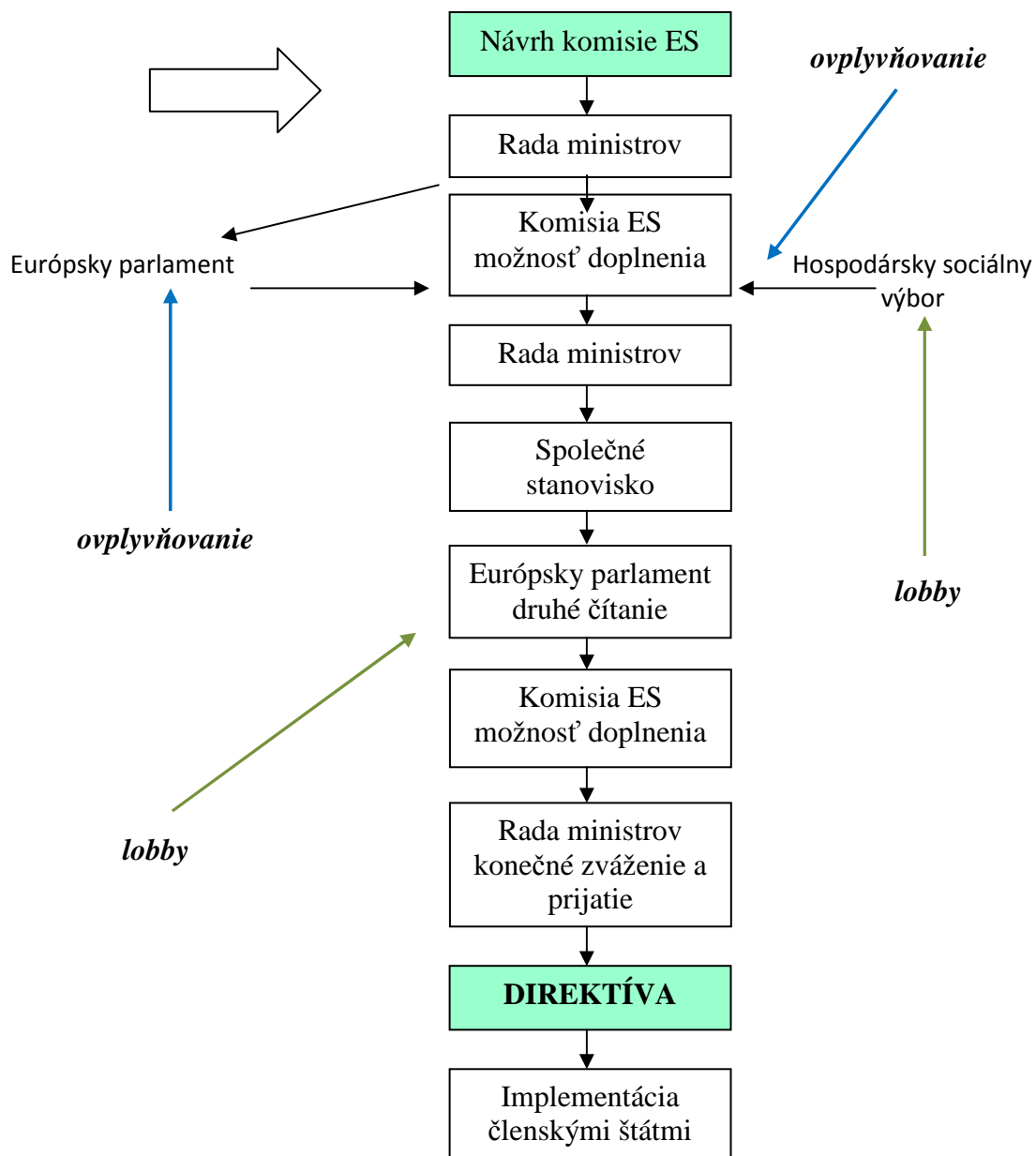
Zásada jednotnosti spočíva v nájdení jednotného riešenia všetkých externých a interných postupov EÚ v oblastiach obchodu a v uplatnení jednotnej legislatívy vo všetkých členských štátoch EÚ – legislatívne ustanovenia týkajúce sa SOP sú obsiahnuté v nariadeniach EÚ.<sup>27</sup>

---

<sup>26</sup> ŠIŠKOVÁ, Naděžda. *Základní otázky sblížení českého práva s právem ES*. 1. vyd. Praha: Codex Bohemia, 1998, s. 112

<sup>27</sup> KALÍNSKÁ, Emilie a kol. *Mezinárodní obchod v 21. století*. 1. vyd. Praha: Grada Publishing, a.s., 2010, s. 121

Obr. 3 – Postup prijatia direktívy ES



Zdroj: GIBBS, Paul. *Obchod v Evropském společenství*. 2. vyd. Praha: Grada a.s., 1993



V nasledujúcom texte sú vymenované základné právne predpisy EÚ upravujúce oblasť colníctva. Hlavné z nich sú doplnené aj stručným popisom ich obsahu.

## **2.1 Právne predpisy EÚ**

- **Nariadenie Rady (EHS) č. 2913/92 zo dňa 12. októbra 1992, ktorým sa vydáva colný kódex Spoločenstva**

**Hlava I** (všeobecné ustanovenia) tohto nariadenia obsahuje základné definície pre potreby výkladu a oblasť pôsobnosti nariadenia. Ďalej stanovuje práva a povinnosti osôb v súvislosti s colnými predpismi, postupy colných orgánov pri prijímaní a rušení rozhodnutí a poskytovanie informácií o používaní colných predpisov a o sadzobnom zaradení tovaru alebo jeho pôvode.

### **Hlava II: Podklady, na ktorých základe sa stanovujú dovozné alebo vývozné clá a ďalšie opatrenia pri obchode s tovarom**

Hlavnou náplňou tejto časti nariadenia je charakteristika colného sadzovníka ES a jeho obsah, pravidiel pre stanovenie pôvodu tovaru a colná hodnota a metódy pre jej stanovenie.

### **Hlava III: Ustanovenia vzťahujúce sa na tovar od vstupu na colné územie Spoločenstva do doby, kým je mu pridelené colne schválené určenie**

V tejto hlave nariadenia sú popísané postupy nakladania s tovarom od jeho vstupu na colné územie Spoločenstva. V rámci vstupu tovaru na územie Spoločenstva sa vykoná podanie súhrnného colného vyhlásenia, po ktorom nasleduje výkon colného dohľadu zo strany colných orgánov a colná kontrola.

Ďalším úkonom po vstupe tovaru je jeho predloženie na colné konanie, nasledované vykládkou tovaru. Kapitola 4 stanovuje povinnosť colných orgánov prideliť colne schválené určenie tovaru predloženému na colné konanie a kapitola 5 určuje podmienky dočasného uskladnenia tovaru. Ustanovenia vzťahujúce sa na tovar, ktorý nie je tovarom Spoločenstva, dopravovaný v tranzitnom režime, sú obsahom šiestej kapitoly.

#### **Hlava IV: Colne schválené určenie**

Články č. 59 – 61 stanovujú podmienky pre prepustenie tovaru do jednotlivých colných režimov, nasledujúce články až do č. 76 upravujú podanie písomného colného vyhlásenia pri uplatňovaní bežných a zjednodušených postupov. Hlava IV ďalej obsahuje popis a podmienky všetkých colných režimov, ako aj iných typov colne schváleného určenia (slobodné pásma a slobodné sklady).

#### **Hlava V: Tovar opúšťajúci colné územie Spoločenstva**

- podanie colného vyhlásenia alebo súhrnného colného vyhlásenia;
- colný dohľad a kontrola tovaru opúšťajúceho colné územie Spoločenstva.

#### **Hlava VI: Výsadné operácie**

- oslobodenie od cla;
- podmienky oslobodenia od dovozného cla pri vrátenom tovare;
- oslobodenie produktov morského rybolovu a iných produktov získaných z mora od dovozného cla.

#### **Hlava VII: Colný dlh**

Hlavné body obsiahnuté v hlave VII sú:

- poskytnutie istoty pre zaistenie colného dlhu (čl. 180 – 200);
- spôsoby a okamih vzniku colného dlhu, vymedzenie dlžníka v jednotlivých prípadoch (čl. 201 – 216);
- vybranie colného dlhu (čl. 217 – 232);
- zánik colného dlhu (čl. 233 a 234);
- vrátenie a odpustenie cla (čl. 235 – 242).

#### **Hlava VIII: Opravné prostriedky**

- rieši právo a možnosti podania opravných prostriedkov

#### **Hlava IX: Záverečné ustanovenia**

Modernizovaný komunitárny colný kódex (Modernized Community Customs Code - MCC) platný od roku 2008 je celoeurópskou reformou colných pravidiel a jeho primárnym cieľom je elektronizácia a zjednodušenie colných procedúr.<sup>28</sup> Bol prijatý vo forme Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 450/2008 zo dňa 23. apríla 2008, ktorým sa stanoví colný kódex Spoločenstva (Modernizovaný colný kódex).

- **Nariadenie Rady (ES) č. 1186/2009 zo dňa 16. novembra 2009 o systéme Spoločenstva pre oslobodenie od cla**

#### **Hlava I: Oblasť pôsobnosti**

- prípady oslobodenia tovaru od dovozného alebo vývozného cla vo všetkých členských štátoch EÚ

#### **Hlava II: Oslobodenie od dovozného cla**

- jednotlivé druhy tovarov s nárokom na oslobodenie od dovozného cla a podmienky pre toto oslobodenie

#### **Hlava III: Oslobodenie od vývozného cla**

- jednotlivé druhy tovarov s nárokom na oslobodenie od vývozného cla a podmienky pre toto oslobodenie

#### **Hlava IV: Všeobecné a záverečné ustanovenia**

Príloha I – IV tohto nariadenia obsahuje konkrétne kombinované nomenklatúry, na ktoré sa vzťahuje oslobodenie od cla

---

<sup>28</sup> KALÍNSKÁ, Emilie a kol. *Mezinárodní obchod v 21. století*. 1. vyd. Praha: Grada Publishing, a.s., 2010, s. 134

- **Nariadenie Rady (EHS) č. 2658/87 zo dňa 23.júla 1987 o colnej a štatistickej nomenklatúre a o spoločnom colnom sadzobníku**

- popis a skladba kombinovanej nomenklatúry;
- popis a skladba integrovaného sadzobníku ES – „Taric“;
- opatrenia týkajúce sa uplatňovania kombinovanej nomenklatúry a Taricu a zmien kombinovanej nomenklatúry.

„Colný sadzobník EÚ vychádza z Harmonizovaného systému Svetovej colnej organizácie (World Customs Organization – WCO). Šesťmiestna špecifikácia tovaru harmonizovaného systému je ďalej doplnená na desaťmiestnu tak, aby bolo možné colný sadzobník využiť pre štatistické účely na úrovni EÚ. Pre toto rozšírenie sa vžil názov kombinovaná nomenklatúra. V tejto podobe ide o integrovaný colný sadzobník, ktorý sa nazýva TARIC (TARif Intégré Communautaire). Colný sadzobník je vydávaný každý rok ako novela prílohy k nariadeniu Rady (EHS) 2658/87. TARIC existuje na stránkach Európskej komisie v podobe on-line, ktorá umožňuje vyhľadať zatriedenie tovaru do nomenklatúry, vyhľadať aplikovanú colnú sadzbu z hľadiska pôvodu tovaru a zistiť všetky obmedzenia a podmienky dovozu i vývozu.“<sup>29</sup>

- **Nariadenie Rady (ES) č. 1383/2003 zo dňa 22. júla 2003 o prijímaní opatrení colných orgánov proti tovaru podozrivému z porušenia určitých práv duševného vlastníctva a o opatreniach, ktoré majú byť prijaté proti tovaru, o ktorom bolo zistené, že tieto práva porušil**

### **Kapitola I: Oblasť pôsobnosti**

- vymedzenie tovaru porušujúceho práva duševného vlastníctva a podmienky prijímania opatrení proti tomuto tovaru

### **Kapitola II: Žiadosti o prijatie opatrenia colných orgánov**

- opatrenia predchádzajúce podaniu žiadosti;

---

<sup>29</sup> KALÍNSKÁ, Emilie a kol. *Mezinárodní obchod v 21. století*. 1. vyd. Praha: Grada Publishing, a.s., 2010, s. 135

- podanie a prerokovanie žiadosti;
- prijatie žiadosti a opatrenia.

### **Kapitola III: Podmienky prijatia opatrení colnými orgánmi a orgánom príslušným vydat' rozhodnutie**

### **Kapitola IV: Ustanovenia vzťahujúce sa na tovar, o ktorom bolo zistené, že porušuje právo duševného vlastníctva**

- obmedzenia stanovené pre tovar porušujúci práva duševného vlastníctva
- spôsob nakladania s tovarom porušujúcim práva duševného vlastníctva

### **Kapitola V: Sankcie**

### **Kapitola VI: Zodpovednosť colných orgánov**

### **Kapitola VII: Záverečné ustanovenia**

#### Ďalšie predpisy EÚ:

- *Nariadenie Komisie (EHS) č. 2454/93 zo dňa 2. júla 1993, ktorým sa vykonáva nariadenie Rady (EHS) č. 2913/92, ktorým sa vydáva colný kódex Spoločenstva;*
- *Nariadenie Komisie (ES) č. 273/2009 zo dňa 2. apríla 2009, ktorým sa vykonáva nariadenie Rady (EHS) č. 2913/92, ktorým sa vydáva colný kódex Spoločenstva, a stanoví odchýlka od niektorých ustanovení nariadenia Komisie (EHS) č. 2454/93;*
- *Nariadenie Komisie (EHS) č. 2288/83, ktorým sa vydáva zoznam biologických a chemických látok uvedený v čl. 60 odst.1 nariadenia Rady (EHS) č. 918/83 o systéme Spoločenstva pre oslobodenie od cla;*
- *Nariadenie Komisie č. 2289/83, ktorým sa vykonávajú články 70 až 78 nariadenia Rady (EHS) č. 918/83 o systéme Spoločenstva pre oslobodenie od cla;*
- *Nariadenie Komisie (EHS) č. 2290/83, ktorým sa vykonávajú články 50 až 59 nariadenia Rady (EHS) č. 918/83 o systéme Spoločenstva pre oslobodenie od cla;*

- *Nariadenie Komisie (EHS) č. 3915/88, ktorým sa vykonáva článok 63c nariadenia Rady (EHS) č. 918/83 o systéme Spoločenstva pre oslobodenie od cla*
- *Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 450/2008 zo dňa 23. apríla 2008, ktorým sa stanoví colný kódex Spoločenstva (Modernizovaný colný kódex)*
- *Nariadenie Komisie (ES) č. 1891/2004 zo dňa 21. októbra 2004, ktorým sa stanovujú vykonávacie pravidlá k nariadeniu Rady (ES) č. 1383/2003 o zásahu colných orgánov proti tovaru podozrivému z porušenia niektorých práv k duševnému vlastníctvu a opatreniach, ktoré majú byť prijaté proti tovaru, o ktorom bolo zistené, že tieto práva porušilo*

## 2.2 Národná legislatíva

### **Zákon č. 13/1993 Zb., colný zákon**

V niektorých oblastiach, ktoré Colný kódex Spoločenstva neupravuje vôbec, alebo len v základnom ustanovení, odkazuje komunitárne právo na národnú úpravu jednotlivých členských štátov. Práve k dopĺňaniu colného kódexu slúži upravený colný zákon, hlavne čo sa týka procesných ustanovení a stanovenia miestnej príslušnosti týkajúcej sa colného konania.

