

**UNIVERZITA PARDUBICE**  
**FAKULTA EKONOMICKO - SPRÁVNÍ**

**Analýza mandatorních výdajů ve vybraných obcích v letech 2005-2007**

Monika Nejedlá

Bakalářská práce

2009

Univerzita Pardubice  
Fakulta ekonomicko-správní  
Ústav ekonomie  
Akademický rok: 2008/2009

## ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Monika NEJEDLÁ**  
Studijní program: **B6202 Hospodářská politika a správa**  
Studijní obor: **Veřejná ekonomika a správa**  
  
Název tématu: **Analýza mandatorních výdajů ve vybraných obcích  
v letech 2005-2007**

Z á s a d y p r o v y p r a c o v á n í :

Osnova:

Úvod

1. Vymezení mandatorních výdajů
2. Mandatorní výdaje dle typu obce
3. Rozdělení mandatorních výdajů dle odvětví
4. Rozdělení mandatorních výdajů dle významu
5. Komparace
6. Závěr
7. Literatura
8. Přílohy

Rozsah grafických prací:

Rozsah pracovní zprávy: cca 30 stran

Forma zpracování bakalářské práce: tištěná/elektronická

Seznam odborné literatury:

- CHARBUSKÝ, M. Veřejná správa - správa měst a obcí. 1. vyd. Pardubice: Univerzita Pardubice, 2005. 85 s. ISBN 80-7194-690-7  
PEKOVÁ, J. Hospodaření a finance územní samosprávy. 1. vyd. Praha: Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4  
PEKOVÁ, J. Veřejné finance. 3. přepracované vyd. Praha: ASPI, 2005. 528 s. ISBN 80-7357-049-1  
PEKOVÁ, J.; PILNÝ, J. Veřejná správa a finance veřejného sektoru. 1. vyd. Praha: ASPI, 2002. 442 s. ISBN 80-86395-21-9  
PROVAZNÍKOVÁ, R. Financování měst, obcí a regionů. 1. vyd. Praha: Grada, 2007. 280 s. ISBN 978-80-247-2097-5

Vedoucí bakalářské práce:

doc. Ing. Jaroslav Pilný, CSc.  
Ústav ekonomie

Datum zadání bakalářské práce:

17. června 2008

Termín odevzdání bakalářské práce:

1. května 2009



doc. Ing. Renáta Myšková, Ph.D.

děkanka

L.S.



prof. RNDr. Bohuslav Sekerka, CSc.

vedoucí ústavu

V Pardubicích dne 9. července 2008

Prohlašuji:

Tuto práci jsem vypracovala samostatně. Veškeré literární prameny a informace, které jsem v práci využila, jsou uvedeny v seznamu použité literatury.

Byla jsem seznámena s tím, že se na moji práci vztahují práva a povinnosti vyplývající ze zákona č. 121/2000 Sb., autorský zákon, zejména se skutečností, že Univerzita Pardubice má právo na uzavření licenční smlouvy o užití této práce jako školního díla podle § 60 odst. 1 autorského zákona, a s tím, že pokud dojde k užití této práce mnou nebo bude poskytnuta licence o užití jinému subjektu, je Univerzita Pardubice oprávněna ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které na vytvoření díla vynaložila, a to podle okolností až do jejich skutečné výše.

Souhlasím s prezenčním zpřístupněním své práce v Univerzitní knihovně.

V Pardubicích dne 24. března 2009

Monika Nejedlá

## Poděkování

Velice ráda bych touto cestou poděkovala všem, kteří mě podporovali při studiu a také vedoucímu práce Doc. Ing. Jaroslavu Pilnému, CSc. za poskytnutí cenných rad a připomínek k této bakalářské práci.

## **ANOTACE**

Bakalářská práce je zaměřena na analýzu mandatorních výdajů ve vybraných obcích v letech 2005-2007. Práce se člení na dvě hlavní části. První část je teoretická a má 3 kapitoly zaměřené na definování mandatorních výdajů, metodiku výběru obcí a způsob získávání informací. Druhá část je praktická a je zaměřená na vlastní analýzu vybraných mandatorních výdajů dle paragrafů odvětvového členění rozpočtové skladby a zhodnocení těchto výdajů. Práce je završena souhrnem výsledků.

## **KLÍČOVÁ SLOVA**

mandatorní výdaje, typy obcí, ARIS, velikostní kategorie obcí

## **TITLE**

Analysis of mandatory expenses of the selected municipalities in years 2005-2007

## **ANNOTATION**

This bachelor thesis aims to analyze the mandatory expenses of the selected municipalities within years 2005-2007. The work is divided into two main parts. The first theoretical part has three main chapters. The consequent analytical character of this paper has to give a comprehensible explanation of the term mandatory expenses and secondly provides the methodology of selected municipalities and a way of getting information. The second practical part is based on my own analysis of the selected mandatory expenses according to the paragraphs regarding the sector classification of budget and the evaluation of these expenses. In conclusion, the findings about topic are summarized in outcomes.

## **KEYWORDS**

mandatory expenses, types of municipalities, ARIS, size category of municipalities

# OBSAH

<b>SEZNAM TABULEK</b> .....	9
<b>SEZNAM OBRÁZKŮ</b> .....	11
<b>ÚVOD</b> .....	12
<b>I OBECNÁ ČÁST</b> .....	13
<b>1 MANDATORNÍ VÝDAJE OBCÍ</b> .....	13
<b>2 METODIKA</b> .....	15
2.1 Obce s rozšířenou působností.....	15
2.1.1 Benešov .....	16
2.1.2 Jičín.....	18
2.1.3 Ústí nad Orlicí.....	20
2.2 Obec s pověřeným obecním úřadem .....	22
2.2.1 Choceň.....	23
2.2.2 Chlumeck nad Cidlinou .....	25
2.2.3 Úvaly.....	27
2.3 Základní typ obce .....	29
2.3.1 Suchdol.....	30
2.3.2 Borovnice .....	32
2.3.3 Chvojenec.....	34
<b>3 ZÍSKÁVÁNÍ INFORMACÍ</b> .....	36
3.1 ARIS .....	36
3.2 Informace .....	37
<b>II PRAKTICKÁ ČÁST</b> .....	38
<b>4 ANALÝZA VYBRANÝCH MANDATORNÍCH VÝDAJŮ</b> .....	38
4.1 Silnice – 2212 .....	38
4.2 Odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly – 2321 .....	39
4.3 Předškolní zařízení – 3111.....	41
4.4 Základní školy – 3113 .....	42
4.5 Činnosti knihovnické – 3314 .....	43
4.6 Ostatní záležitosti kultury – 3319.....	44
4.7 Sběr a svoz komunálních odpadů – 3722.....	46

4.8	Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň – 3745 .....	47
4.9	Zastupitelstva obcí – 6112 .....	48
4.10	Činnost místní správy – 6171 .....	49
<b>SOUHRN .....</b>		<b>52</b>
<b>SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....</b>		<b>54</b>
<b>SEZNAM PŘÍLOH.....</b>		<b>55</b>