Hlava prvá pojednáva o základných pojmoch používaných v ďalšom výklade. V samostatnom §1 je vymedzený pojem colného územia a colného pohraničného pásma. §2 potom definuje všetky ďalšie základné pojmy ako je český a zahraničný tovar, colný status, colný dlh, colne schválené určenie, colné režimy atď.

Organizácia colných orgánov, ich riadenie a základné úlohy stanovuje hlava druhá colného zákona. Okrem organizačného usporiadania colnej správy vrátane činností jednotlivých colných orgánov, tu nájdeme taktiež predpoklady pre výkon niektorých funkcií a hodností colníkov.

Tretia hlava nadväzuje na predchádzajúcu povinnosťami, oprávneniami a prostriedkami colníka. Najväčšia pozornosť je venovaná oprávneniam colníka pri služobných úkonoch a použitiu donucovacích prostriedkov.

Colný zákon vo štvrtej hlave stanovuje rozsah a mieru zodpovednosti štátu za škodu spôsobenú osobou, ktorá poskytla pomoc colným orgánom<sup>30</sup>, ako aj za škodu spôsobenú colnými orgánmi.<sup>31</sup>

Podmienky poskytovania informácií o colných predpisoch a pravidlá vykonávania colného dohľadu rieši hlava piata v §46 – 53.

Veľký význam v oblasti colníctva má hlava šiesta a siedma colného zákona, ktoré definujú clo a jeho druhy, colný sadzobník a sadzobné zaradenie tovaru. Ďalej je obsahom tejto časti colného zákona stanovenie pôvodu tovaru, ktorý rozlišujeme nepreferenčný (§ 59) a preferenčný (§ 64), na ktorý sa vzťahujú medzinárodné zmluvy. Colnú hodnotu dovážaného tovaru definuje § 66 v odst.2 ako „*prevodnú hodnotu, čo je cena skutočne platená alebo ktorá má byť zaplatená za tovar predaný pre vývoz do tuzemska, upravená podľa §75 a 76*“<sup>32</sup>, ktoré určujú náklady zahŕňané a nezahŕňané do colnej hodnoty. Rovnako dôležité sú aj metódy stanovenia colnej hodnoty popísané v § 66 – 72.

Celý proces dopravenia tovaru do tuzemska od predloženia tovaru na colné konanie, cez podanie súhrnného colného vyhlásenia a vykládku tovaru až po pridelenie colne schváleného určenia colným úradom popisuje hlava ôsma.

O colne schválenom určení pojednáva hlava deviata, na ktorú popisom jednotlivých colných režimov a ich podmienkami nadväzuje hlava desiata. V nej sú colné režimy rozdelené do troch skupín, a to režimu voľného obehu (§ 128 – 132), režimov s podmieneným oslobodením od cla a režimov s hospodárskym účinkom (§ 133 – 213) a režimu vývozu (§ 214 – 216).

„*Slobodné colné pásma a slobodné colné sklady tvoria priestory a stavby na časti colného územia, oddelené od ostatného colného územia, v ktorých sa tovar tam umiestnený považuje z hľadiska ciel vyberaných v súvislosti s dovozom a vývozom tovaru, ako by sa nenachádzalo na colnom území*“<sup>33</sup>(hlava jedenásta).

Zvláštne konanie zahŕňa spätný vývoz, zničenie a prenechanie tovaru v prospech štátu, vrátenie tovaru a oslobodenie od cla, čo bližšie popisuje hlava

---

<sup>30</sup> Zákon č. 13/1993 Zb., colný zákon, §45 odst. 1

<sup>31</sup> Zákon č. 13/1993 Zb., colný zákon, §45 odst. 5

<sup>32</sup> Zákon č. 13/1993 Zb., colný zákon

<sup>33</sup> Zákon č. 13/1993 Zb., colný zákon, §217 odst. 1

dvanásť colného zákona. § 238 – 292 colného zákona popisujú colný dlh, a to z hľadiska jeho vzniku, zaistenia, stanovenia výšky a zániku (hlava trinásť).

Colné priestupky a delikty a sankcie za porušenie colných predpisov rieši hlava štrnásť.

Posledné tri časti colného zákona sú zamerané na colné zastavné právo a vymáhanie nedoplatkov (hlava päťnásť), zaistenie a predaj tovaru (hlava šesťnásť) a spoločné, prechodné a záverečné ustanovenia (hlava sedemnásť).

### **Zákon č. 185/2004 Zb. o Colnej správe Českej republiky**

Hlavnou náplňou zákona o colnej správe Českej republiky je organizačné usporiadanie a pôsobnosť jednotlivých colných orgánov. §3 stanovuje pôsobnosť, úlohy a kompetencie Generálneho riaditeľstva ciel, §4 popisuje z rovnakého pohľadu colné riaditeľstvo a §5 colný úrad. Zákon o colnej správe ďalej upravuje problematiku spracovávaní osobných údajov colnými orgánmi (§ 5b), ako aj dôvody nahliadania do Schengenského informačného systému (§ 5e).

Schengenský informačný systém je „*informačný systém vytvorený štátmi, ktoré sú viazané medzinárodnými zmluvami o odstraňovaní kontrol na spoločných hraniciach a s nimi súvisiacimi predpismi Európskej únie.*“<sup>34</sup>

V prílohách tohto zákona je obsiahnutá územná pôsobnosť colných orgánov, ako aj zoznam zrušených a nástupníckych colných úradov.

### **Vyhláška č. 201/2005 Zb. o štatistike vyváženého a dovážaného tovaru a spôsobe výmeny údajov o obchode medzi ČR a ostatnými členskými štátmi ES**

Vyhláška bola vydaná v nadväznosti na predpisy ES:

- „náležitosti dokladu pre štatistické účely, ako aj rozsah údajov pre vedenie štatistiky o dovážanom a vyvážanom tovare v rámci obchodu s tretími krajinami“;
- „spôsob výmeny údajov o tovare, ktorý je predmetom obchodu medzi členskými štátmi Spoločenstva“;
- „doklad používaný pre výmenu údajov o obchode medzi členskými štátmi“.

---

<sup>34</sup> Zákon č. 185/2004 Zb., o colnej správe Českej republiky



Vyhláška stanovuje formu a spôsoby podávania výkazov Intrastat colnému úradu, pravidlá pre opravu nepresných údajov a vymedzuje referenčné obdobie.

Prílohy Vyhlášky č. 201/2005 Zb.:

- príloha č. 1: náležitosti dokladov pre štatistické účely;
- príloha č. 2: výška oslobodzujúcich prahov a povinnosti pri ich prekročení;
- príloha č. 3: náležitosti údajov uvádzaných do výkazov pre Intrastat;
- príloha č. 4: vzory tlačív výkazu pre Intrastat slúžiace pre písomnú formu podania výkazu;
- príloha č. 5: zvláštne druhy tovaru a zvláštne pohyby tovaru uvádzané vo výkaze pre Intrastat;
- príloha č. 6: následné opravy výkazov pre Intrastat.

Dôvodom zavedenia štatistiky INTRASTAT bolo upustenie od bežných kontrol tovaru pohybujúceho sa vo vnútri Spoločenstva. Údaje predtým uvádzané v colných dokladoch však boli postrádané štatistikmi, ktorí museli tieto doklady nahradiť, aby naplnili požiadavky na informácie o obchode s tovarom medzi členskými štátmi EÚ. Systém INTRASTAT slúži ako národný stupeň zberu štatistických dát o intrakomunitárnom obchode pre EUROSTAT, ktorý je štatistickým orgánom EÚ.<sup>35</sup>

#### Ďalšie zákony, vyhlášky a nariadenia:

- *Zákon č. 186/2004 Zb., ktorým sa menia niektoré zákony v súvislosti s prijatím zákona o Colnej správe Českej republiky;*
- *Zákon č. 191/1999 Sb., o opatreniach týkajúcich sa dovozu, vývozu a spätného vývozu tovaru porušujúceho niektoré práva duševného vlastníctva a o zmene niektorých ďalších zákonov;*
- *Zákon č. 594/2004 Zb., ktorým sa vykonáva režim Európskych spoločenstiev pre kontrolu vývozu tovaru a technológií dvojitého použitia;*

---

<sup>35</sup> Internetová encyklopédia, článok Intrastat [dňa 12. apríla 2011]. Dostupné z: <http://cs.wikipedia.org/wiki/Intrastat>

- *Zákon č. 440/2003 Zb., o nakladaní so surovými diamantmi, o podmienkach ich dovozu, vývozu a tranzitu a o zmene niektorých zákonov;*
- *Zákon č. 89/1995 Zb., o štátnej štatistickej službe;*
- *Zákon č. 42/1980 Zb., o hospodárskych stykoch so zahraničím;*
- *Vyhláška č. 199/2004 Zb., ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia colného zákona a ktorou sa rušia niektoré vyhlášky upravujúce oslobodenie od dovozného cla a nepreferenčný pôvod tovaru;*
- *Vyhláška č. 398/2003 Zb., stanovujúca všeobecnú dovoznú licenciu, na základe ktorej je možné uskutočniť dovoz kontrolovaného tovaru do Českej republiky (vyhláška o všeobecnej dovoznej licencií);*
- *Vyhláška ministra zahraničných vecí č. 160/1988 Zb., o Medzinárodnom dohovore o harmonizovanom systéme popisu a číselného označovania tovaru a Protokol o jeho zmene;*
- *Nariadenie vlády č. 595/2004 Zb., o stanovení formulárov žiadosti o individuálne a súhrnné vývozné povolenie a žiadosti o medzinárodný dovozný certifikát pre tovar a technológie dvojitého použitia.*

Podľa vyššie popísaných princípov tvorby a implementácie predpisov EÚ chápeme súčasný vzájomný vzťah spoločnej a národnej legislatívy nasledovne:

- právne predpisy EÚ (Nariadenia) sú nadradené a všeobecne záväzné, pričom sú priamo aplikovateľné
- národná právna úprava zostáva v platnosti v oblastiach, ktoré nie sú priamo ošetrené spoločnými predpismi, alebo v prípade potreby doplnenia predpisov komunitárneho práva.

Národná legislatíva navyše slúži pre implementáciu smerníc Spoločenstva, ktoré oproti nariadeniam nemajú priamy účinok a vyžadujú si akt transpozície do vnútroštátnych zákonov. Vymenované zákony na národnej úrovni teda obsahujú zapracovanie smerníc EÚ.

### **3. Medzinárodné vzťahy – spolupráca colných správ**

Rastúca globalizácia obchodu, vývoj nových trhov, ako aj zmeny v spôsoboch a rýchlosti pohybu tovaru si vyžadujú posilnenie spolupráce medzi colnými správami navzájom, no rovnako aj medzi colnými správami a obchodnou verejnosťou, ostatnými orgánmi verejnej správy a inými subjektmi pôsobiacimi v rámci zahraničného obchodu. Nevyhnutná je spolupráca formou stanovenia spoločných postupov, podľa ktorých budú colné správy jednotne konať a vymieňať si informácie týkajúce sa nedovoleného obchodu. Nové trendy v komunikácii si vyžadujú, aby výmena týchto informácií bola uskutočňovaná s využitím nových technológií riadenia a prenosu informácií. Základom vytvárania a posilňovania medzinárodných vzťahov na úrovni Spoločenstva v oblasti colníctva sú právne predpisy EÚ.

Tieto predpisy môžu jednak stanoviť povinnosť spolupráce, rozsah spolupráce, ako aj jej formy. V predchádzajúcej kapitole som charakterizovala základné právne predpisy upravujúce problematiku colníctva, ako na úrovni Spoločenstva, tak aj na národnej úrovni. Ďalej som popísala spôsob implementácie spoločnej legislatívy do legislatívy národnej. Z dôvodu už spomínaného poskytnutia základných informácií z legislatívnej sféry v predchádzajúcej kapitole, pristúpim k prehľadu konkrétnych predpisov upravujúcich vzťahy a spoluprácu colných správ v EÚ.

#### **3.1 Dohovor Neapol II**

Členské štáty EÚ v dôsledku rozmachu nedovoleného obchodu, ktorý predstavuje vážne ohrozenie bezpečnosti, verejného poriadku a verejného zdravia a vzhľadom k základným úlohám colných správ týkajúcich sa zaistenia bezpečnosti, pristúpili k podpísaniu Dohovoru o vzájomnej pomoci a spolupráci medzi colnými správami.<sup>36</sup> Podpisom tohto dohovoru sa zúčastnené krajiny zaväzujú k vzájomnej pomoci a spolupráci prostredníctvom colných správ, a to za účelom predchádzania

---

<sup>36</sup> Dohovor je vypracovaný na základe článku K.3 Zmluvy o Európskej únii a je známy ako Dohovor Neapol II

a odhaľovania porušovania colných predpisov, ako aj za účelom stíhania a trestania takéhoto jednania.<sup>37</sup>

Pomoc môže byť poskytnutá buď na žiadosť, alebo bez žiadosti. Dožadujúci orgán môže žiadať o pomoc formou žiadosti o informácie, žiadosti o sledovanie a žiadosti o vyšetrovanie. Informácie, dokumenty a poznatky získané dožiadaným orgánom, môžu byť použité ako dôkazný prostriedok v členskom štáte, v ktorom má dožadujúci orgán sídlo. Za stanovených podmienok môžu byť vyššie uvedené formy pomoci poskytnuté aj bez predchádzajúcej žiadosti.<sup>38</sup> Vedľa týchto základných foriem sa rozlišujú aj zvláštne formy spolupráce uvedené v článkoch 19 až 23 Dohovoru:

- cezhraničná spolupráca - je povolená v prípadoch vyšetrovania, stíhania a prevencie deliktov v prípade obchodu a prepravy nedovolených a zakázaných látok a tovaru;

- bezprostredné cezhraničné prenasledovanie - vo zvlášť naliehavých prípadoch, keď nebolo možné vyrozumieť orgány príslušného štátu pred vstupom na jeho územie, sú úradníci colnej správy z iného členského štátu oprávnení pokračovať v prenasledovaní osoby pristihnutej pri spáchaní deliktu bez predchádzajúceho povolenia<sup>39</sup>;

- cezhraničné sledovanie - v prípade kladnej odpovede na žiadosť o pomoc sú úradníci colnej správy iného členského štátu oprávnení pokračovať v sledovaní osôb, u ktorých je vážne podozrenie na zapojenie do deliktov.<sup>40</sup> Kladná odpoveď v tomto prípade obsahuje povolenie na cezhraničné sledovanie, ku ktorému môžu byť pripojené podmienky;

- sledovanie zásielky - na žiadosť členského štátu musí dožiadaný členský štát zaistiť v rámci vyšetrovania trestných činov sledovanie zásielky, ktoré je prevzaté dožiadaným orgánom v okamihu, keď tovar prekročí hranice alebo dôjde k odovzdaniu na dohodnutom mieste. Sledovanie prebieha v súlade s postupmi dožiadaného členského štátu;

---

<sup>37</sup> Dohovor o vzájomnej pomoci a spolupráci medzi colnými správami

<sup>38</sup> Tamtiež

<sup>39</sup> Podľa článku 19 odst.2 Dohovoru o vzájomnej pomoci a spolupráci medzi colnými správami

<sup>40</sup> Tamtiež

- skryté vyšetovanie - vo výnimočných prípadoch môže dožadujúci štát podať žiadosť o povolenie skrytého vyšetovania, ktoré obnáša pôsobenie úradníkov colnej správy dožadujúceho členského štátu pod zmenenou totožnosťou na území dožiadaného členského štátu. Podmienky povolenia skrytého vyšetovania, ako aj podmienky jeho vykonávania, určuje dožiadaný orgán podľa vnútroštátnych právnych predpisov.

Dodržiavanie podmienok stanovených Dohovorom Neapol II prispieva k zvýšeniu flexibility colných správ pri potieraní zločinu, rovnako ako k zvýšeniu efektivity činností vykonávaných za účelom zaistenia bezpečnosti na colnom území EÚ, obzvlášť v miestach vstupu a výstupu na toto územie.

### 3.2 Dohovor o CIS

Ďalším, nemenej dôležitým aktom prispievajúcim k jednotnosti postupov colných správ a k zdokonaleniu operatívosti spolupráce medzi nimi, je prístupenie k Dohovoru o používaní informačnej technológie pre colné účely.<sup>41</sup> Podľa tohto dohovoru „*colné správy členských štátov vytvoria a udržiavajú spoločný automatizovaný informačný systém pre colné účely*“<sup>42</sup> (ďalej ako CIS – Colný Informačný Systém). Účelom CIS podľa článku 2 je „*napomáhať predchádzaniu, šetreniu a stíhaniu závažných porušení vnútroštátnych právnych predpisov, a to zvýšením účinnosti spolupráce a kontroly colných správ členských štátov prostredníctvom rýchleho šírenia informácií*“.<sup>43</sup>

CIS predstavuje ústrednú databázu prístupnú vyhradeným vnútroštátnym orgánom prostredníctvom terminálov, ktoré sú umiestnené v každom členskom štáte. Táto databáza obsahuje údaje potrebné pre dosiahnutie cieľov Dohovoru o CIS, rozdelené do nasledujúcich kategórií<sup>44</sup>:

- tovar;
- dopravné prostriedky;
- podniky;

---

<sup>41</sup> Dohovor je vypracovaný na základe článku K.3 Zmluvy o Európskej únii

<sup>42</sup> Dohovor o používaní informačnej technológie pre colné účely

<sup>43</sup> Tamtiež

<sup>44</sup> pozn.: údaje kategórie 1-4 sú zahrnuté do CIS len pre účely pozorovania, skrytého sledovania, podávania správ a zvláštnych kontrol

- osoby;
- trendy v podvodoch;
- dostupnosť odborných znalostí.

O konkrétnych položkách, ktoré majú byť zahrnuté do vyššie menovaných kategórií colného informačného systému, rozhodujú členské štáty. Každý členský štát si vyhradí orgány, ktorým umožní prístup do CIS. Za bežných okolností sú týmito orgánmi colné správy, ale môžu byť stanovené aj iné vnútroštátne orgány. Za podmienky jednomyselného súhlasu môžu členské štáty povoliť prístup do CIS aj medzinárodným a regionálnym organizáciám.

Zodpovednosťou za riadne fungovanie CIS na území daného členského štátu je poverený príslušný colný orgán určený štátom. Čo sa týka fungovania CIS z technického a prevádzkového hľadiska, zodpovedný je výbor zložený zo zástupcov colných správ jednotlivých členských krajín. O účinnosti fungovania systému potom predkladá výbor každý rok správu Rade. Na druhej strane, čo sa týka zodpovednosti za presnosť, aktuálnosť a zákonnosť údajov vložených do CIS, tá spadá na členské štáty. Tento dohovor je rovnako ako dohovor a vzájomnej pomoci medzi colnými správami, otvorený k prístupu každému štátu, ktorý sa stane členom EÚ.<sup>45</sup>

### **3.3 Akčný program Customs 2013**

Základným predpisom definujúcim konkrétne oblasti spolupráce colných správ v rámci Spoločenstva je Rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 624/2007 zo dňa 23. mája 2007, ktorým sa ustanovuje akčný program pre colné správy v Spoločenstve (Colníctvo 2013). Tento program má za úlohu koordinovať vývoj a implementáciu nových metód korešpondujúcich s aktuálnymi trendmi v colnej oblasti.

Životnosť programu Customs 2013 je stanovená na 6 rokov (poznámka: funkčné obdobie programu začína 1. 1. 2008 končí 31. 12. 2013).<sup>46</sup> Vykonávanie programu je koordinované a organizované Komisiou a členskými štátmi v rámci

---

<sup>45</sup> Dohovor o používaní informačnej technológie pre colné účely

<sup>46</sup> Rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 624/2007, ktorým sa ustanovuje akčný program pre colné správy v Spoločenstve (Colníctvo 2013)

spoločnej politiky vypracovanej Skupinou pre colnú politiku. V článku 2 Rozhodnutia č. 624/2007/ES je za zásadnú úlohu colnej správy stanovená ochrana finančných záujmov Spoločenstva v rovnakej miere, ako aj ochrana občanov a hospodárskych subjektov na každom mieste colného územia Spoločenstva, kde je vykonávané colné odbavenie. Pre zachovanie konzistentnosti programu je nevyhnutné zaistiť, aby vnútroštátne colné správy dokázali reagovať na akúkoľvek požiadavku vyvolanú meniacim sa colným prostredím, rovnako účinne, ako keby boli správou jedinou.<sup>47</sup>

Z vyššie menovaných základných úloh colných správ potom vychádzajú všeobecné strategické ciele spolupráce, ktoré sú nasledujúce:<sup>48</sup>

**A.** zabezpečiť, aby colná činnosť uspokojovala potreby vnútorného trhu, vrátane bezpečnosti dodávateľského reťazca, zjednodušenia obchodu a podpory stratégie pre rast zamestnanosti;

**B.** komunikácia a vykonávanie povinnosti colných správ členských štátov tak efektívne, ako by boli správou jedinou, vykonávanie kontrol s ekvivalentnými výsledkami na každom mieste colného územia Spoločenstva a podpora legálnych podnikateľských činností;

**C.** ochrana finančných záujmov Spoločenstva;

**D.** posilnenie bezpečnosti a zabezpečenia;

**E.** príprava kandidátskych a potenciálne kandidátskych krajín k pristúpeniu, prostredníctvom zdieľania skúseností a znalostí s colnými správami týchto krajín.

Jednoznačnosť cieľov programu je zaistená doplnením všeobecných cieľov cieľmi konkrétnymi:<sup>49</sup>

**A.** zníženie administratívnej záťaže a nákladov pre hospodárske subjekty, formou zdokonalenia štandardizácie, zjednodušenia colných systémov a kontrol a taktiež prostredníctvom otvorenej a transparentnej komunikácie colnej správy s hospodárskymi subjektmi;

---

<sup>47</sup> Tamtiež

<sup>48</sup> Podľa článku 4 Rozhodnutia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 624/2007, ktorým sa ustanovuje akčný program pre colné správy v Spoločenstve (Colníctvo 2013)

<sup>49</sup> Podľa článku 5 Rozhodnutia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 624/2007, ktorým sa ustanovuje akčný program pre colné správy v Spoločenstve (Colníctvo 2013)

**B.** identifikácia, rozvíjanie a uplatňovanie najlepších pracovných postupov, obzvlášť v oblasti preclievania, colných kontrol, zjednodušených postupov a analýzy rizík;

**C.** podpora systému merania výkonnosti colných správ členských štátov s cieľom zvýšiť ich výkonnosť a účinnosť;

**D.** podpora opatrení na zabránenie nezrovnalostiam, hlavne prostredníctvom rýchleho poskytovania informácií o rizikách;

**E.** zlepšenie koordinácie a spolupráce medzi colne technickými laboratóriami, vedúcej k zaisteniu jednotného a jednoznačného colného zaradenia tovaru v celej EÚ;

**F.** podpora vytvorenia trans-európskej služby elektronického colného prostredia prostredníctvom interoperabilných komunikačných systémov pre výmenu informácií;

**G.** údržba a správa existujúcich komunikačných a informačných systémov, prípadne vývoj nových systémov;

**H.** prijatie opatrení na podporu colných správ krajín pripravujúcich sa na vstup do EÚ;

**I.** zlepšenie spolupráce s colnými správami tretích krajín, hlavne susediacich s EÚ;

**J.** posilnenie a rozvoj spoločnej odbornej prípravy.

Ako nástroje pre dosiahnutie týchto cieľov sú Európskou úniou používané:<sup>50</sup>

#### 1. komunikačné systémy a systémy pre výmenu informácií

Komisia a zúčastnené krajiny zaistia, že komunikačné systémy a systémy pre výmenu informácií budú prevádzkyschopné. Tieto systémy sú nasledujúce:

- spoločná komunikačná sieť (CCN) / spoločné systémové rozhranie (CSI);
- informačný systém pre integrovaný sadzobník Spoločenstva (TARIC);
- európsky systém záväzných informácií (EBTI);
- systém colných kvót a dohľadu (TQS);
- európsky colný zoznam chemických látok (ECICS);
- systém registrovaných vývozcov (REX);

---

<sup>50</sup> Podľa článku 7 – 15 Rozhodnutia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 624/2007, ktorým sa ustanovuje akčný program pre colné správy v Spoločenstve (Colníctvo 2013)



- systém riadenia rizík (RMF);
- elektronicky spracovávaný tranzitný systém (NCTS);
- systém kontroly vývozu (ECS);
- systém kontroly dovozu (ICS);
- systém pre oprávnené hospodárske subjekty (AEO).

## 2. porovnávacie analýzy

Používajú sa v podobe porovnávania metód práce, pracovných postupov alebo procesov s využitím stanovených ukazovateľov; porovnávacie analýzy sa môžu vypracovať medzi dvoma alebo viacerými zúčastnenými krajinami.

## 3. semináre, workshopy

Komisia v spolupráci s jednotlivými členskými krajinami usporadúva semináre a workshopy a zabezpečuje šírenie informácií z ich výsledkov.

## 4. projektové a riadiace skupiny

Komisia môže s cieľom dosiahnuť efektívnejšiu spoluprácu s členskými krajinami stanoviť projektové skupiny so zodpovednosťou za vykonávanie konkrétnych úloh v stanovenom čase a riadiace skupiny, ktoré sú poverené činnosťami koordinačného charakteru. V rámci projektu Customs 2013 sú ustanovené 4 projektové skupiny:

- Skupina pre elektronické colníctvo (ECG – Electronic Customs Group) – pre zavádzanie bezpapierového colného prostredia (program e-Customs), hlavne čo sa týka oblasti zjednodušených postupov, štandardizácie údajov, harmonizácie pripojenia, odstraňovania prekážok obchodu, komunikácie s obchodnou sférou atď.;
- Skupina pre IT záležitosti (IT Technical Group) – pre realizáciu stanovených činností súvisiacich s koordináciou a implementáciou nových IT systémov;
- Skupina pracovných metód (Working Methods Group) – pre oblasť riadenia rizík, audit a bezpečnosť obchodu;
- Skupina pre koordináciu vzdelávania (Training Co-ordination Group) – pre vykonávanie školiacich a vzdelávacích aktivít (e-learning) podporujúcich ciele a politiku projektu.

## 5. pracovné návštevy

Pracovné návštevy môžu byť operatívne, alebo zamerané na zvláštne prioritné činnosti. Každá pracovná návšteva je zameraná na konkrétnu činnosť, musí byť náležite pripravená a po skončení zhodnotená danými colnými správami.

## 6. vzdelávacie aktivity

Komisia stanoví normy odbornej prípravy, ďalej odporučí rozvoj existujúcich vzdelávacích programov a vývoj nových vzdelávacích modulov s použitím e-learningu, s cieľom zaistiť spoločný základ odbornej prípravy úradníkov, zahŕňajúci úplnú škálu právnych predpisov z oblasti colníctva a postupy, ktoré im umožnia získať potrebné odborné znalosti a vedomosti.

Zúčastnené krajiny podporujú jazykové vzdelávanie úradníkov, nevyhnutné pre dosiahnutie dostatočnej úrovne jazykových znalostí pre účasť v projekte (Customs 2013).

## 7. monitorovacie činnosti

Komisia v spolupráci s členskými štátmi rozhodne, ktoré právne predpisy Spoločenstva budú predmetom sledovania. Toto sledovanie je v kompetencii zmiešaných tímov zložených z úradníkov Komisie a úradníkov colných správ členských štátov.

Tímy monitorujú rôzne miesta na colnom území Spoločenstva, kde colné správy vykonávajú svoje povinnosti a analyzujú colné postupy, identifikujú problémy vo vykonávaní predpisov, prípadne poskytujú návrhy na úpravu pravidiel a pracovných metód s cieľom zlepšiť účinnosť colných opatrení. Správy vypracované tímami sú predložené členským štátom a Komisii.

## 8. zdieľanie informácií

Výsledky hodnotenia predchádzajúceho programu spolupráce (Customs 2007) potvrdili potrebu prehľadnejšej organizácie zdieľania informácií a výmeny znalostí medzi jednotlivými colnými správami.

Realizácia tak rozsiahleho programu, ako je Customs 2013 si vyžaduje stanovenie finančného rámca na jeho pokrytie a samozrejme rozdelenie podielu

nákladov, ktoré poniesie Spoločenstvo a ktoré zúčastnené krajiny a dôslednú kontrolu účelnosti použitia týchto prostriedkov.<sup>51</sup>

Spoločenstvo nesie náklady pokrývajúce obstaranie, vývoj, inštaláciu a údržbu hardwarových, softwarových a sieťových prepojení, ktoré sú spoločné pre všetky zúčastnené krajiny. Ďalej hradí cestovné a životné náklady, ktoré vzniknú úradníkom zo zúčastnených krajín v súvislosti s účasťou na projekte, náklady na organizovanie seminárov a workshopov a náklady na ďalšie činnosti do maximálnej výšky 5% z celkových nákladov programu.

Medzi náklady, ktoré nesú zúčastnené krajiny patria náklady na obstaranie, vývoj, inštaláciu a údržbu komunikačných systémov zahŕňajúcich vnútroštátne databázy tvoriace súčasť spoločných systémov, sieťové pripojenia a také technické a programové vybavenie, ktoré každá zúčastnená krajina považuje za vhodné pre plnú prevádzku spoločných komunikačných systémov v rámci svojej správy. Vedľa týchto nákladov spadajú na účet zúčastnených krajín aj náklady spojené s prvotným a ďalším vzdelávaním úradníkov, najmä čo sa týka jazykového vzdelávania.<sup>52</sup>

Pre vykonávanie činností obsiahnutých v projekte vypracováva Komisia každoročne pracovný plán pre zúčastnené krajiny, ktorými sa rozumejú jednak členské štáty EÚ a jednak kandidátske krajiny a potenciálne kandidátske krajiny. Najvýznamnejším programom čo do rozsahu aj dôležitosti, ktorý je v posledných rokoch realizovaný v oblasti colníctva je nepochybne program e-Customs, ktorému je v mojej práci venovaná najväčšia pozornosť.