## SEZNAM TABULEK

<i>Tabulka 1: Struktura mandatorních výdajů obcí dle odvětvového třídění rozpočtové skladby</i>	14
<i>Tabulka 2: Počet a struktura obyvatel v letech 2005-2007 v Benešově</i>	16
<i>Tabulka 3: Mandatorní výdaje v obci Benešov v letech 2005-2007 na 1 obyvatele</i>	17
<i>Tabulka 4: Počet a struktura obyvatel v letech 2005-2007 v Jičíně</i>	18
<i>Tabulka 5: Mandatorní výdaje v obci Jičín v letech 2005-2007 na 1 obyvatele</i>	19
<i>Tabulka 6: Počet a struktura obyvatel v letech 205-2007 v Ústí nad Orlicí</i>	20
<i>Tabulka 7: Mandatorní výdaje v obci Ústí nad Orlicí v letech 2005-2007 na 1 obyvatele</i>	21
<i>Tabulka 8: Počet a struktura obyvatel v Chocni v letech 2005-2007</i>	23
<i>Tabulka 9: Mandatorní výdaje v obci Choceň v letech 2005-2007 na 1 obyvatele</i>	24
<i>Tabulka 10: Počet a struktura obyvatel v letech 2005-2007 v Chlumci nad Cidlinou</i>	25
<i>Tabulka 11: Mandatorní výdaje v obci Chlumec nad Cidlinou v letech 2005-2007 na 1 obyvatele</i>	26
<i>Tabulka 12: Počet a struktura obyvatel v letech 2005-2007 v Úvalech</i>	27
<i>Tabulka 13: Mandatorní výdaje v obci Úvaly v letech 2005-2007 na 1 obyvatele</i>	28
<i>Tabulka 14: Počet a struktura obyvatel v letech 2005-2007 v Suchdole</i>	30
<i>Tabulka 15: Mandatorní výdaje v obci Suchdol v letech 2005-2007 na 1 obyvatele</i>	31
<i>Tabulka 16: Počet a struktura obyvatel v letech 2005-2007 v Borovnici</i>	32
<i>Tabulka 17: Mandatorní výdaje v obci Borovnice v letech 2005-2007 na 1 obyvatele</i>	33
<i>Tabulka 18: Počet a struktura obyvatel v letech 2005-2007 ve Chvojenci</i>	34
<i>Tabulka 19: Mandatorní výdaje v obci Chvojenec v letech 2005-2007 na 1 obyvatele</i>	35
<i>Tabulka 20: Výdaje obcí na silnice v letech 2005-2007 v Kč na 1 obyvatele</i>	38
<i>Tabulka 21: Struktura výdajů na silnice dle příslušných velikostních kategorií obcí</i>	39
<i>Tabulka 22: Výdaje obcí na odvádění a čištění odpadních vod v letech 2005-2007 v Kč na 1 obyvatele</i>	40
<i>Tabulka 23: Struktura výdajů na čištění a odvádění odpadních vod dle příslušných velikostních kategorií obcí</i>	40
<i>Tabulka 24: Výdaje obcí na předškolní zařízení v letech 2005-2007 v Kč na 1 obyvatele</i>	41
<i>Tabulka 25: Struktura výdajů na předškolní zařízení dle příslušných velikostních kategorií obcí</i>	41
<i>Tabulka 26: Výdaje obcí na základní školy v letech 2005-2007 v Kč na 1 obyvatele</i>	42
<i>Tabulka 27: Struktura výdajů na základní školy dle příslušných velikostních kategorií obcí</i>	42
<i>Tabulka 28: Výdaje obcí na činnosti knihovnické v letech 2005-2007 v Kč na 1 obyvatele</i>	43
<i>Tabulka 29: Struktura výdajů na činnosti knihovnické dle příslušných velikostních kategorií obcí</i>	44
<i>Tabulka 30: Výdaje obcí na ostatní záležitosti kultury v letech 2005-2007 v Kč na 1 obyvatele</i>	45
<i>Tabulka 31: Struktura výdajů na ostatní záležitosti v kultuře dle příslušných velikostních kategorií obcí</i>	45
<i>Tabulka 32: Výdaje obcí na sběr a svoz komunálních odpadů v letech 2005-2007 v Kč na 1 obyvatele</i>	46
<i>Tabulka 33: Struktura výdajů na svoz a sběr komunálních odpadů dle příslušných velikostních kategorií obcí</i>	46

<i>Tabulka 34: Výdaje obcí na péči o vzhled obcí v letech 2005-2007 v Kč na 1 obyvatele .....</i>	<i>47</i>
<i>Tabulka 35: Struktura výdajů na péči o vzhled obcí dle příslušných velikostních kategorií obcí.....</i>	<i>47</i>
<i>Tabulka 36: Výdaje obcí na zastupitelstva obcí v letech 2005-2007 v Kč na 1 obyvatele .....</i>	<i>48</i>
<i>Tabulka 37: Struktura výdajů na zastupitelstva obcí dle příslušných velikostních kategorií obcí.....</i>	<i>49</i>
<i>Tabulka 38: Výdaje obcí na činnost místní správy v letech 2005-2007 v Kč na 1 obyvatele...</i>	<i>50</i>
<i>Tabulka 39: Struktura výdajů na činnost místní správy dle příslušných velikostních kategorií obcí.....</i>	<i>50</i>

## SEZNAM OBRÁZKŮ

<i>Obrázek 1: Obec Benešov na mapě .....</i>	<i>16</i>
<i>Obrázek 2: Obec Jičín na mapě.....</i>	<i>18</i>
<i>Obrázek 3: Obec Ústí nad Orlicí na mapě .....</i>	<i>20</i>
<i>Obrázek 4: Obec Choceň na mapě .....</i>	<i>23</i>
<i>Obrázek 5: Obec Chlumec nad Cidlinou na mapě .....</i>	<i>25</i>
<i>Obrázek 6: Obec Úvaly na mapě.....</i>	<i>27</i>
<i>Obrázek 7: Obec Suchdol na mapě.....</i>	<i>30</i>
<i>Obrázek 8: Obec Borovnice na mapě.....</i>	<i>32</i>
<i>Obrázek 9: Obec Chvojenec na mapě.....</i>	<i>34</i>

# ÚVOD

Bakalářská práce je zaměřena na analýzu mandatorních výdajů ve vybraných obcích v letech 2005-2007. Vybrané obce jsou z Pardubického, Královéhradeckého a Středočeského kraje.

Mandatorní výdaje obcí představují skupinu výdajů, které jsou obcím bez výjimky přikázány zákonem, tzn., že podle příslušných zákonů a nařízení musí územní samosprávný celek (obec či kraj) zajistit vyjmenované druhy veřejných statků a služeb v potřebném množství a kvalitě a na určitém místě, v určitém čase pro občany příslušného územního samosprávného celku.

Ve své analýze jsem se zaměřila na analýzu těch mandatorních výdajů, které se na celkových běžných výdajích podílejí nejvíce. Jedná se zejména o výdaje na:

- silnice,
- vodní hospodářství,
- předškolní a školní zařízení,
- kulturní činnosti,
- nakládání s odpady,
- místní správu a
- zastupitelstva obcí.

Cílem této práce je analýza vybraných mandatorních výdajů dle paragrafů odvětvového členění rozpočtové skladby, tak i pokus o jejich zhodnocení a vyhodnocení. Zda analyzované výdaje ponechat v mandatorních výdajích obcí či nikoliv.

# I OBECNÁ ČÁST

## 1 MANDATORNÍ VÝDAJE OBCÍ

Mandatorní výdaje jsou výdaje obligatorní, které se z veřejných rozpočtů musí vydávat na takové druhy veřejných statků, na které mají nárok:

- všichni občané,
- přesně specifikované skupiny.

Struktura a výše jednotlivých skupin druhů mandatorních výdajů určuje velké množství zákonných norem, vyhlášek a nařízení.

Za mandatorní výdaje obcí jsou považovány veškeré výdaje, které jsou obcím bez výjimky přikázány zákonem. Lze je rozdělit na:

- výdaje na přenesenou působnost, kam náleží veškeré výdaje této oblasti,
- výdaje na samostatnou působnost, které musí obce vynakládat, aby dodržely odpovídající zákonnou normu (např. ve školství, v nakládání s odpady, v kulturní činnosti).

Do mandatorních výdajů jsou zahrnuty pouze běžné výdaje. Výdaje na investice nejsou do mandatorních výdajů zahrnovány, i když z dlouhodobého hlediska ovlivňují zajišťování a uspokojování mandatorních potřeb.

V průměru za Českou republiku mandatorní výdaje představují 76% běžných výdajů, u obcí do 1 500 obyvatel je to až přes 80% běžných výdajů.

Strukturu mandatorních výdajů obcí udává následující tabulka.

Tabulka 1: Struktura mandatorních výdajů obcí dle odvětvového třídění rozpočtové skladby

Odvětví	Paragraf	Text
<b>Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství</b>	2212	Silnice
	2219	Ostatní záležitosti pozemních komunikací
	2221	Provoz veřejné silniční dopravy
	2229	Ostatní záležitosti v silniční dopravě
	2242	Provoz veřejné železniční dopravy
	2310	Pitná voda
	2321	Odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly
	2329	Odvádění a čištění odpadních vod jinde nezařazené
<b>Služby pro obyvatelstvo</b>	3111	Předškolní zařízení
	3113	Základní školy
	3114	Speciální základní školy
	3119	Ostatní záležitosti předškolní výchovy a základ. vzdělávání
	3141	Školní stravování při předškolním a základním vzdělávání
	3311	Divadelní činnost
	3314	Činnosti knihovnické
	3315	Činnosti muzeí a galerií
	3319	Ostatní záležitosti kultury
	3322	Zachování a obnova kulturních památek
	3392	Zájmová činnost v kultuře
	3412	Sportovní zařízení v majetku obce
	3612	Bytové hospodářství
	3613	Nebytové hospodářství
	3631	Veřejné osvětlení
	3632	Pohřebnictví
	3635	Územní plánování
	3639	Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené
	3716	Monitoring ochrany ovzduší
	3721	Sběr a svoz nebezpečných odpadů
	3722	Sběr a svoz komunálních odpadů
	3723	Sběr a svoz ostatních odpadů
	3725	Využívání a zneškodňování komunálních odpadů
	3726	Využívání a zneškodňování ostatních odpadů
	3727	Prevence vzniku odpadů
	3729	Ostatní nakládání s odpady
	3733	Monitoring půdy a podzemní vody
3741	Ochrana druhů a stanovišť	
3744	Protierozní, protilavinová a protipožární ochrana	
3745	Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň	
3749	Ostatní činnosti k ochraně přírody a krajiny	
<b>Soc. věci a pol. zam.</b>	43xx	Sociální služby a spol. čin. v soc. zabez. a pol. zam.
<b>Bezpečnost státu a právní ochrana ochrana</b>	5212	Ochrana obyvatelstva
	5273	Ostatní správa v oblasti krizového řízení
	5311	Bezpečnost a veřejný pořádek
	5511	Požární ochrana - profesionální část
	5512	Požární ochrana - dobrovolná část
<b>Všeob. veřejná správa a služby</b>	6112	Zastupitelstvo obcí
	6171	Činnost místní správy
	6320	Pojištění funkčně nespécifikované

## 2 METODIKA

Z celkového počtu 6258 obcí v České republice jsem si ke své analýze v letech 2005-2007 vybrala obce ze Středočeského, Královéhradeckého a Pardubického kraje. Tyto obce jsem vybírala dle počtu jejich obyvatel a následně jsem je roztřídila podle typu obce a velikostních kategorií, do kterých spadají.

### 2.1 Obce s rozšířenou působností

Obec s rozšířenou působností se též nazývá Obec III. stupně. Obecní úřady těchto obcí jsou mezičlánkem přenesené působnosti státní správy mezi krajskými a obecními úřady. V současnosti je 205 obcí s rozšířenou působností. Správní obvody těchto obcí jsou vymezeny vyhláškou Ministerstva vnitra č. 388/2002 Sb. výčtem obcí, které do nich spadají.

Věcně je rozšířená působnost vymezena jak v Zákoně o obcích č. 128/2000 Sb., tak v mnoha speciálních zákonech. Obce s rozšířenou působností vykonávají následující potřebné agendy, které lidé nejčastěji využívají:

- evidence obyvatel, vedení registru obyvatel,
- vydávání občanských průkazů a cestovních dokladů,
- vydávání řidičských průkazů,
- vodoprávní řízení a vydávání souhlasu k vodním stavbám,
- živnostenský úřad,
- ochrana životního prostředí,
- vykonávání státní správy lesů,
- rozhodování na úseku myslivosti a rybářství,
- doprava a silniční hospodářství pro silnice II. a III. třídy,
- dávky a sociální služby,
- sociálně právní ochrana dětí,
- péče o staré a zdravotně postižené,
- péče o nepřizpůsobivé občany atd.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Provazníková, R. Financování měst, obcí a regionů. Praha: GRADA Publishing a. s., 2007. 280 s. ISBN 978-80-247-2097-5

Ke své analýze v letech 2005-2007 jsem si vybrala obce s rozšířenou působností v rozmezí 10001 - 20000 obyvatel.

### 2.1.1 Benešov

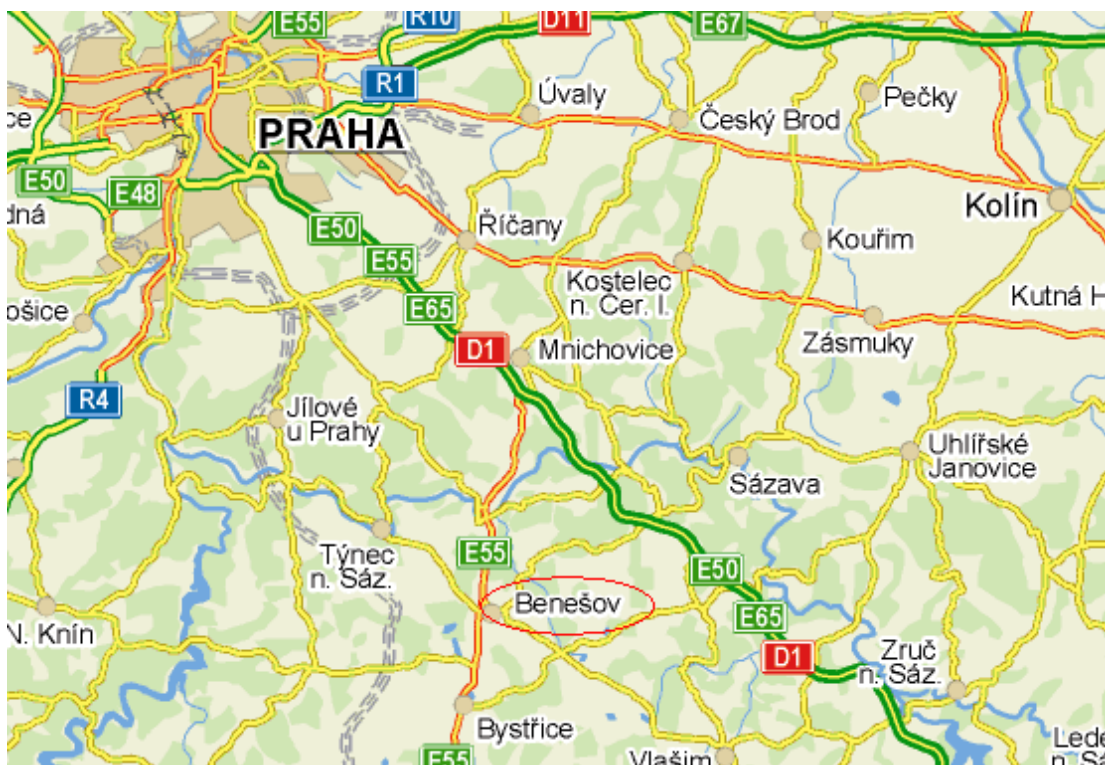
Benešov je město ve Středočeském kraji 37 km jihovýchodně od Prahy v kraji mezi řekou Sázavou a bájnou horou Blaník. Celková výměra obce je 4687 ha. Údaje o počtu a struktuře obyvatel ve sledovaném období udává tabulka.