### **3.4 Electronic customs – elektronické colné konanie**

Zavedenie programu Electronic customs (ďalej označovaný ako e-Customs) vychádza z prijatia spoločného rozhodnutia Európskeho parlamentu a Rady č. 2004/387/ES o interoperabilnom poskytovaní celoeurópskych služieb elektronickej správy (e-Government). V tomto rozhodnutí sa Komisia a členské štáty zaväzujú k poskytovaniu účinných, efektívnych a interoperabilných informačných

---

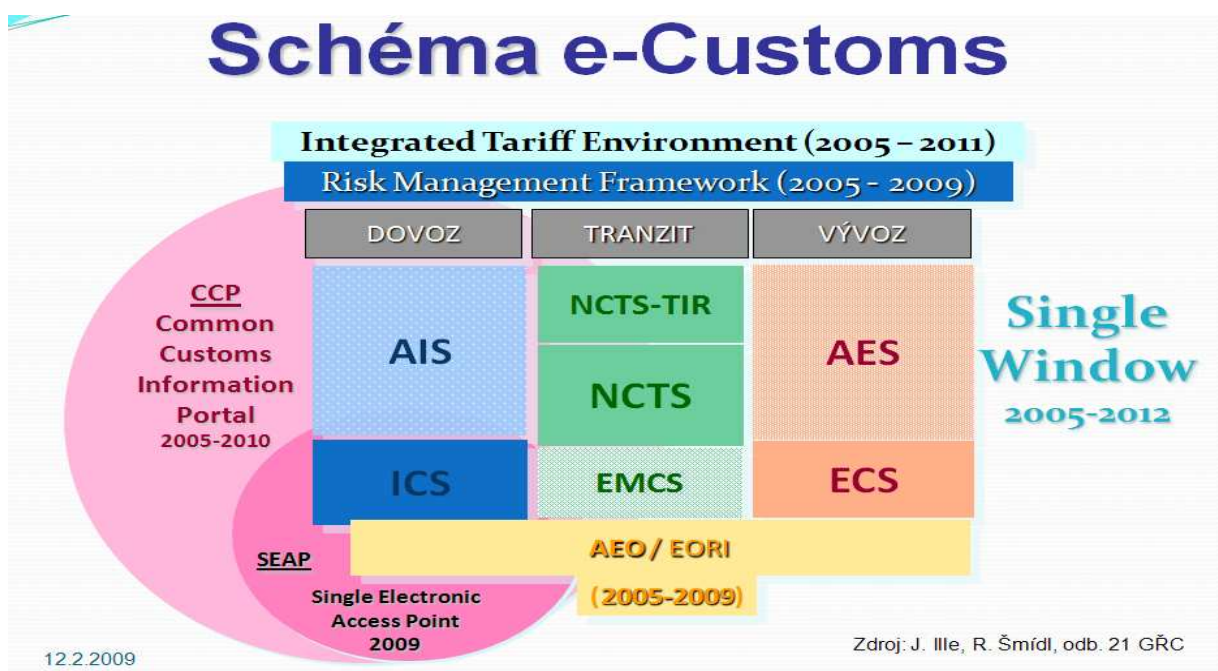
<sup>51</sup> Rozpočet EÚ na projekt Customs 2013 je 328,8 mil. EUR

<sup>52</sup> Rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 624/2007, ktorým sa ustanovuje akčný program pre colné správy v Spoločenstve (Colníctvo 2013)

a komunikačných systémov pre výmenu informácií medzi orgánmi verejnej správy a občanmi Spoločenstva.

Výsledkom zavedenia e-Customs má byť vybudovanie bezpapierového colného prostredia v EÚ, čo Spoločenstvo potvrdilo rozhodnutím Európskeho parlamentu a Rady č. 70/2008/ES o bezpapierovom prostredí pre colníctvo a obchod.<sup>53</sup>

Obrázok č. 4 – Schéma e-Customs



Zdroj: internetové stránky colnej správy Českej republiky<sup>54</sup>

Rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady č. 70/2008/ES stanovuje Komisii a členským štátom povinnosť zaviesť elektronické colné systémy pre výmenu údajov obsiahnutých v colných prehláseniach, dokladoch k nim priložených, osvedčeniach, ako aj v ďalších príslušných informáciách.

<sup>53</sup> Internetové stránky Európskej Komisie [dňa 15. apríla 2011]. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/taxation\\_customs/customs/policy\\_issues/electronic\\_customs\\_initiative/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/taxation_customs/customs/policy_issues/electronic_customs_initiative/index_en.htm)

<sup>54</sup> Internetové stránky colnej správy Českej republiky [dňa 15. apríla 2011]. Dostupné z: <http://www.celnisprava.cz/cz/clo/e-customs/smisena-pracovni-skupina-e-customs-sps/Stranky/10-zasedani-smisene-skupiny.aspx>

Cieľmi zavedenia elektronických colných systémov sú podľa vyššie uvedeného rozhodnutia:

- Zjednodušiť dovozné a vývozné postupy;
- Znížiť náklady súvisiace s dodržiavaním predpisov a správne náklady a urýchliť colné odbavenie;
- Koordinovať spoločný prístup ku kontrole tovaru;
- Pomáhať pri zaistení riadneho výberu všetkých ciel a ďalších poplatkov;
- Zaisťovať rýchle poskytovanie a získavanie informácií, pokiaľ ide o medzinárodný dodávateľský reťazec;
- Umožňovať plynulý tok údajov medzi orgánmi krajiny vývozu a dovozu, ako aj medzi colnými orgánmi a hospodárskymi subjektmi, čo dovoľí opätovné použitie údajov vložených do systému<sup>55</sup>.

Zásadnou zmenou pri zavedení elektronického colného konania je, že právne záväzné sú práve elektronické správy, papierové doklady plnia úlohu len sprievodnej dokumentácie.

### Obrázok č. 5 – Zobrazenie implementácie e-Customs v členskom štáte EÚ

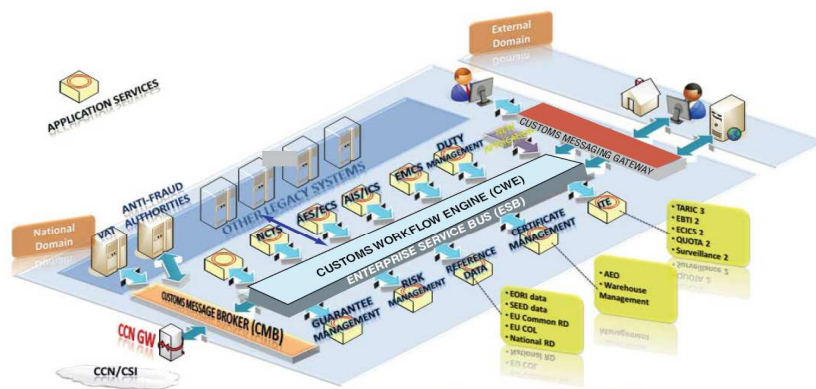


Figure 1. Projection of an e-Customs implementation for a typical EU member state

Zdroj: internetové stránky spoločnosti IBM Co.<sup>56</sup>

<sup>55</sup> Rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady č. 70/2008/ES o bezpapierovom prostredí pre colníctvo a obchod

<sup>56</sup> Internetové stránky spoločnosti IBM Co. [dňa 15. apríla 2011]. Dostupné z: [http://www.ibm.com/smarterplanet/global/files/us\\_\\_en\\_us\\_\\_government\\_\\_GVB03002USEN.PDF](http://www.ibm.com/smarterplanet/global/files/us__en_us__government__GVB03002USEN.PDF)

Celý program e-Customs je riadený strategickým dokumentom MASP (Multi Annual Strategic Plan), v ktorom sú uvedené jednotlivé projekty realizované v rámci programu, ich podrobný popis, účel a postup implementácie do prostredia jednotlivých národných colných správ.

Jednotlivé projekty realizované v rámci programu e-Customs:

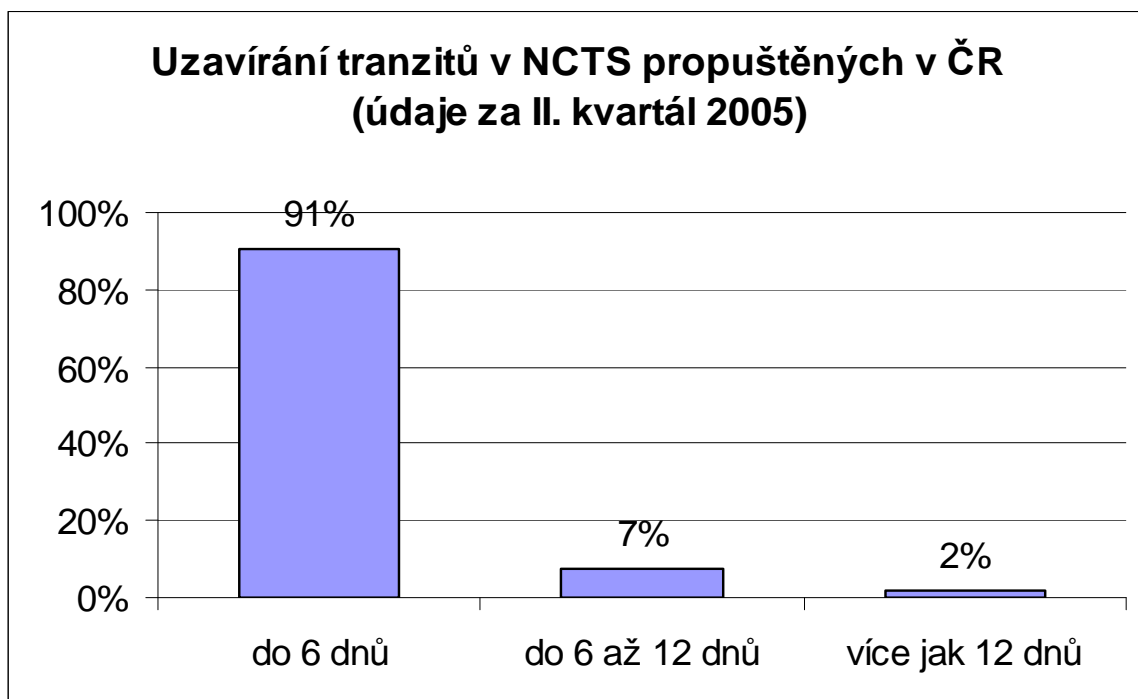
### **3.4.1 NCTS (New Computerised Transit System)**

Projekt NCTS bol prvým z rady projektov realizovaných v rámci e-Customs a jeho cieľom je elektronizácia podávania a evidencie tranzitných prehlásení. Základom systému NCTS je tzv. Dohovor o spoločnom tranzitnom režime, ktorého princípom je výmena informácií o tranzitných zásielkach medzi signatárskymi krajinami. Česká republika pristúpila k Dohovoru v roku 1996.

Hlavným dôvodom zavedenia NCTS je urýchlenie obehu tranzitných dokladov medzi členskými štátmi, ktorý v papierovej podobe trvá aj niekoľko mesiacov. Obrázok č. 6 znázorňuje značné skrátenie času obehu informácií spojené so zavedením systému NCTS. Tento systém je vyvinutý tak, aby poskytoval lepšie riadenie a hlavne kontrolu režimu spoločného tranzitu.

Predchádzajúca papierová forma bola Európskou úniou považovaná za príliš otvorenú podvodom a neschopnú zaistiť odpovedajúcu úroveň kontroly tovaru v režime tranzitu. Taktiež existoval rastúci nedostatok zrozumiteľnosti a jednotnosti v úkonoch, efektívnej spolupráci a komunikácii medzi jednotlivými colnými správami, čo viedlo k nákladným oneskoreniam a nedorozumeniam u obchodnej verejnosti spolu s rastúcim rizikom podvodu.

Obrázok č. 6 – Uzatváranie tranzitov v NCTS



Zdroj: prezentácia spoločnosti Aquasoft, s.r.o.<sup>57</sup>

Projekt NCTS bol spustený v roku 1995 a jeho prvá fáza obsahovala popis základných princípov fungovania a odhad rozsahu prác. Absencia akýchkoľvek skúseností s projektom takéhoto charakteru a rozsahu<sup>58</sup> spôsobila nesprávny odhad náročnosti ako na finančné zdroje, tak na čas. Veľké komplikácie spôsobovala aj skutočnosť, že jednotlivé krajiny sa nachádzali na rôznych úrovniach computerizácie. Následne v roku 1998 došlo k prehodnoteniu celého projektu a novému rozfázovaniu, ktoré so sebou nieslo rozdelenie na dve etapy a obmedzenie funkčnosti len na najnutnejšie funkcie.<sup>59</sup>

Cieľom však aj naďalej zostávalo zavedenie systému NCTS vo všetkých krajinách Dohovoru o spoločnom tranzitnom režime do konca roku 2003. Do druhej fázy projektu označovanej ako „pilotná“ sa zapojila Česká republika spolu s ďalšími

<sup>57</sup>Prezentácia spoločnosti Aquasoft, s.r.o. [dňa 15. apríla 2011]. Dostupné z: [www.issc.cz/archiv/2008/download/prezentace/hrusa\\_aquasoft.ppt](http://www.issc.cz/archiv/2008/download/prezentace/hrusa_aquasoft.ppt)

<sup>58</sup> počítalo sa so zapojením 22 krajín, pričom projekty sledované WCO a WTO majú maximálne 3 až 5 partnerov

<sup>59</sup>URBANCOVÁ, Hana. Elektronické celní řízení jako součást eGovernmentu. Zlín, 2010. diplomová práce (Ing.). Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně. Fakulta managementu a ekonomiky

šiestimi krajinami (Španielsko, Taliansko, Nemecko, Holandsko, Švajčiarsko a Nórsko). Pripojenie prvého colného úradu bolo prioritou tretej fázy, ktorá prebiehala v roku 2002. Prvé elektronické colné vyhlásenie podané v systéme NCTS bolo prijaté colnou správou Českej republiky 2. 5. 2002. Dnes systém NCTS využívajú všetky colné úrady v Českej republike.

V súčasnosti sú do systému zapojené už všetky členské krajiny EÚ, pričom kandidátske krajiny musia byť najneskôr ku dňu ich vstupu do EÚ schopné zapojiť sa do elektronického systému spoločného režimu tranzitu.

#### Princíp fungovania systému NCTS

Predpokladom využívania systému NCTS je disponovanie vybavením umožňujúcim odosielanie a prijímanie správ do a z NCTS. Hlavným účelom je, aby postupne všetci dopravcovia a obchodníci podávali colné vyhlásenia a ďalšie potrebné správy ako je napríklad príchod tovaru, elektronicky. Zapojení účastníci systému potom obdržia elektronické správy kľúčové pri rozhodovaní počas priebehu transakcie, ako napríklad prijatie vyhlásenia, uvoľnenie tovaru, zaplatenie záruky atď.<sup>60</sup>

NCTS umožňuje elektronickú komunikáciu v rámci dvoch druhov postupov, a to postupu štandardného a postupu zjednodušeného. V prípade využitia štandardného postupu budú účastníci zapojení do systému NCTS môcť podať colné vyhlásenie na ktoromkoľvek výstupnom colnom úrade, a tiež môžu využiť možnosť určitého „pred-podania“, čo znamená vloženie colného vyhlásenia pred samotným predložením tovaru.

V postupe zjednodušenom budú môcť odosielatelia / príjemcovia realizovať komunitárne tranzitné operácie bez predkladania tovaru a odosielania dokladov na colný úrad.

Ďalej česká colná správa s účinnosťou od 1. 7. 2009 pridáva do systému NCTS možnosť podania tzv. bezpečnostných dát slúžiacich na vykonanie spoločnej bezpečnostnej analýzy rizík, čo vedie k eliminácii kontrol na vstupných a výstupných colných úradoch v rámci režimu spoločného tranzitu.