**Tabulka 2: Počet a struktura obyvatel v letech 2005-2007 v Benešově**

Věková kategorie (roky)	Rok			Průměr
	2 005	2 006	2 007	
0-14	2 277	2 186	2 204	2 222,3
15-64	11 822	11 878	11 968	11 889,3
65 a více	2 146	2 183	2 203	2 177,3
Celkem	16 245	16 247	16 375	16 289,0

Pramen: Veřejná databáze ČSÚ a vlastní propočty

**Obrázek 1: Obec Benešov na mapě**



Zdroj:

[http://www.mapy.cz/#x=133678723@y=134899090@z=11@mm=ZP@sa=s@st=s@ssq=Bene%C5%A1ov@sss=1@ssp=119231397\\_127076225\\_151868325\\_151308161](http://www.mapy.cz/#x=133678723@y=134899090@z=11@mm=ZP@sa=s@st=s@ssq=Bene%C5%A1ov@sss=1@ssp=119231397_127076225_151868325_151308161) (staženo 16. 3. 2009)



**Tabulka 3: Mandatorní výdaje v obci Benešov v letech 2005-2007 na 1 obyvatele**

Paragraf	Text	Rok			Průměr	Směr. odchylka
		2005	2006	2007		
2212	Silnice	841,90	1 649,20	725,10	1 072,07	410,87
2219	Ost. zál. pozem. kom.	167,10	104,20	1 057,30	442,87	435,23
2221	Provoz veř. sil. dopravy	147,80	131,80	146,90	142,17	7,34
2229	Ost. zál. v sil. dopravě	2,50	5,90	1,90	3,43	1,76
2242	Provoz veř. želez. dopravy					
2310	Pitná voda	0,00	0,00	97,20	32,40	45,82
2321	Odv. a čištění odpad. vod					
2329	Odv. a čištění odp. vod j. n.	197,50	371,20	338,80	302,50	75,42
3111	Předškolní zařízení	274,20	311,00	311,20	298,80	17,40
3113	Základní školy	1 629,00	1 053,50	1 085,10	1 255,87	264,16
3114	Spec. základní školy	52,10	0,10	0,00	17,40	24,54
3119	Ost. zál. předškol. vých.					
3141	Škol. strav. předško. vých.	146,20	153,90	163,10	154,40	6,91
3311	Divadelní činnost	14,50	20,20	17,40	17,37	2,33
3314	Činnosti knihovnické	430,30	381,60	370,70	394,20	25,91
3315	Činnosti muzeí a galerií	102,10	109,40	124,30	111,93	9,24
3319	Ostatní zál. kultury	60,10	65,00	60,60	61,90	2,20
3322	Zach. a obnova kult. pam.					
3392	Zájmová čin. v kultuře	169,40	184,10	199,20	184,23	12,17
3412	Sport. zařízení obce	1 747,10	902,30	1 074,40	1 241,27	364,51
3612	Bytové hospodářství	3 629,60	4 548,60	5 373,60	4 517,27	712,33
3613	Nebytové hospodářství					
3631	Veřejné osvětlení	46,60	44,40	36,10	42,37	4,52
3632	Pohřebnictví	0,70	0,00	0,90	0,53	0,39
3635	Územní plánování	109,60	131,40	108,40	116,47	10,57
3639	Kom. a územ. rozvoj j. n.	3 500,50	3 681,80	2 875,00	3 352,43	345,61
3716	Monitoring ochrany ovzduší					
3721	Nebezpečné odpady	103,20	127,80	188,20	139,73	35,71
3722	Komunální odpady	419,00	43,60	513,00	325,20	202,79
3723	Ostatní odpady					
3725	Zneškod. kom. odpadů	120,00	48,60	166,50	111,70	48,49
3726	Využ. a zneškod. odpadů	4,60	12,10	0,00	5,57	4,99
3727	Prevence vzniku odpadů					
3729	Ost. nakládání s odpady	324,70	332,90	0,00	219,20	155,03
3733	Monit. půdy a podzem. vody	19,20	76,00	5,00	33,40	30,68
3741	Ochrana druhů a stanovišť	2,60	0,60	0,90	1,37	0,88
3744	Protier., protipožár. ochrana					
3745	Péče o vzhled obcí	151,20	184,30	81,30	138,93	42,93
3749	Ost. čin. k ochraně přír.					
43xx	Soc. služby	162,80	176,00	321,60	220,13	71,95
5212	Ochrana obyvatelstva					
5273	Ostatní krizové řízení					
5311	Bezpečnost a veř. pořádek	301,50	320,50	381,90	334,63	34,31
5511	Požární ochrana - prof. č.	0,30	0,00	0,00	0,10	0,14
5512	Požární ochrana - dobr. č.	0,50	3,20	9,60	4,43	3,82
6112	Zastupitelstvo obcí	116,80	137,80	119,10	124,57	9,40
6171	Činnost místní správy	3 896,10	3 991,90	4 269,00	4 052,33	158,12
6320	Pojištění funkčně nespec.	0,00	0,00	72,60	24,20	34,22
	<b>Celkem na 1 obyvatele</b>	<b>18 891,30</b>	<b>19 304,90</b>	<b>20 295,90</b>	<b>19 497,37</b>	<b>589,35</b>