---

<sup>60</sup>Tamtiež



### Výhody pre obchodníkov

- zdokonalenie služieb = menej času stráveného čakaním na colnici, väčšia flexibilita pri podávaní colných vyhlásení;
- rýchlejšia kontrola a prepustenie tovaru vo výstupnom colnom úrade, čo vedie k skoršiemu ukončeniu tranzitných operácií a rýchlejšiemu uvoľneniu zloženej záruky;
- zníženie nákladov aj času spojeného s dlhotrvajúcimi procedúrami založenými na papierovej forme colných vyhlásení;
- možnosť integrácie systému pre elektronické podávanie colných vyhlásení so stávajúcim informačným systémom spoločnosti;
- väčšia priehľadnosť tranzitných operácií = zníženie rizika podvodu;
- ďalšie výhody pre spoločnosti využívajúce zjednodušené postupy a majúce pridelený štatút schváleného vývozcu alebo dovozcu = podávanie colných vyhlásení do režimu spoločného tranzitu 24 hodín denne;
- zníženie referenčnej čiastky globálnej záruky pri spoločnom tranzite alebo povolenie nezaisťovať colný dlh vôbec pri spoločnom tranzite.

### Technické riešenie

Základom nielen systému NCTS, ale aj systému elektronického colníctva vo všeobecnosti sú tri komunikačné domény. Pre komunikáciu medzi colnými správami členských krajín slúži tzv. spoločná doména prevádzkovaná centrálnym tímom.

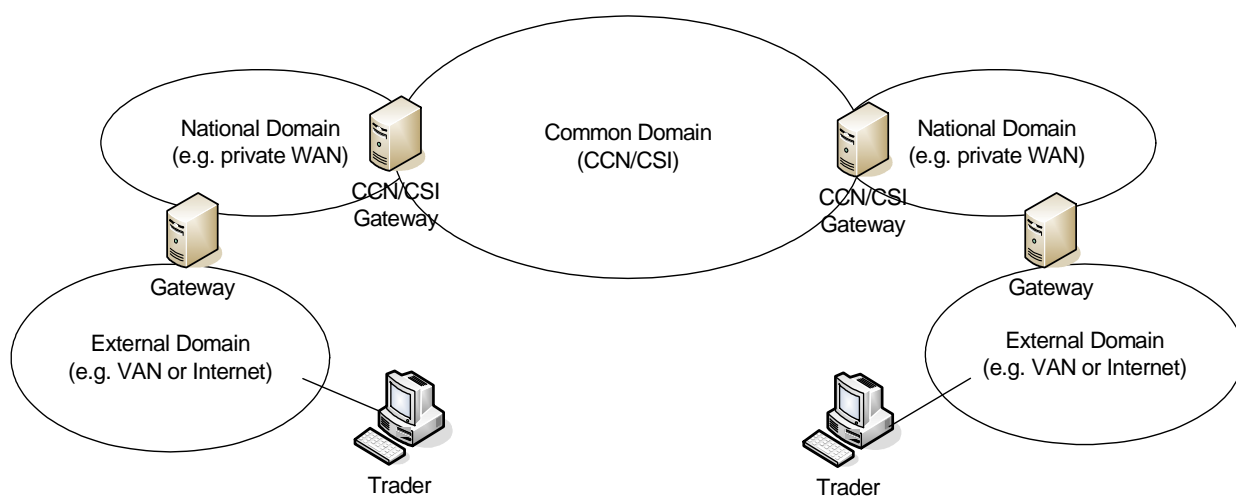
Druhou zložkou je národná doména, ktorá môže byť dodaná Komisiou alebo vyvinutá na národnej úrovni. V súčasnosti asi polovica účastníkov systému využíva aplikáciu MCC (Minimum Common Core) dodávanú Komisiou, Česká republika zvolila možnosť vyvinutia vlastnej aplikácie.

Tretia, externá doména, zabezpečuje komunikáciu colnej správy s obchodnou verejnosťou. Za externú a národnú doménu sú v plnom rozsahu zodpovedné národné colné správy.<sup>61</sup>

---

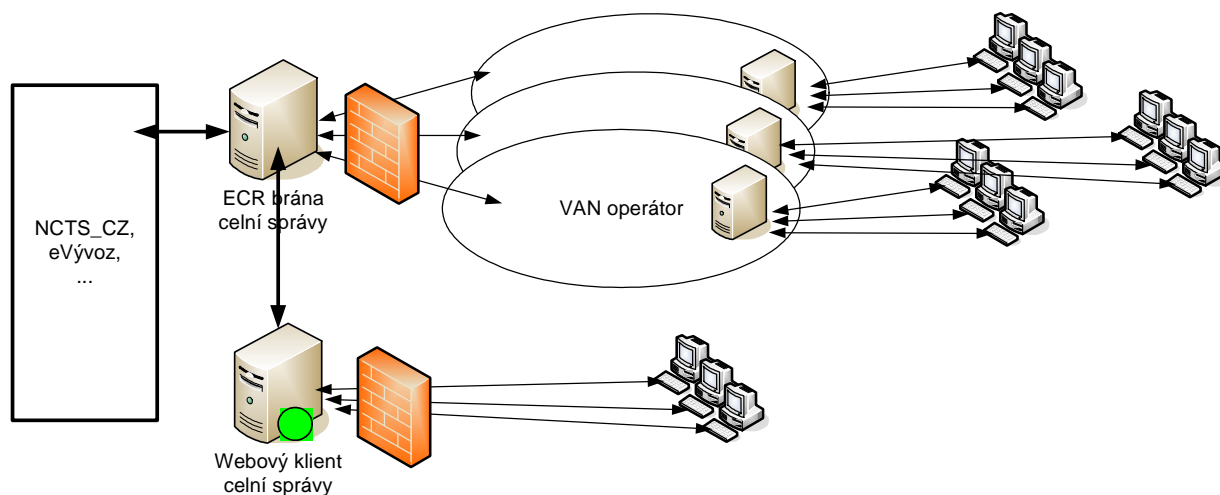
<sup>61</sup> Prezentácia spoločnosti Aquasoft, s.r.o. [dňa 15. apríla 2011]. Dostupné z: [www.isss.cz/archiv/2008/download/prezentace/hrusa\\_aquasoft.ppt](http://www.isss.cz/archiv/2008/download/prezentace/hrusa_aquasoft.ppt)

Obrázok č. 7 – Spoločný medzinárodný komunikačný systém



Zdroj: prezentácia spoločnosti Aquasoft, s.r.o.<sup>62</sup>

Obrázok č. 8 – Česká externá doména



Zdroj: prezentácia spoločnosti Aquasoft, s.r.o.<sup>63</sup>

<sup>62</sup>Tamtiež

<sup>63</sup>Prezentácia spoločnosti Aquasoft, s.r.o. [dňa 15. apríla 2011]. Dostupné z: [www.issc.cz/archiv/2008/download/prezentace/hrusa\\_aquasoft.ppt](http://www.issc.cz/archiv/2008/download/prezentace/hrusa_aquasoft.ppt)

### 3.4.2 EMCS (Excise Movement and Control System)

Systém EMCS bol vytvorený na základe spoločného rozhodnutia Európskeho parlamentu a Rady č. 1152/2003/ES, o zavedení elektronického systému pre prepravu a sledovanie výrobkov podliehajúcich spotrebnej dani. Konkrétne ide o sledovanie vybraných výrobkov v režime podmieneného oslobodenia od spotrebnej dane. Podstatou systému je elektronizácia sprievodných dokladov, čiže nahradenie niekdajších papierových sprievodných dokladov AAD elektronickými sprievodnými dokladmi e-AD (electronic Accompanying Document). Rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady č. 1152/2003/ES stanovuje ciele, ktoré majú byť elektronickým systémom dosiahnuté ako nasledujúce:

- umožniť elektronický prenos sprievodného dokladu a skvalitniť kontroly;
- zlepšiť fungovanie vnútorného trhu tým, že vo vnútri Spoločenstva zjednoduší prepravu výrobkov v režime s podmieneným oslobodením od spotrebnej dane a tým, že poskytne členským štátom možnosť sledovať tento pohyb v reálnom čase a v nevyhnutných prípadoch vykonávať predpísané kontroly<sup>64</sup>;

Ďalej toto rozhodnutie stanovuje, že elektronický systém bude zlučiteľný s NCTS a pokiaľ to bude technicky možné, bude začlenený do NCTS s cieľom vytvoriť integrovaný elektronický systém jednak pre sledovanie prepravy tovaru podliehajúceho spotrebnej dani vo vnútri Spoločenstva a jednak prepravy tovaru, podliehajúceho spotrebnej dani alebo iným clám a poplatkom, ktorý sa dováža z tretích krajín alebo je do nich odosielaný.

Zavedenie systému EMCS znamená okrem iného skvalitnenie kontrol tovaru podliehajúceho spotrebnej dani, čo vedie k zníženiu rizika daňových podvodov, urýchleniu toku informácií medzi colnými úradmi a daňovými subjektmi a harmonizácii práva členských štátov EÚ. Pre daňové subjekty spočíva hlavná výhoda systému EMCS v rýchlom uvoľnení zložených záruk za prepravu (doba ukončenia transakcie sa v zavedenom systéme EMCS skrúti na cca. tri dni). Na

---

<sup>64</sup> Rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady č. 1152/2003/ES o zavedení elektronického systému pre prepravu a sledovanie výrobkov podliehajúcich spotrebnej dani

druhej strane colné úrady nemusia žiadať od obchodníkov sprievodné doklady, pretože k nim majú automatický prístup.<sup>65</sup>

Aj v prípade implementácie systému EMCS bola Česká republika medzi iniciujúcimi štátmi, ktoré otvorili používanie tohto elektronického systému.<sup>66</sup> K spomínanému kroku došlo 1. 4. 2010, pričom Česká republika nasadila webovú aplikáciu EMCS už s účinnosťou od 31. 8. 2009, čo umožnilo českým daňovým subjektom dôkladne sa pripraviť na obdobie povinného využívania tohto systému. Závazný okamih začiatku používania systému EMCS vo všetkých členských štátoch EÚ je 1. 1. 2011.

### 3.4.3 e-Vývoz

Povinnosť zavedenia systému ECS vychádza z bezpečnostnej novely Colného kódexu EU (nariadenie č. 648/2005) a spočíva v poskytovaní dát o všetkom tovare opúšťajúcom územie Spoločenstva, potrebných v vykonávaní spoločnej bezpečnostnej rizikovej analýzy, v elektronickej podobe. Okamih splnenia tejto povinnosti bol pre členské štáty stanovený na 1. 7. 2009.<sup>67</sup>

Česká republika túto povinnosť zaviedla s účinnosťou už od 1. 2. 2009, čo sa týkalo subjektov využívajúcich zjednodušené postupy, pre ostatné subjekty bolo zavedené do 30. 6. 2009 prechodné obdobie. Európska komisia rozdelila projekt elektronizácie vývozu do dvoch fáz. Prvou bolo vytvorenie systému kontroly vývozu - ECS (Export Control System) a druhou vytvorenie automatizovaného systému vývozu - AES (Automated Export System). Česká republika pristúpila k zjednoteniu týchto systémov do jedného, ktorým je e-Vývoz.

Prvá fáza projektu nazvaná ECS slúži na harmonizáciu vývozných postupov v EÚ. Umožňuje elektronické overovanie nepriamych vývozov, ďalej prenos informácií týkajúcich sa vývozu medzi členskými štátmi, zavádza ochranné a bezpečnostné opatrenia a umožňuje tzv. pred-podanie colných vyhlásení.

---

<sup>65</sup> MAUEROVÁ, Pavlína; KALMÁR, Martin. Elektronický systém pro přepravu a sledování výrobků s SPD. CLO – DOUANE, máj 2010, s. 10 - 11

<sup>66</sup> ďalšie iniciujúce krajiny: Litva, Lotyšsko, Luxembursko, Cyprus, Bulharsko, Estónsko, Rakúsko a Maďarsko

<sup>67</sup> URBANCOVÁ, Hana. Elektronické celní řízení jako součást eGovernmentu. Zlín, 2010. diplomová práce (Ing.). Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně. Fakulta managementu a ekonomiky, s. 57

Cieľom druhej fázy nazvanej AES je zavedenie samotného podávania elektronických vývozných colných vyhlásení.<sup>68</sup>

Systém e-Vývoz má predovšetkým byť schopný prijímať elektronicky podané colné vyhlásenia v režime vývozu a zabezpečiť elektronickú komunikáciu medzi colnými správami členských štátov. Ďalej má byť v čo najväčšej možnej miere integrovaný do už fungujúceho systému NCTS a má prispieť k zaisteniu medzinárodnej bezpečnosti podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 648/2005.

Nespornými výhodami zavedenia systému e-Vývoz pre obchodníkov sú nasledujúce:

- veľmi významné urýchlenie obdržania dôkazu o výstupe tovaru z colného územia EÚ, na základe ktorého je možné si nárokovať odpočet DPH;
- elektronická aplikácia poskytovaná colnou správou ČR umožňuje kedykoľvek si overiť stav výstupnej deklarácie;
- elektronická forma komunikácie zamedzuje strate prepravných dokladov;
- efektívnejšie využitie vozového parku vďaka rýchlosti prenosu potrebných informácií;
- vďaka prístupu všetkých colných úradov k informáciám o uskutočňovanom vývoze ani v prípade zmeny trasy nedôjde k zdržaniu.

V praxi funguje e-Vývoz nasledujúcim spôsobom:

Prostredníctvom „správy o očakávanom vývoze“ vývozný colný úrad (vývozný colný úrad je ten, kde je tovar navrhnutý do režimu vývozu) podáva správu o realizovanom vývoze colnému úradu výstupu (colný úrad výstupu je ten, cez ktorý tovar vystupuje z územia Spoločenstva do tretej krajiny). Ten po výstupe tovaru z územia Spoločenstva oznamuje vývoznému colnému úradu „výsledky kontroly pri výstupe“. Následne vývozca obdrží od vývozného colného úradu „oznámenie o vývoze“, ktoré potvrdzuje výstup tovaru z územia EÚ.<sup>69</sup>

---

<sup>68</sup>Pracovný dokument Generálneho riaditeľstva pre dane a colnú úniu (DG TAXUD). TAXUD/477/2004 Rev. 9

<sup>69</sup>URBANCOVÁ, Hana. Elektronické celní řízení jako součást eGovernmentu. Zlín, 2010. diplomová práce (Ing.). Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně. Fakulta managementu a ekonomiky, s. 56

### 3.4.4 e-Dovoz

E-Dovoz je projekt elektronického colného konania v dovoze, zastrešujúci dve oblasti, a to oblasť ICS (Import Control System), ktorá predstavuje procesy spojené so vstupom tovaru na colné územie Spoločenstva a oblasť AIS (Automated Import System), zahŕňajúcu procesy spojené s obvyklým dovozom na územie Spoločenstva.

E-Dovoz dovoľuje prepustenie tovaru do všetkých dovozných colných režimov, to znamená okrem voľného obehu tiež do colného skladu, dočasného použitia, aktívneho zušľachtenia, voľného obehu so zvláštnym použitím a prepracovania pod colným dohľadom. Zásadnou zmenou v realizácii dovozných operácií v systéme e-Dovozu je povinnosť dovozcu podávať tzv. vstupné colné vyhlásenie (ESD – entry summary declaration), ktoré slúži na vykonanie rizikovej analýzy ešte pred samotným vstupom tovaru na územie Spoločenstva.

#### **ICS**

Patria sem úkony spojené so vstupom tovaru na územie Spoločenstva:

- vstupné súhrnné colné vyhlásenie (ESD):

Podanie ESD predstavuje vyjadrenie zámeru doviezť tovar a vzťahuje sa na všetok tovar dopravovaný na colné územie Spoločenstva.<sup>70</sup> Lehoty pre podanie ESD sú podľa druhu dopravy nasledujúce:

- Námorná preprava – v prípade nákladu v kontajneroch najmenej 24 hodín pred nakládkou v prístave odoslania; v prípade voľne loženého alebo kusového nákladu najmenej 4 hodiny pred vplávaním do prvého prístavu na území Spoločenstva;
- Letecká preprava:
  - lety na krátku vzdialenosť - najneskôr v okamžiku vzlietnutia
  - lety na dlhú vzdialenosť - najmenej 4 hodiny pred príchodom na prvé letisko na území Spoločenstva
- Cestná preprava – najmenej hodiny pred príchodom na vstupný colný úrad
- Železničná a vnútroštátna lodná preprava – najmenej 2 hodiny pred príchodom na vstupný CÚ

---

<sup>70</sup> Výnimky: elektrická energia, listy a tovar prepravovaný podľa pravidiel Svetovej poštovej únie, tovar vstupujúci potrubím a ďalej tovar podľa čl. 181c CCIP

Kompetencie na podanie ESD má skutočný dopravca, skutočný príjemca, osoba preberajúca zodpovednosť za prepravu tovaru, alebo akákoľvek osoba schopná predložiť tovar alebo zabezpečiť jeho predloženie colným orgánom. Obsah ESD je rôzny v závislosti na druhu dopravy, ale aj v prípade oprávneného hospodárskeho subjektu (AEO) alebo v prípade použitia zjednodušeného postupu. Bezchybne podané vstupné súhrnné colné vyhlásenie je na colnom úrade podania zavedené do systému a je vykonaná riziková analýza. Následne úrad prvého vstupu obdrží kompletne dáta ESD aj s výsledkami rizikovej analýzy a vykoná vlastnú analýzu rizikovosti v odlišnom rozsahu než úrad podania. Až po stanovení bezrizikovosti tovaru môže byť fyzicky dopravený na územie Spoločenstva.<sup>71</sup>

## **AIS**

Spustením automatizovaného dovozného systému k 1. 11. 2010 bol zavŕšený projekt elektronickej komunikácie vo všetkých colných systémoch, e-Dovozu predchádzal e-Vývoz a tranzit (NCTS). Účel zavedenia systému AIS môžeme zhrnúť do nasledujúcich bodov:

- zabezpečenie a koordinácia spoločných postupov;
- redukcia nákladov;
- urýchlenie colného konania;
- elektronické deklarovanie do niektorého z dovozných režimov;
- dostupnosť informácií o pohybe tovaru v medzinárodnom dodávateľskom reťazci;
- zabezpečenie plynulej výmeny informácií medzi colnými správami spoločenstva, orgánmi v krajine dovozu a hospodárskymi subjektmi<sup>72</sup>.

Čo sa týka priebehu dovozných operácií, rozlišujeme bežný postup a zjednodušený postup. V bežnom postupe je možné podať elektronicke colné vyhlásenie, a to v podobe neúplného colného vyhlásenia podávaného príležitostne a v podobe štandardného colného vyhlásenia. V oboch prípadoch však zostávajú

---

<sup>71</sup> Internetové stránky colnej správy Českej republiky [dňa 15. apríla 2011]. Dostupné z: [http://www.celnisprava.cz/cz/clo/e-customs/smisena-pracovni-skupina-e-customs-sps/Stranky/SPS\\_09.aspx](http://www.celnisprava.cz/cz/clo/e-customs/smisena-pracovni-skupina-e-customs-sps/Stranky/SPS_09.aspx)

<sup>72</sup> Pracovný dokument Generálneho riaditeľstva pre dane a colnú úniu (DG TAXUD). TAXUD/477/2004 Rev. 9

v platnosti ustálené pravidlá pre colné konanie bez zvláštnych úľav. Povolenie zjednodušeného postupu je podmienené povinným používaním elektronickej komunikácie. Zjednodušený postup prebieha formou miestneho konania, ktoré umožňuje podávať elektronické colné vyhlásenie 24hodín denne, 7 dní v týždni, a to buď podaním úplných dát alebo zjednodušeného colného vyhlásenia.

### 3.4.5 AEO

Skratkou AEO je označovaný inštitút „oprávneného hospodárskeho subjektu“ (AEO - Authorized Economic Operator), ktorého zriadenie vychádza z „*bezpečnostnej novely colného kódexu*“ (tj. Nariadenie Rady č. 648/2005). V tomto projekte ide o získanie štatútu „*oprávneného hospodárskeho subjektu*“, vďaka ktorému je daný subjekt považovaný za bezpečného a spoľahlivého partnera v dodávateľskom reťazci.

Osvedčenie AEO môže od 1. 1. 2008 získať subjekt po splnení daných podmienok, ktorý vykonáva činnosti, na ktoré sa vzťahujú colné predpisy (tj. dovoz, vývoz, skladovanie, preprava...) a je usadený na colnom území Spoločenstva (výnimkou môžu byť letecké alebo námorné spoločnosti). Certifikácia AEO je colnými správami Spoločenstva udeľovaná na neurčitú dobu, podlieha však pravidelným kontrolám overujúcim dodržiavanie kritérií, za ktorých bola vydaná.<sup>73</sup>

Osvedčenie AEO môže nadobúdať tri základné formy, a to:

- AEOC – Zjednodušené colné postupy – osvedčenie umožňuje oprávnenému subjektu využívať zjednodušené colné postupy v krajine pridelenia osvedčenia. Aj keď je postavenie AEO uznávané vo všetkých členských štátoch EU, držiteľ tohto osvedčenia musí žiadať o povolenie konkrétneho zjednodušeného postupu v príslušnom členskom štáte. Výhodou plynúcou z držania osvedčenia je to, že pri povoľovaní zjednodušeného postupu sa už neposudzujú kritériá posudzované pri pridelení osvedčenia AEOC.
- AEOS – Bezpečnosť a zabezpečenie – subjekt s týmto osvedčením môže v ktoromkoľvek členskom štáte využívať výhody pri colných kontrolách pri

---

<sup>73</sup> PEŠEK, Vladimír; HRYZÁKOVÁ, Blanka. Oprávnený hospodársky subjekt/OHS. Olomoucký Merkur, apríl 2007, s. 9 - 13



vstupe tovaru na colné územie Spoločenstva a pri jeho výstupe z tohto územia.

- AEOF – Zjednodušené colné postupy / Bezpečnosť a zabezpečenie – predstavuje kombináciu AEOC a AEOS už s vyššie zmienenými výhodami.

### Výhody plynúce z osvedčenia AEO

Postavenie AEO predstavuje značné výhody nielen pre samotné subjekty využívajúce toto postavenie, ale aj pre colné správy. Vzhľadom na to, že osvedčenie AEO je pridelené len spoľahlivým a stabilným subjektom, k zjednodušeniu procedúr dochádza na oboch stranách.

Medzi všeobecné výhody plynúce z držania osvedčenia patrí považovanie subjektu za spoľahlivý v rámci konkurenčného boja pri nachádzaní nových obchodných partnerov a zvýšená prestíž subjektu nielen v rámci EU, ale aj vo vzťahu k tretím krajinám (z bilaterálnych zmlúv totiž plynie uznávanie postavenia AEO aj v tretích krajinách). Konkrétne výhody vychádzajú z druhu prideleného osvedčenia:

#### - Osvedčenie AEOC:

Patria sem výhody spojené s colným konaním, ako:

- využívanie zjednodušených postupov;
- úľavy pri kontrolách (fyzických aj dokladových);
- prednostná kontrola na základe rizikovej analýzy;
- možnosť vykonania kontroly na špecifickom mieste.

#### - Osvedčenie AEOS:

K vyššie spomínaným výhodám sa ďalej pridáva:

- možnosť zníženého počtu riadkov v súhrnnom colnom vyhlásení;
- možnosť predchádzajúcej správy (podľa čl. 14b odst.2 Nariadenia Komisie č. 2454/1993)<sup>74</sup>;

#### - Osvedčenie AEOF:

Predstavuje kombináciu výhod plynúcich z osvedčenia AEOC a AEOS.

---

<sup>74</sup> Nariadenie Komisie (EHS) č. 2454/93, vykonávací predpis k nariadeniu Rady (EHS) č. 2913/92, ktorým sa vydáva colný kódex Spoločenstva

### Posudzované kritériá a podmienky pre udelenie osvedčenia AEO<sup>75</sup>

Medzi kritériá všeobecného rázu patrí napríklad posúdenie histórie subjektu, jeho organizačnej štruktúry a oblasti podnikania. Ďalšie kritériá potom môžeme roztriediť do nasledujúcich skupín:

- 1.) Dodržiavanie colných predpisov – hodnotia sa 3 roky pred podaním žiadosti. V prvom rade colné orgány zisťujú, či sa subjekt alebo jeho colný zástupca za sledované obdobie nedopustili závažného alebo opakovaného porušenia colných alebo daňových predpisov a či zistené porušenia je možné považovať za zanedbateľné vo vzťahu k rozsahu a objemu colných operácií vykonávaných subjektom. V neposlednom rade sa preveruje aj vedenie colnej agendy a forma dopĺňania vedomostí z colnej problematiky.
- 2.) Spoľahlivý a transparentný systém vedenia obchodných a dopravných záznamov – preveruje sa účtový a logistický systém, ako aj zabezpečenie dokumentácie a IT oblasť. Pri preverovaní účtového systému sa zisťuje, či odpovedá účtovým zásadám a štandardom uplatňovaným v danej krajine, druhu a veľkosti spoločnosti a či je schopný zabezpečiť uspokojivé postupy pre archiváciu záznamov a pre ochranu proti strate údajov. Ďalej sa zisťuje miera previazanosti medzi účtovníctvom, logistikou a colným systémom.
- 3.) Platobná schopnosť – za platobnú schopnosť je v tomto zmysle považovaná primárne včasná úhrada cla za sledované obdobie a riadne plnenie záväzkov voči štátnym orgánom, ako sú finančné úrady, zdravotné poisťovne atď.
- 4.) Štandardy v oblasti bezpečnosti a zabezpečenia – musí byť vykonané zodpovedajúce zabezpečenie tovaru aj priestorov, kde sa tovar nachádza, alebo sa s ním manipuluje. Sledujú sa taktiež postupy a spôsob kontroly pri príjme tovaru a jeho skladovaní ako aj systém bezpečnostnej kontroly poverených zamestnancov.

Pri posudzovaní zmieňovaných kritérií musia colné orgány na preverované subjekty nahliadať vždy individuálne ako na jedinečný celok. Už len samotné odlišnosti

---

<sup>75</sup> PEŠEK, Vladimír; HRYZÁKOVÁ, Blanka. Oprávnený hospodársky subjekt/OHS. Olomoucký Merkur, apríl 2007, s. 9 - 13

v charaktere obchodnej činnosti a vo veľkosti podniku neumožňujú zavedenie rovnakých postupov napríklad pri správe colnej agendy alebo pri zaistení bezpečnosti. Štruktúra čísla osvedčenia AEO je nasledujúca:<sup>76</sup>

## **XX AEO Y 0000000001**

XX = dvojmiestny kód členského štátu

AEO = označenie osvedčenia AEO

Y = označenie druhu osvedčenia (C – zjednodušené colné postupy; S – bezpečnosť a zabezpečenie; F – kombinácia C a S)

0000000001 = evidenčné číslo osvedčenia AEO

### **3.4.6 EORI**

System EORI (Economic Operators Registration and Identification) vychádza z implementácie nariadenia Komisie č. 312/2009, ktorým sa zavádzajú zmeny vykonávacieho predpisu k colnému kódexu (Nariadenie Komisie (EHS) č. 2454/93).

Účelom je zaistiť jednoznačnú identifikáciu hospodárskych subjektov pri styku s colnými správami v celej EÚ a bezpečnú výmenu informácií medzi colnými orgánmi v EÚ, ako aj medzi colnými orgánmi a inými orgánmi.<sup>77</sup>

Od 1. 7. 2009 sú subjekty povinné používať pri komunikácii s colnými orgánmi pridelené číslo EORI v podaných colných vyhláseniach, a to v tých kolónkach, v ktorých je vyžadované identifikačné číslo subjektu. Číslo EORI je pridelené colnými úradmi, má štruktúru 12-miestneho čísla začínajúceho sa prefixom „CZ“ a môže nadobúdať podobu čísla riadneho alebo príležitostného.<sup>78</sup>

Riadne číslo EORI má neobmedzenú dobu platnosti, platí v celej EÚ a je prenášané do centrálného registra Spoločenstva. Príležitostné číslo EORI má platnosť 20 dní, platí len na území členského štátu, ktoré ho pridelo a používa sa len pre potreby colnej správy. Tieto údaje sa do centrálného registra neprenášajú. Údaje evidované v centrálnom registri stanovuje príloha 38d nariadenia Komisie (EHS) č.

<sup>76</sup> PŘIKRYLOVÁ, Eva. AEO již od 1.1.2008. Olomoucký Merkur, jún 2007, s. 11

<sup>77</sup> Pracovný dokument Generálneho riaditeľstva pre dane a colnú úniu (DG TAXUD). TAXUD/477/2004 Rev. 9

<sup>78</sup> PŘIKRYLOVÁ, Eva. Economic Operators Registration and Identification number . Olomoucký Merkur, máj 2009, s. 11 - 15

2454/93, ktorým sa vykonáva nariadenie Rady (EHS) č. 2913/92, ním sa vydáva kódex Spoločenstva. Nariadenie Komisie č. 312/2009 stanovuje, ktoré subjekty musia byť registrované v Registri hospodárskych subjektov a ktoré naopak nemôžu byť registrované.

Subjekty registrované v systéme EORI:

- právnické osoby so sídlom na území ČR ;
- fyzické osoby - podnikatelia s bydliskom na území ČR - riadne číslo EORI;
- právnické osoby so sídlom mimo územie Spoločenstva;
- fyzické osoby – nepodnikatelia bez ohľadu na bydlisko – príležitostné číslo EORI.

Subjekty neregistrované v systéme EORI:

- subjekty so sídlom v inom členskom štáte (musia byť zaregistrované v príslušnom členskom štáte);
- subjekty, ktorým už bolo pridelené riadne číslo EORI v inom členskom štáte.