Pramen: Arisweb

### 2.1.2 Jičín

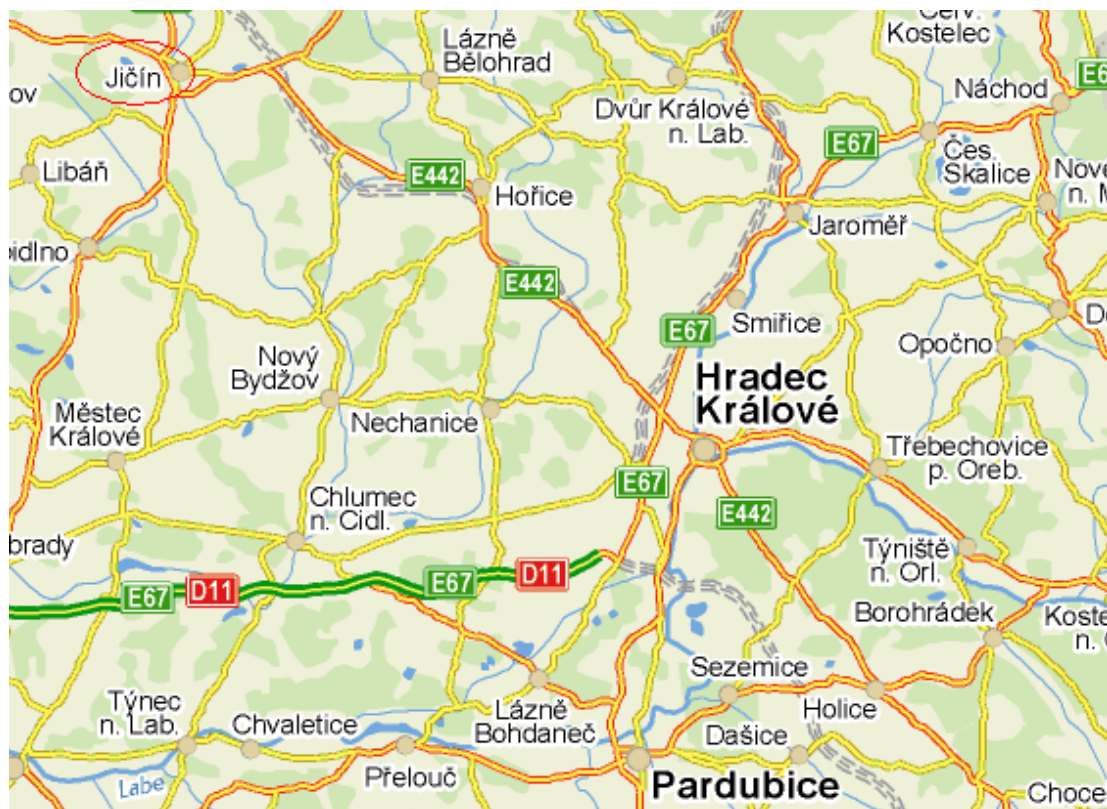
Město Jičín je okresní město v Královéhradeckém kraji v severovýchodních Čechách. Město leží v Jičínské pahorkatině na řece Cidlině. Celková výměra obce je 2495 ha. Údaje o počtu a struktuře obyvatel ve sledovaném období udává tabulka.

**Tabulka 4: Počet a struktura obyvatel v letech 2005-2007 v Jičíně**

Věková kategorie (roky)	Rok			Průměr
	2005	2006	2007	
0-14	2 327	2 210	2 146	2 227,7
15-64	11 578	11 721	11 875	11 724,7
65 a více	2 348	2 377	2 427	2 384,0
Celkem	16 253	16 308	16 448	16 336,3

Pramen: Veřejná databáze ČSÚ a vlastní propočty

**Obrázek 2: Obec Jičín na mapě**



Zdroj:

[http://www.mapy.cz/#x=135240819@y=137163766@z=11@mm=ZP@sa=s@st=s@ssq=Ji%C4%8D%C3%ADn@sss=1@ssp=140903749\\_134071571\\_141917509\\_134825747](http://www.mapy.cz/#x=135240819@y=137163766@z=11@mm=ZP@sa=s@st=s@ssq=Ji%C4%8D%C3%ADn@sss=1@ssp=140903749_134071571_141917509_134825747) (staženo 16. 3. 2009)

**Tabulka 5: Mandatorní výdaje v obci Jičín v letech 2005-2007 na 1 obyvatele**

Paragraf	Text	Rok			Průměr	Směr. odchylka
		2005	2006	2007		
2212	Silnice	560,30	1 059,00	1 246,40	955,23	289,55
2219	Ost. zál. pozem. kom.	572,00	1 135,20	750,90	819,37	234,97
2221	Provoz veř. sil. dopravy	11,10	15,30	17,00	14,47	2,48
2229	Ost. zál. v sil. dopravě					
2242	Provoz veř. želez. dopravy					
2310	Pitná voda	11,30	108,80	54,00	58,03	39,91
2321	Odv. a čištění odpad. vod	134,90	193,00	107,60	145,17	35,61
2329	Odv. a čištění odp. vod j. n.	0,00	1,80	0,00	0,60	0,85
3111	Předškolní zařízení	288,20	216,00	447,50	317,23	96,71
3113	Základní školy	879,00	2 168,30	1 786,30	1 611,20	540,72
3114	Spec. základní školy	140,50	179,20	99,00	139,57	32,75
3119	Ost. zál. předškol. vých.					
3141	Škol. strav. předško. vých.	0,00	0,00	9,10	3,03	4,29
3311	Divadelní činnost					
3314	Činnosti knihovnické	352,50	345,00	370,70	356,07	10,79
3315	Činnosti muzeí a galerií	3,70	0,00	0,00	1,23	1,74
3319	Ostatní zál. kultury	49,00	84,60	76,40	70,00	15,22
3322	Zach. a obnova kult. pam.	298,00	173,30	507,60	326,30	137,94
3392	Zájmová čin. v kultuře	242,20	355,30	333,10	310,20	48,93
3412	Sport. zařízení obce	1 599,10	2 055,10	1 080,10	1 578,10	398,32
3612	Bytové hospodářství	3 509,20	3 020,90	1 951,20	2 827,10	650,65
3613	Nebytové hospodářství	37,40	69,80	46,20	51,13	13,68
3631	Veřejné osvětlení	291,70	279,10	269,10	279,97	9,25
3632	Pohřebnictví	40,20	106,80	70,80	72,60	27,22
3635	Územní plánování	206,40	159,70	267,50	211,20	44,14
3639	Kom. a územ. rozvoj j. n.	1 035,10	1 803,20	2 427,00	1 755,10	569,26
3716	Monitoring ochrany ovzduší					
3721	Nebezpečné odpady					
3722	Komunální odpady	554,40	1 123,70	638,60	772,23	250,89
3723	Ostatní odpady					
3725	Zneškod. kom. odpadů	30,80	39,70	30,40	33,63	4,29
3726	Využ. a zneškod. odpadů	116,40	418,20	370,30	301,63	132,43
3727	Prevence vzniku odpadů					
3729	Ost. nakládání s odpady	12,40	11,30	3,90	9,20	3,77
3733	Monit. půdy a podzem. vody					
3741	Ochrana druhů a stanovišť	0,00	0,60	1,00	0,53	0,41
3744	Protier., protipožár. ochrana					
3745	Péče o vzhled obcí	396,30	429,10	525,60	450,33	54,88
3749	Ost. čin. k ochraně přír.					
43xx	Soc. služby	1 124,80	1 131,70	571,80	942,77	262,33
5212	Ochrana obyvatelstva	4,60	9,40	15,20	9,73	4,33
5273	Ostatní krizové řízení					
5311	Bezpečnost a veř. pořádek	333,90	396,40	339,80	356,70	28,18
5511	Požární ochrana - prof. č.	12,90	0,00	24,30	12,40	9,93
5512	Požární ochrana - dobr. č.	15,20	16,70	13,60	15,17	1,27
6112	Zastupitelstvo obcí	146,80	157,90	164,90	156,53	7,45
6171	Činnost místní správy	3 850,30	4 258,50	4 551,50	4 220,10	287,55
6320	Pojištění funkčně nespec.	40,20	52,40	50,10	47,57	5,29
	<b>Celkem na 1 obyvatele</b>	<b>16 900,80</b>	<b>21 575,00</b>	<b>19 218,50</b>	<b>19 231,43</b>	<b>1 908,26</b>