Nevyhnutnou podmienkou pre registráciu je tiež právna subjektivita hospodárskeho subjektu. Systém jednotnej identifikácie hospodárskych subjektov má vytvoriť základ a predchádzať ďalším projektom v rámci e-Customs, ktoré majú v budúcnosti umožniť podávanie colných vyhlásení v ktoromkoľvek členskom štáte (prostredníctvom „Jednotného prístupového bodu“) alebo komunikáciu so všetkými orgánmi zapojenými do obchodných transakcií cez jeden portál (Single Window).<sup>79</sup>

### **3.4.7 Centralizované colné konanie (Centralized Customs Clearance)**

*„Z podstaty elektronického colného konania vychádza spôsob odbavovania zásielok v rámci centralizovaného colného konania. Jednoducho povedané, ide o možnosť prerokovania zásielky v inom colnom úrade, než u ktorého bude zásielka predložená na kontrolu.“<sup>80</sup> V colnej praxi to predstavuje zavedenie postupu, keď „doklady putujú za tovarom a nie tovar za dokladmi“, ako to je zvykom.*

Koncept centralizovaného colného konania, ako je definovaný v článku 106 Modernizovaného colného kódexu umožňuje, aby bol tovar fyzicky predložený ku kontrole colným orgánom v mieste svojho určenia aj napriek tomu, že colné

<sup>79</sup> Pracovný dokument Generálneho riaditeľstva pre dane a colnú úniu (DG TAXUD). TAXUD/477/2004 Rev. 9

<sup>80</sup> Internetové stránky o vývoji postupu colného konania [dňa 15. apríla 2011]. Dostupné z: <http://chmel.ic.cz/5.kap.html>

vyhlásenie bude podané napr. v mieste, kde je dovozca usadený, resp. kde sídli jeho colná deklarácia.<sup>81</sup> Hlavnými výhodami centralizovaného colného konania sú:

- zjednodušovanie medzinárodného obchodu umožnením plynulejšieho toku tovaru
- zníženie nákladov spojených s colným odbavením

Vzhľadom na diferenciaciu colného úradu prepúšťajúceho tovar a kontrolujúceho tovar, logicky dochádza aj k rozdeleniu úloh v rámci centralizovaného colného konania, a to nasledovne:<sup>82</sup>

- *Prepúšťajúci colný úrad*
  - *Prijíma podané colné vyhlásenie spolu s ďalšími dokladmi k tovaru*
  - *Zapisuje colné vyhlásenie do IS CS*
  - *Vykonáva analýzu rizík, vrátane rozhodnutia o vykonaní kontroly*
  - *Zasiela žiadosť o kontrolu kontrolnému colnému úradu*
  - *Na základe výsledkov kontroly rozhoduje o prepustení tovaru do navrhovaného colného režimu*
- *Kontrolný colný úrad*
  - *Na žiadosť prepúšťajúceho colného úradu vykonáva kontrolu tovaru, a to buď vo vlastnom colnom priestore, prípadne na inom mieste schválenom v povolení ako kontrolné miesto*
  - *Informuje prepúšťajúci colný úrad o výsledku kontroly*

Nasadenie systému centralizovaného colného konania bolo plánované na úrovni Spoločenstva až na rok 2010, na základe výhod z neho plynúcich, sa však CS ČR rozhodla ho nasadiť na národnej úrovni už v roku 2007. Colná správa tak urobila s víziou zvýšenia konkurencieschopnosti CS ČR a rozšírenia alternatív odbavenia tovaru, čo by v praxi malo viesť k udržaniu podnikateľských subjektov obchodujúcich s tretími krajinami a následne k výberu fiškálnych príjmov.<sup>83</sup>

Spoločný colný informačný portál (Common Customs Information Portal)

Jednotný prístupový bod (SEAP – Single Electronic Access Point)

Registrovaní vývozcovia (Registered Exporters)

<sup>81</sup> LUKEŠ, Karel. Centralizované celní řízení. CLO – DOUANE, máj 2009, s. 16

<sup>82</sup> HOUŠKA, Josef. Centralizované celní řízení. Olomoucký Merkur, február 2007, s. 13

<sup>83</sup> HOUŠKA, Josef. Centralizované celní řízení. Olomoucký Merkur, február 2007, s. 13

### Jednotný portál (Single Window)

Na rozdiel od podrobne popísaných projektov pokrývajúcich väčšinou jednotlivé colné režimy (e-Dovoz, e-Vývoz, NCTS...), posledne zmienené štyri projekty neprešli fázou realizácie a stále sa nachádzajú v štádiu prípravy a zavádzania. Z tohto dôvodu budú podrobnejšie popísané v nasledujúcej kapitole, ktorá sa venuje práve budúcnosti v oblasti spolupráce colných správ.

## **4. Budúcnosť spolupráce v oblasti colníctva**

Oblasti spolupráce pre najbližšie obdobie sú stanovené v akčnom pláne Customs 2013, ktorý som bližšie popísala v predchádzajúcej kapitole, a ktorého funkčné obdobie je stanovené do 31. 12. 2013. Prioritou teda zostáva program e-Customs a jeho zatiaľ nedokončené projekty:

- Spoločný colný informačný portál (European Customs Information Portal)
- Jednotný prístupový bod (Single Access Point)
- Registrovaní vývozcovia (Registered Exporters)
- Single Window

Už z názvu týchto projektov je zrejmé, že na rozdiel od tých zrealizovaných, ktoré väčšinou zastrešovali jednotlivé colné režimy, sú to tie, ktoré majú zabezpečiť konzistentnosť a jednotnosť celého systému elektronického colníctva. Ich realizácia bola zaradená do posledného štádia projektu práve z dôvodu, že predchádzajúce projekty týkajúce sa dovozu, vývozu a tranzitu, mali vytvoriť základ, ktorého celkové prepojenie majú zabezpečiť.

Ďalšie odstavce sú venované základnému popisu zmieňovaných projektov.

### **4.1 Spoločný colný informačný portál (European Customs Information Portal)**

V tomto prípade ide už o čiastočne zrealizovaný projekt, ktorý čakajú ešte mnohé rozšírenia. Spoločný colný informačný portál (European Customs Information Portal – ECIP) sa nachádza na stránkach Európskej komisie<sup>84</sup>, ktorá ho

---

<sup>84</sup> Internetové stránky Európskej Komisie sú dostupné z: <http://ec.europa.eu/ecip/>

vyvinula v úzkej spolupráci s členskými štátmi. Je určený obchodníkom z celej EÚ, ktorí uskutočňujú dovoz alebo vývoz do a zo Spoločenstva a jeho cieľom je združiť maximálne množstvo užitočných informácií z oblasti colníctva. Tie majú uľahčiť hospodárskym subjektom realizáciu obchodných operácií.

ECIP predstavuje jediný prístupový bod k relevantným informáciám týkajúcich sa pohybu tovaru a v súčasnosti obsahuje:

- animované modelové situácie pri uskutočňovaní dovozu, vývozu alebo tranzitu;
- podrobné informácie z oblasti bezpečnosti a zabezpečenia v súvislosti s bezpečnostnou novelou colného kódexu, ktorá vstúpila v platnosť 1. 7. 2009;
- zdroje informácií, ako sú odkazy na stránky colných správ jednotlivých členských štátov, niektoré dokumenty a súvisiace formuláre (napr. AEO);
- prístup do rôznych colných databází:
  - AEO – oprávnený hospodársky subjekt
  - EBTI – záväzné informácie o colnom zaradení
  - ECICS – Európsky colný zoznam chemických látok
  - EORI – identifikačná databáza hospodárskych subjektov
  - ECS – sledovanie tovaru v režime vývozu
  - SEED – systém pre výmenu údajov o SPD
  - TARIC – integrovaný colný sadzobník
  - VIES – výmena informácií o systéme DPH
  - Atď.
- odkazy na helpdesk colných správ členských štátov;
- odpovede na časté otázky;
- slovník základných pojmov;
- odkaz na e-learningové kurzy.

Zatiaľ zrealizovaná prvá etapa ECIP sa zameriava na oblasť bezpečnosti a zabezpečenia, upravovanú bezpečnostnou novelou colného kódexu. Práve táto problematika je spracovaná najpodrobnejšie. Ďalšie fázy ECIP počítajú s rozšírením a prehĺbením informácií o jednotlivých colných režimoch, ďalej je plánované

skompletizovanie súvisejúcej legislatívy, ako aj jednoduchý prístup k jednotným formulárom a aplikáciám a hladký pohyb medzi nimi.<sup>85</sup>

#### **4.2 Jednotný prístupový bod (Single Access Point)**

Jednotný prístupový bod predstavuje možnosť podania colného vyhlásenia v celej EÚ. Hlavnú výhodu bude predstavovať pre hospodárske subjekty obchodujúce v rôznych krajinách, ktoré si budú môcť dobrovoľne zvoliť miesto podávania všetkých colných vyhlásení.

Základným princípom fungovania je prístup príslušného colného úradu, kde je tovar predložený, k informáciám vloženým cez jednotný prístupový bod. Nespornou výhodou tohto systému je používanie jediného softwarového riešenia, čo prispieva k odstraňovaniu prekážok pri vstupe na daný trh, ďalej je nevyhnutný menší rozsah integrácie a menšie množstvo miestne špecifických znalostí.<sup>86</sup>

#### **4.3 Registrovaní vývozcovia (Registered Exporters)**

Cieľom systému registrovaných vývozcov je sprístupniť aktuálne a kompletne informácie o vývozcov usadených v tretích krajinách, ktorí realizujú vývoz tovaru do EÚ s využívaním preferenčných colných sadzieb v súlade s platnými pravidlami stanovenia pôvodu. Registrovaní vývozcovia sú považovaní za spoľahlivých a dôveryhodných obchodných partnerov. Register bude tiež zahŕňať vývozcov registrovaných v EÚ za účelom vývozu do krajín, s ktorými má Spoločenstvo zjednané preferenčné dohody.

Len registrovaní vývozcovia budú oprávnení vystavovať osvedčenie o pôvode tovaru, ktorý vyvážajú za podmienok preferenčných dohôd. Komisia má za úlohu vytvoriť systém pre šírenie informácií o registrovaných vývozcov, ktorý bude prístupný cez celé Spoločenstvo a oprávneným orgánom v partnerských krajinách (tretie krajiny).<sup>87</sup>

---

<sup>85</sup> Pracovný dokument Generálneho riaditeľstva pre dane a colnú úniu (DG TAXUD). TAXUD/477/2004 Rev. 9

<sup>86</sup> Tamtiež

<sup>87</sup> Tamtiež



V prvej fáze by mal systém pokrývať len niektoré preferenčné ujednania, ako je napr. Všeobecný systém preferencií (GSP), v budúcnosti sa však počíta so zavedením všetkých dohôd do systému.

Výhodou systému registrovaných vývozcov pre colné správy je dostupnosť aktuálnych informácií užitočných pri vykonávaní analýzy rizík, pri následnom overovaní pôvodu alebo vyšetrovaní podvodov. Pre ekonomické subjekty bude predstavovať pomoc pre dovozcov pri rozpoznaní spoľahlivých vývozcov, čo zvyšuje šance pre použitie preferenčných colných sadzieb bez ďalších komplikácií. Navyše registrovaní vývozcovia budú môcť vydávať prehlásenie o pôvode bez vyžadovania osvedčení pri každej dodávke. Zavedenie systému je plánované na obdobie rokov 2013 – 2016.<sup>88</sup>

#### 4.4 Single Window

Projekt Single Window predstavuje zavŕšenie procesu elektronizácie colníctva. Svetová colná organizácia definuje Single Window ako „systém, ktorý umožňuje stranám zapojeným do obchodu a prepravy podať štandardizované informácie a dokumenty s jediným vstupným bodom pre splnenie všetkých požiadaviek regulujúcich dovoz, vývoz aj tranzit.“<sup>89</sup>

Colná únia a jednotný trh si vyžadujú intenzívnu spoluprácu medzi colnými a pohraničnými orgánmi, rovnako ako so všetkými subjektmi v oblasti obchodu a logistiky vo všetkých členských štátoch EÚ. Niektoré pohraničné orgány však stále konajú samostatne, a to ako na úrovni Spoločenstva, tak aj na úrovni vnútroštátnej, čo spôsobuje zbytočnú časovú aj administratívnu záťaž pre medzinárodný obchod. Navyše, v dnešných dňoch sa vyskytujúce obavy o bezpečnosť si tiež vyžadujú spoločné zdieľanie informácií týkajúcich sa pohybu tovaru cez hranice Spoločenstva, ale aj vo vnútri EU. Koncepcia Single Window sa zameriava na koordináciu spolupráce pri colných a cezhraničných operáciách

---

<sup>88</sup>Pracovný dokument Generálneho riaditeľstva pre dane a colnú úniu (DG TAXUD). TAXUD/477/2004 Rev. 9

<sup>89</sup>Internetové stránky Svetovej colnej organizácie [dňa 15. apríla 2011]. Dostupné z: <http://www.wcoomd.org/files/1.%20Public%20files/PDFandDocuments/Procedures%20and%20Facilitation/Single%20Window%20Concept.pdf>

a zdieľanie elektronickej dokumentácie týkajúcej sa všetkých orgánov zapojených do pohybu tovaru cez hranice Spoločenstva.

Modernizovaný colný kódex jasne stanovuje v dôvode upravenom v bode 9 požiadavku na vytvorenie „jednotného portálu“:

*„V záujme uľahčenia podnikania a súčasného zaistenia zodpovedajúcej úrovne kontroly tovaru vstupujúceho na colné územie Spoločenstva alebo ho opúšťajúceho, je žiaduce, aby boli informácie poskytované hospodárskymi subjektmi pri zohľadnení príslušných predpisov o ochrane údajov zdieľané medzi colnými orgánmi a ostatnými subjektmi podieľajúcimi sa na tejto kontrole, akými sú napríklad polícia, pohraničná stráž, veterinárne orgány či orgány pre ochranu životného prostredia, a aby boli kontroly vykonávané jednotlivými orgánmi harmonizované do tej miery, aby hospodársky subjekt musel podávať informácie len raz a uvedené orgány by vykonávali kontrolu tovaru v rovnakú dobu a na rovnakom mieste.“<sup>90</sup>*

Bezprostredná výmena údajov medzi colnými a ostatnými orgánmi tiež umožnia lepšie a rýchlejšie overenie všetkých údajov predložených obchodníkmi. To znamená, že single window bude predstavovať koordinovaný prístup orgánov colnej správy a subjektov zapojených do pohybu tovaru a výmenu informácií medzi nimi.

Single Window má priniesť urýchlenie a zjednodušenie informačných tokov medzi obchodnou a verejnou sférou, a zmysluplné zisky všetkým stranám zapojeným do cezhraničného obchodu.

#### Výhody pre hospodárske subjekty:<sup>91</sup>

- ľahší prístup k informáciám vďaka lepšej spolupráci medzi všetkými zúčastnenými orgánmi a úspora času pri získavaní informácií;
- vyššia účinnosť pri podávaní informácií, keď výmena údajov medzi orgánmi umožňuje poskytnutie informácií hospodárskymi subjektmi len raz, čo vedie k rýchlejšiemu spracovaniu, rýchlejšiemu odbaveniu a väčšej presnosti údajov;
- pokles oneskorení a menej neistoty pre hospodárske subjekty;

<sup>90</sup> Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 450/2008, ktorým sa stanoví colný kódex Spoločenstva (Modernizovaný colný kódex)

<sup>91</sup> Pracovný dokument Generálneho riaditeľstva pre dane a colnú úniu (DG TAXUD). TAXUD/477/2004 Rev. 9

- eliminácia prekážok obchodu, čo umožňuje novým obchodníkom zamerať sa na strategické a obchodné rokovanie, a nie na regulačné predpisy;
- možnosť získania potrebných licencií a osvedčení od kompetentných orgánov.

Výhody pre členské štáty:<sup>92</sup>

- zlepšenie služieb pre zákazníkov a zlepšenie konkurencieschopnosti podnikov v EÚ;
- zníženie hladiny neúmyselných nezrovnalostí v colnom konaní, čo umožňuje viac sa zamerať na subjekty, ktoré sa snažia aktívne vyhnúť predpisom;
- lepšia kvalita informácií a ich zvýšené zdieľanie s ostatnými orgánmi (aj z iných členských štátov), čo vedie k zvýšeniu bezpečnosti vo vnútri Spoločenstva;
- zvýšenie efektivity práce colných správ vďaka prechodu na elektronické aplikácie.