Pramen: Arisweb

### 2.1.3 Ústí nad Orlicí

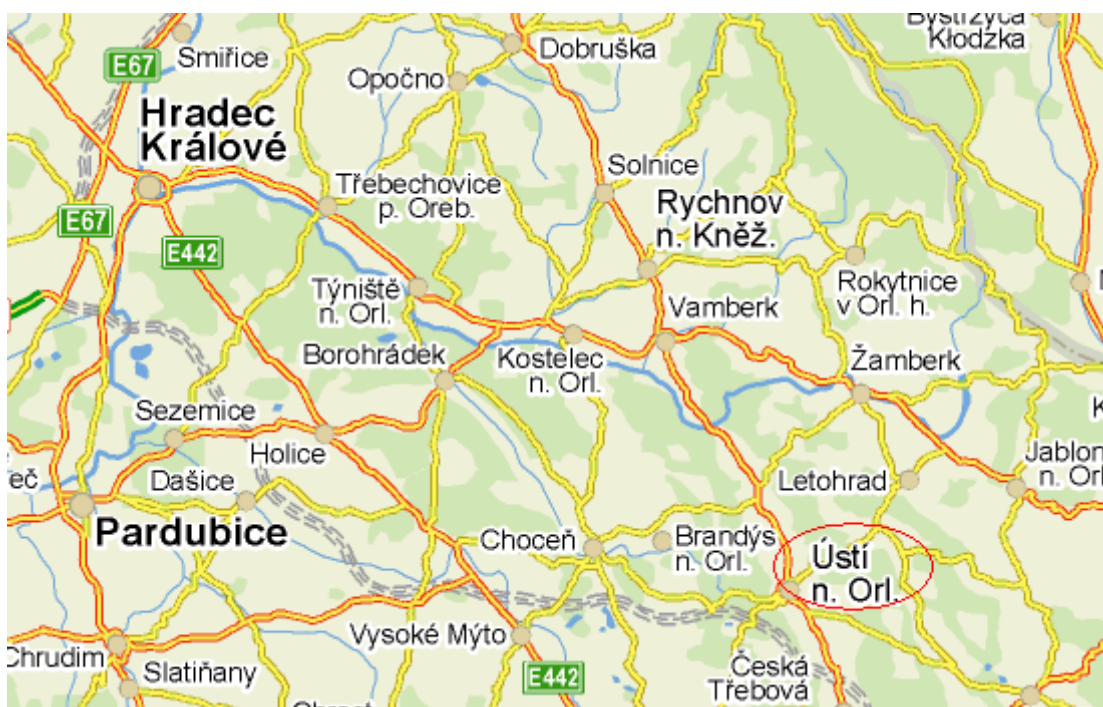
Ústí nad Orlicí je město na východě Čech. Nachází se na ústí řeky Třebovky a Tiché Orlice asi 10 km od České Třebové v Pardubickém kraji. Celková výměra obce je 3637 ha. Údaje o počtu a struktuře obyvatel ve sledovaném období udává tabulka.

Tabulka 6: Počet a struktura obyvatel v letech 2005-2007 v Ústí nad Orlicí

Věková kategorie (roky)	Rok			Průměr
	2 005	2 006	2 007	
0-14	2 227	2 168	2 090	2 161,7
15-64	10 433	10 377	10 290	10 366,7
65 a více	2 258	2 319	2 327	2 301,3
Celkem	14 918	14 864	14 707	14 829,7

Pramen: Veřejná databáze ČSÚ a vlastní propočty

Obrázek 3: Obec Ústí nad Orlicí na mapě



Zdroj:

[http://www.mapy.cz/#x=137645817@y=135560225@z=11@mm=ZP@sa=s@st=s@ssq=%C3%9Ast%C3%AD%20nad%20Orlic%C3%AD@ss=1@ssp=137392377\\_135436577\\_137899257\\_135813665](http://www.mapy.cz/#x=137645817@y=135560225@z=11@mm=ZP@sa=s@st=s@ssq=%C3%9Ast%C3%AD%20nad%20Orlic%C3%AD@ss=1@ssp=137392377_135436577_137899257_135813665) (staženo 16. 3. 2009)

**Tabulka 7: Mandatorní výdaje v obci Ústí nad Orlicí v letech 2005-2007 na 1 obyvatele**

Paragraf	Text	Rok			Průměr	Směr. odchylka
		2005	2006	2007		
2212	Silnice	795,10	1 055,00	660,70	836,93	163,67
2219	Ost. zál. pozem. kom.	0,10	83,70	99,50	61,10	43,61
2221	Provoz veř. sil. dopravy					
2229	Ost. zál. v sil. dopravě	0,10	0,00	0,00	0,03	0,05
2242	Provoz veř. želez. dopravy					
2310	Pitná voda					
2321	Odv. a čištění odpad. vod					
2329	Odv. a čištění odp. vod j. n.					
3111	Předškolní zařízení	650,80	438,00	454,50	514,43	96,66
3113	Základní školy	941,00	931,50	946,00	939,50	6,01
3114	Spec. základní školy	0,50	0,20	1,40	0,70	0,51
3119	Ost. zál. předškol. vých.					
3141	Škol. strav. předško. vých.	49,10	53,10	47,60	49,93	2,32
3311	Divadelní činnost					
3314	Činnosti knihovnické	409,80	424,40	436,10	423,43	10,76
3315	Činnosti muzeí a galerií	186,70	206,60	213,50	202,27	11,36
3319	Ostatní zál. kultury	384,20	386,80	445,70	405,57	28,40
3322	Zach. a obnova kult. pam.	208,60	361,60	1 827,10	799,10	729,58
3392	Zájmová čin. v kultuře	36,90	36,80	36,70	36,80	0,08
3412	Sport. zařízení obce	0,00	2 018,30	0,00	672,77	951,44
3612	Bytové hospodářství	2 044,20	3 551,00	1 702,10	2 432,43	803,18
3613	Nebytové hospodářství	232,90	241,00	976,60	483,50	348,69
3631	Veřejné osvětlení	418,70	438,00	478,00	444,90	24,70
3632	Pohřebnictví	66,70	53,50	48,00	56,07	7,85
3635	Územní plánování	105,40	98,50	22,20	75,37	37,70
3639	Kom. a územ. rozvoj j. n.	198,60	185,80	395,90	260,10	96,17
3716	Monitoring ochrany ovzduší	0,00	2,00	2,20	1,40	0,99
3721	Nebezpečné odpady	2,00	1,20	1,90	1,70	0,36
3722	Komunální odpady	654,70	708,80	769,10	710,87	46,73
3723	Ostatní odpady					
3725	Zneškod. kom. odpadů					
3726	Využ. a zneškod. odpadů					
3727	Prevence vzniku odpadů					
3729	Ost. nakládání s odpady	8,90	14,30	12,90	12,03	2,29
3733	Monit. půdy a podzem. vody					
3741	Ochrana druhů a stanovišť					
3744	Protier., protipožár. ochrana					
3745	Péče o vzhled obcí	702,00	631,30	426,10	586,47	117,01
3749	Ost. čin. k ochraně přír.	0,00	0,30	0,00	0,10	0,14
43xx	Soc. služby	1 796,70	1 503,50	670,20	1 323,47	477,19
5212	Ochrana obyvatelstva					
5273	Ostatní krizové řízení	2,60	9,40	0,00	4,00	3,96
5311	Bezpečnost a veř. pořádek	441,70	463,00	520,80	475,17	33,42
5511	Požární ochrana - prof. č.	0,00	0,00	0,10	0,03	0,05
5512	Požární ochrana - dobr. č.	57,10	498,00	82,40	212,50	202,14
6112	Zastupitelstvo obcí	147,50	179,10	199,70	175,43	21,47
6171	Činnost místní správy	3 075,70	3 226,00	3 587,50	3 296,40	214,79
6320	Pojištění funkčně nespec.	38,80	32,90	49,60	40,43	6,91
	<b>Celkem na 1 obyvatele</b>	<b>13 657,10</b>	<b>17 833,60</b>	<b>15 114,10</b>	<b>15 534,93</b>	<b>1 730,82</b>

Pramen: Arisweb

## 2.2 Obec s pověřeným obecním úřadem

Obec s pověřeným obecním úřadem se též nazývá Obec II. stupně. Obecní úřad tohoto typu obce v rámci přenesené působnosti vykonává na svém území státní správu v rozsahu přiznaném obcím s pověřeným obecním úřadem. Obvykle tuto státní správu vykonává také pro ostatní obce v okolí. V současnosti máme 389 obcí s pověřeným obecním úřadem.

Obce s pověřeným obecním úřadem jsou při výkonu státní správy v přenesené působnosti oprávněny:

- rozhodovat v prvním stupni ve správním řízení o právech, právem chráněných zájmech a povinnostech osob, pokud zvláštní zákon nestanoví jinou příslušnost,
- rozhodují o poskytování peněžité a věcné dávky nebo půjčky,
- zajišťují volby do Parlamentu České republiky, do zastupitelstev krajů, do zastupitelstev obcí a do Evropského parlamentu,
- jsou vodoprávním úřadem a povolují odběr a nakládání s vodami,
- jsou orgánem ochrany přírody,
- jsou orgánem ochrany zemědělského půdního fondu atd.<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> Provazníková, R. Financování měst, obcí a regionů. Praha: GRADA Publishing a.s., 2007. 280 s. ISBN 978-80-247-2097-5

Z této kategorie obcí jsem si ke své analýze v letech 2005-2007 vybrala obce v rozmezí 5001 - 10000 obyvatel.

### 2.2.1 Choceň

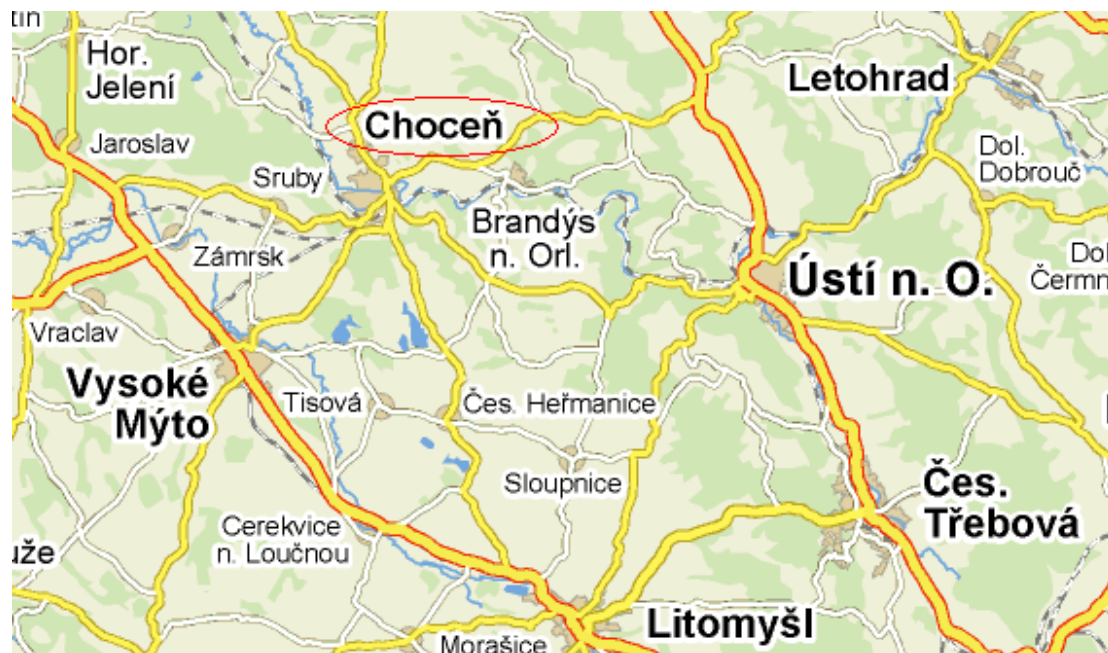
Město Choceň se nalézá asi 10 km západně od okresního města Ústí nad Orlicí v Pardubickém kraji. Město se skládá ze sedmi částí – Březenice, Dvořísko, Hemže, Choceň, Nová Ves, Plchůvky a Podrážek. Celková výměra obce je 2170 ha. Údaje o počtu a struktuře obyvatel udává tabulka.

**Tabulka 8: Počet a struktura obyvatel v Choceň v letech 2005-2007**

Věková kategorie (roky)	Rok			Průměr
	2005	2006	2007	
0-14	1 357	1 350	1 338	1 348,3
15-64	6 180	6 170	6 292	6 214,0
65 a více	1 416	1 445	1 450	1 437,0
<b>Celkem</b>	<b>8 953</b>	<b>8 965</b>	<b>9 080</b>	<b>8 999,3</b>

Pramen: Veřejná databáze ČSÚ a vlastní propočty

**Obrázek 4: Obec Choceň na mapě**



Zdroj:

[http://www.mapy.cz/#x=137149320@y=135706138@z=10@mm=ZP@sa=s@st=s@ssq=Choce%C5%88@sss=1@ssp=137392377\\_135436577\\_137899257\\_135813665](http://www.mapy.cz/#x=137149320@y=135706138@z=10@mm=ZP@sa=s@st=s@ssq=Choce%C5%88@sss=1@ssp=137392377_135436577_137899257_135813665) (staženo 16. 3. 2009)

**Tabulka 9: Mandatorní výdaje v obci Choceň v letech 2005-2007 na 1 obyvatele**

Paragraf	Text	Rok			Průměr	Směr. odchylka
		2005	2006	2007		
2212	Silnice	73,20	273,90	165,10	170,73	82,03
2219	Ost. zál. pozem. kom.	146,51	140,90	448,40	245,27	143,65
2221	Provoz veř. sil. dopravy					
2229	Ost. zál. v sil. dopravě					
2242	Provoz veř. želez. dopravy					
2310	Pitná voda					
2321	Odv. a čištění odpad. vod	0,00	96,10	230,30	108,80	94,45
2329	Odv. a čištění odp. vod j. n.					
3111	Předškolní zařízení	236,15	293,40	293,80	274,45	27,08
3113	Základní školy	744,51	803,40	853,70	800,54	44,62
3114	Spec. základní školy	6,81	0,00	0,00	2,27	3,21
3119	Ost. zál. předškol. vých.					
3141	Škol. strav. předško. vých.	123,53	232,10	159,80	171,81	45,13
3311	Divadelní činnost	0,00	0,00	1,65	0,55	0,78
3314	Činnosti knihovnické	264,44	295,00	296,90	285,45	14,87
3315	Činnosti muzeí a galerií	168,38	176,00	188,50	177,63	8,29
3319	Ostatní zál. kultury	48,89	47,60	28,40	41,63	9,37
3322	Zach. a obnova kult. pam.					
3392	Zájmová čin. v kultuře					
3412	Sport. zařízení obce	845,28	263,90	41,40	383,53	338,91
3612	Bytové hospodářství	432,00	564,90	1 016,80	671,23	250,30
3613	Nebytové hospodářství	310,67	121,60	192,70	208,32	77,97
3631	Veřejné osvětlení					
3632	Pohřebnictví					
3635	Územní plánování	18,46	120,80	27,50	55,59	46,26
3639	Kom. a územ. rozvoj j. n.	2 611,75	2 668,80	3 086,00	2 788,85	211,40
3716	Monitoring ochrany ovzduší					
3721	Nebezpečné odpady					
3722	Komunální odpady	13,06	6,90	1,30	7,09	4,80
3723	Ostatní odpady					
3725	Zneškod. kom. odpadů					
3726	Využ. a zneškod. odpadů					
3727	Prevence vzniku odpadů	18,21	0,00	0,00	6,07	8,58
3729	Ost. nakládání s odpady	0,00	0,00	3,30	1,10	1,56
3733	Monit. půdy a podzem. vody					
3741	Ochrana druhů a stanovišť					
3744	Protier., protipožár. ochrana	6,93	0,00	0,00	2,31	3,27
3745	Péče o vzhled obcí	21,27	31,30	45,20	32,59	9,81
3749	Ost. čin. k ochraně přír.					
43xx	Soc. služby	1 153,08	1 177,50	2 203,70	1 511,43	489,61
5212	Ochrana obyvatelstva					
5273	Ostatní krizové řízení					
5311	Bezpečnost a veř. pořádek	38,28	38,20	37,70	38,06	0,26
5511	Požární ochrana - prof. č.					
5512	Požární ochrana - dobr. č.	328,90	249,70	317,80	298,80	35,01
6112	Zastupitelstvo obcí	199,34	217,10	257,10	224,51	24,16
6171	Činnost místní správy	1 853,88	2 140,70	2 557,30	2 183,96	288,79
6320	Pojištění funkčně nespec.					
	<b>Celkem na 1 obyvatele</b>	<b>9 663,53</b>	<b>9 959,80</b>	<b>12 454,35</b>	<b>10 692,56</b>	<b>1 251,63</b>