Plná funkčnosť systému vo všetkých členských krajinách je plánovaná od 1. 7. 2014. Implementáciou projektov v rámci programu e-Customs sa nekončí iniciatíva Komisie a členských štátov v colníctve. Nad'alej bude venovaná pozornosť rozširovaniu funkčnosti týchto projektov, prehľbovaniu informácií, ktoré poskytujú a zvyšovaniu miery ich vzájomnej previazanosti pre zefektívnenie práce colných správ v EÚ.

Ďalší rozvoj spolupráce colných správ je určovaný modernými trendmi v medzinárodnom obchode a jednoznačne smeruje k harmonizácii a zjednodušovaniu, vzhľadom na stret veľkého množstva informácií z rôznych zdrojov a vysokým požiadavkám na redukciu nákladov a času vynaloženého na cezhraničné obchodné operácie. Nové trendy v medzinárodnom obchode sa EÚ snažila zapracovať do modernizovaného colného kódexu, ktorý v tejto súvislosti definuje požiadavky na rozvoj a spoluprácu colných správ:<sup>93</sup>

<sup>92</sup> Pracovný dokument Generálneho riaditeľstva pre dane a colnú úniu (DG TAXUD). TAXUD/477/2004 Rev. 9

<sup>93</sup> Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 450/2008, ktorým sa stanoví colný kódex Spoločenstva (Modernizovaný colný kódex)

(3) ...je vhodné zmodernizovať colné režimy a zohľadniť skutočnosť, že podávanie a spracovanie vyhlásení elektronickou formou je pravidlom a listinné vyhlásenia a ich odpovedajúce spracovanie výnimkou.

(5) Zjednodušenie dovoleného obchodu a boj proti podvodom si vyžadujú jednoduché, rýchle a štandardné colné režimy a postupy. Je preto vhodné v súlade so zdeleníím Komisie o jednoduchom a bezpapierovom prostredí pre clá a obchod zjednodušiť colné predpisy, čo umožní využívanie moderných nástrojov a technológií a ďalej podporí jednotné používanie colných predpisov a modernizovaných prístupov v k colnej kontrole a napomôcť tak k zabezpečeniu základu pre účinné a jednoduché colné konanie. Za účelom zvýšenia konkurencieschopnosti podnikov by mali byť colné režimy zlúčené alebo zladené a ich počet by mal byť znížený na režimy, ktoré sú hospodársky odôvodnené.

(6) Colné predpisy by mali odrážať novú hospodársku situáciu a nové postavenie colných orgánov a ich úlohy

(7) Používanie informačných a komunikačných technológií je kľúčovým prvkom pri zabezpečovaní uľahčovania obchodu a súčasne i účinnosti colných kontrol, a teda aj pri znižovaní nákladov podnikov a rizík pre spoločnosť.

...informačné a komunikačné systémy pre colné operácie musia poskytnúť hospodárskym subjektom v každom členskom štáte rovnaké možnosti.

(9) V záujme uľahčenia podnikania a súčasného zaistenia odpovedajúcej úrovne kontroly tovaru vstupujúceho na colné územie Spoločenstva alebo ho opúšťajúceho je žiaduce, aby boli informácie poskytované hospodárskymi subjektmi zdieľané medzi colnými orgánmi a ostatnými subjektmi podieľajúcimi sa na tejto kontrole, akými sú napríklad polícia, pohraničná stráž, veterinárne orgány či orgány pre ochranu životného prostredia, a aby boli kontroly vykonávané jednotlivými orgánmi harmonizované do tej miery, aby hospodársky subjekt musel podávať informácie len raz a uvedené orgány by vykonávali kontrolu tovaru v rovnakú dobu a na rovnakom mieste.

(14) Pre zjednodušenie colných režimov v elektronickom prostredí je nevyhnutné, aby colné orgány rôznych členských štátov mali spoločnú pôsobnosť. V rámci celého vnútorného trhu je nutné zaistiť odpovedajúcu úroveň účinných, odrádzajúcich a primeraných sankcií.

## Záver

Vo svojej práci som sa venovala koordinácii spoločných postupov colných správ v EÚ. Táto tematika bohužiaľ doteraz nie je spracovaná komplexne v žiadnej dostupnej literatúre, preto ako hlavný zdroj informácií mi slúžili najmä právne predpisy EÚ, ďalej internetové stránky Európskej Komisie, Colnej správy ČR a Colný informačný portál, kde sú k dispozícii nariadenia, úplné znenia zákonov, ako aj popisy priebehu medzinárodných obchodných operácií. Ďalším dôležitým prameňom boli knižné publikácie z oblasti medzinárodného obchodu a Európskej únie.

Spracovaním tejto bakalárskej práce som sa snažila naplniť tri čiastkové ciele. Prvým cieľom vychádzajúcim z kapitoly č. 1 bolo poskytnúť prehľad základných úloh a kompetencií colnej správy v súčasnosti. Tento prehľad mal slúžiť na následné vytvorenie obrazu o možných oblastiach spolupráce colných správ, ktorej konkrétne formy boli popísané v kapitole č. 3.

Colné správy sa museli v dôsledku vstupu jednotlivých krajín do EÚ prispôbiť rozsiahlym zmenám, ktoré zásadným spôsobom zmenili charakter nimi vykonávaných činností. Voľakedy kľúčová úloha colných orgánov, správa ciel, vstupom do EÚ stratila na význame, naopak, kompetencie v oblasti spotrebných daní boli posilnené, čoho výsledkom je, že colná správa je od roku 2004 výhradným správcom spotrebných daní. Na význame taktiež získala oblasť ochrany práv duševného vlastníctva, ochrany bezpečnosti občanov a Spoločenstva a oblasť štatistiky prostredníctvom zberu dát pre štatistiku intrakomunitárneho obchodu.

Vzhľadom na to, že základom všetkých foriem spolupráce colných správ v rámci EÚ sú spoločné právne predpisy, druhým čiastkovým cieľom práce bolo v kapitole č. 2 stručne charakterizovať všetky základné predpisy upravujúce oblasť colníctva. Na úrovni Spoločenstva to sú nasledujúce:

- Nariadenie Rady (EHS) č. 2913/92, ktorým sa vydáva colný kódex Spoločenstva
- Nariadenie Rady (EHS) č. 2658/87 o colnej a štatistickej nomenklatúre a o spoločnom colnom sadzobníku

- Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 450/2008, ktorým sa stanoví colný kódex Spoločenstva (Modernizovaný colný kódex)

Na národnej úrovni je najvýznamnejší colný zákon<sup>94</sup> a zákon o colnej správe Českej republiky<sup>95</sup>. Ďalej som v tretej kapitole priblížila vzťah únijných a vnútroštátnych právnych predpisov, v ktorom musí byť rešpektovaná zásada nadradenosti práva ES nad vnútroštátnymi právnymi predpismi a zásada priameho účinku práva ES v členských štátoch.

Tretím čiastkovým cieľom mojej práce bolo v nadväznosti na úlohy colnej správy a základné právne predpisy, ktorými sú upravené, predstaviť konkrétne formy spolupráce colných správ v rámci EÚ a zhodnotiť dopad, ktorý majú jednak na podnikateľskú verejnosť a jednak na efektivitu činnosti samotnej colnej správy.

Úzku spoluprácu medzi jednotlivými colnými správami si vyžaduje v prvom rade rastúca globalizácia obchodu v spojení s rýchlosťou pohybu tovaru v medzinárodnom obchode.

V kapitole č. 3 som sa zamerala na elektronické colníctvo (e-Customs), v rámci ktorého je realizovaná rada projektov. Výsledkom implementácie programu e-Customs má byť vybudovanie bezpapierového colného prostredia. Elektronizácia colníctva predstavuje bezpochyby výhody ako pre členské štáty, tak aj pre obchodnú verejnosť, značné ťažkosti v harmonizácii elektronických procedúr však môže predstavovať rozdielna úroveň informačných technológií v jednotlivých štátoch. Odstránenie tohto základného nesúladu môže znamenať nemalé výdaje na strane členských štátov aj EÚ, ktoré sú však v konečnom dôsledku kompenzované zvýšením časovej aj finančnej efektivity colnej správy. Väčšina projektov z programu e-Customs už prešla fázou implementácie, takže je možné zhodnotiť ich efekt, ktorý spočíva najmä v zjednodušení, prehľadnosti, zrýchlení a zjednotení colných procedúr.

S ohľadom na rozsah reforiem, s ktorými sa museli colné správy v EÚ v poslednom desaťročí vyrovnáť, je možné konštatovať, že svojich nových úloh sa zhostili úspešne a na odpovedajúcej odbornej úrovni. Pokiaľ ide o transformáciu colnej správy Českej republiky, tá sa v krátkom čase stala rovnocenným partnerom colných správ vyspelých európskych krajín.

---

<sup>94</sup> Zákon č. 13/1993 Zb., colný zákon

<sup>95</sup> Zákon č. 185/2004 Zb., o Colnej správe Českej republiky

## Zoznam použitých prameňov a literatúry:

1. KALÍNSKÁ, Emilie a kol. *Mezinárodní obchod v 21. století*. 1. vyd. Praha: Grada Publishing, a.s., 2010. 232 s. ISBN 978-80-247-3396-8
2. GIBBS, Paul. *Obchod v Evropském společenství*. 2. vyd. Praha: Grada a.s., 1993. 304 s. ISBN 80-85623-33-1
3. ČEJKA, Marek, MOŘKOVSKÁ, Lucie. *Česká republika a Evropská unie: studijní materiály*. 2., doplnené vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2003. 156 s. ISBN 80-210-3225-1
4. WITZOVÁ, Ivana. *Důsledky vstupu České republiky do Evropské unie*. Praha: Ústav mezinárodních vztahů, 2000. 83 s. ISBN 80-85864-89-4
5. SVOBODA, Pavel. *Liberalizace obchodu zbožím v právu Evropské unie*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2003. 238 s. ISBN 80-7179-815-0
6. JANATKA, František a kol. *Obchod v rámci Evropské unie a obchodní operace mimo členské země EU*. Praha: ASPI Publishing, 2004. 295 s. ISBN 80-7357-006-8
7. KRÁL, Richard. *Transpozice a implementace směrnic ES v zemích EU a ČR*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2002. 158 s. ISBN 80-7179-688-3
8. ŠÍŠKOVÁ, Naděžda. *Základní otázky sblížení českého práva s právem ES*. 1. vyd. Praha: Codex Bohemia, 1998. 333 s. ISBN 80-85963-77-9
9. URBANCOVÁ, Hana. *Elektronické celní řízení jako součást eGovernmentu*. Zlín, 2010. Diplomová práce (Ing). Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně. Fakulta managementu a ekonomiky
10. CLO DOUANE: mesačník Colnej správy Českej republiky. Praha: VLTAVA-LABE-PRESS, roč. máj 2009. ISSN 0323-0023
11. CLO DOUANE: mesačník Colnej správy Českej republiky. Praha: VLTAVA-LABE-PRESS, roč. december 2009. ISSN 0323-0023
12. CLO DOUANE: mesačník Colnej správy Českej republiky. Praha: VLTAVA-LABE-PRESS, roč. február 2010. ISSN 0323-0023
13. CLO DOUANE: mesačník Colnej správy Českej republiky. Praha: VLTAVA-LABE-PRESS, roč. marec 2010. ISSN 0323-0023
14. CLO DOUANE: mesačník Colnej správy Českej republiky. Praha: VLTAVA-LABE-PRESS, roč. máj 2010. ISSN 0323-0023

15. OLOMOUCKÝ MERKUR: elektronický občasník Colného riaditeľstva Olomouc. Olomouc: Colné riaditeľstvo, roč. február 2007
16. OLOMOUCKÝ MERKUR: elektronický občasník Colného riaditeľstva Olomouc. Olomouc: Colné riaditeľstvo, roč. apríl 2007
17. OLOMOUCKÝ MERKUR: elektronický občasník Colného riaditeľstva Olomouc. Olomouc: Colné riaditeľstvo, roč. jún 2007
18. OLOMOUCKÝ MERKUR: elektronický občasník Colného riaditeľstva Olomouc. Olomouc: Colné riaditeľstvo, roč. máj 2009
19. Internetové stránky Colnej správy ČR, [www.celnisprava.cz](http://www.celnisprava.cz)
20. Internetové stránky Colnej správy SR, [www.colnasprava.sk](http://www.colnasprava.sk)
21. Internetová encyklopédia, <http://cs.wikipedia.org>
22. Internetové stránky Európskej Komisie, <http://ec.europa.eu>
23. Internetové stránky Svetovej colnej organizácie, [www.wcoomd.org](http://www.wcoomd.org)
24. Internetové stránky spoločnosti IBM Co., [www.ibm.com](http://www.ibm.com)
25. Internetové stránky spoločnosti Aquasoft, s.r.o., [www.aquasoft.eu](http://www.aquasoft.eu)
26. <http://chmel.ic.cz>
27. Nariadenie Rady (EHS) č. 2913/92, zo dňa 12. októbra 1992, ktorým sa vydáva colný kódex Spoločenstva
28. Nariadenie Rady (ES) č. 1383/2003, zo dňa 13. júla 2003, o prijímaní opatrení colných orgánov proti tovaru podozrivému z porušenia určitých práv duševného vlastníctva a opatreniach, ktoré majú byť prijaté proti tovaru, o ktorom bolo zistené, že tieto práva porušil
29. Dohovor o vzájomnej pomoci a spolupráci medzi colnými správami (Dohovor Neapol II)
30. Dohovor o používaní informačnej technológie pre colné účely (Dohovor CIS)
31. Rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady č. 1152/2003/ES o zavedení elektronického systému pre prepravu a sledovanie výrobkov podliehajúcich spotrebnej dani
32. Pracovný dokument Generálneho riaditeľstva pre dane a colnú úniu (DG TAXUD). TAXUD/477/2004 Rev. 9



33. Nariadenie Komisie (EHS) č. 2454/93, vykonávací predpis k nariadeniu Rady (EHS) č. 2913/92, ktorým sa vydáva colný kódex Spoločenstva
34. Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 450/2008, ktorým sa stanoví colný kódex Spoločenstva (Modernizovaný colný kódex
35. Zákon č. 185/2004 Zb., o Colnej správe Českej republiky
36. Zákon č. 353/2003 Zb., o spotrebných daniach
37. Zákon č. 676/2004 Zb., o povinnom značení liehu a o zmene zákona č. 586/1992 Zb., o daniach z príjmov, v znení neskorších predpisov
38. Generálne riaditeľstvo ciel, Služobný predpis č. 15/2009
39. Zákon č. 435/2004 Zb., o zamestnanosti
40. Zákon č. 180/2007 Zb., ktorým sa mení zákon č. 86/2002 Zb., o ochrane ovzdušia a o zmene niektorých ďalších zákonov (zákon o ochrane ovzdušia), v znení neskorších predpisov
41. Zákon č. 13/1993 Zb., colný zákon

## Zoznam obrázkov

Obr. č. 1: Podiel príjmov zo spotrebnej dane za rok 2010 .....	str. 6
Obr. č. 2: Prehľad noriem colného práva z hľadiska ich právnej sily .....	str. 13
Obr. č. 3: Postup prijatia direktívy ES .....	str. 16
Obr. č. 4: Schéma e-Customs .....	str. 36
Obr. č. 5: Zobrazenie implementácie e-Customs v členskom štáte EÚ .....	str. 37
Obr. č. 6: Uzatváranie tranzitov v NCTS .....	str. 39
Obr. č. 7: Spoločný medzinárodný komunikačný systém .....	str. 42
Obr. č. 8: Česká externá doména .....	str. 42