Pramen: Arisweb



### 2.2.2 Chlumeck nad Cidlinou

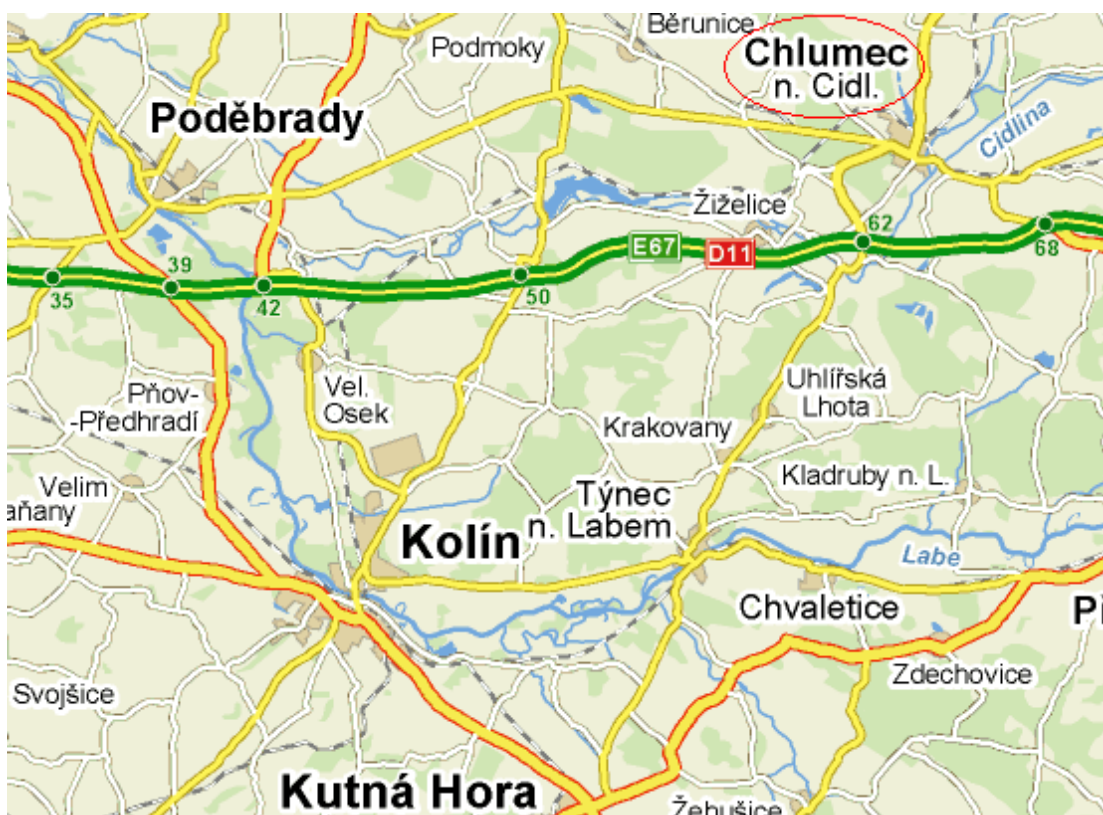
Chlumeck nad Cidlinou je město v Královéhradeckém kraji přibližně 28 km západně od Hradce Králové. K městu patří tři předměstí – Hradecké Předměstí, Kolínské předměstí, Pražské Předměstí. Novodobě spadají pod městský úřad také okolní obce Paměstník, Kladruby a Lučice. Celková výměra obce je 2145 ha. Údaje o počtu a struktuře obyvatel ve sledovaném období udává tabulka.

**Tabulka 10: Počet a struktura obyvatel v letech 2005-2007 v Chlumci nad Cidlinou**

Věková kategorie (roky)	Rok			Průměr
	2005	2006	2007	
0-14	763	770	753	762,0
15-64	3 716	3 752	3 779	3 749,0
65 a více	834	822	821	825,7
Celkem	5 313	5 344	5 353	5 336,7

Pramen: Veřejná databáze ČSÚ a vlastní propočty

**Obrázek 5: Obec Chlumeck nad Cidlinou na mapě**



Zdroj:

[http://www.mapy.cz/#x=135449556@y=136188858@z=11@mm=ZP@sa=s@st=s@ssq=Chlumeck%20nad%20Cidlinou@sss=1@ssp=136642440\\_135458842\\_137656200\\_136213018](http://www.mapy.cz/#x=135449556@y=136188858@z=11@mm=ZP@sa=s@st=s@ssq=Chlumeck%20nad%20Cidlinou@sss=1@ssp=136642440_135458842_137656200_136213018) (staženo 16. 3. 2009)

**Tabulka 11: Mandatorní výdaje v obci Chlumeck nad Cidlinou v letech 2005-2007 na 1 obyvatele**

Paragraf	Text	Rok			Průměr	Směr. odchylka
		2005	2006	2007		
2212	Silnice	830,80	3 178,80	2 685,20	2 231,60	1 010,81
2219	Ost. zál. pozem. kom.	0,00	21,00	0,00	7,00	9,90
2221	Provoz veř. sil. dopravy					
2229	Ost. zál. v sil. dopravě	0,00	63,60	0,00	21,20	29,98
2242	Provoz veř. želez. dopravy					
2310	Pitná voda	1,50	0,00	158,20	53,23	74,23
2321	Odv. a čištění odpad. vod	127,70	2,40	385,20	171,77	159,35
2329	Odv. a čištění odp. vod j. n.					
3111	Předškolní zařízení	367,00	418,80	834,30	540,03	209,15
3113	Základní školy	987,50	2 769,50	1 386,80	1 714,60	763,53
3114	Spec. základní školy	13,70	13,60	16,70	14,67	1,44
3119	Ost. zál. předškol. vých.					
3141	Škol. strav. předško. vých.	123,40	120,60	179,90	141,30	27,32
3311	Divadelní činnost	0,00	0,00	3,20	1,07	1,51
3314	Činnosti knihovnické	276,00	302,40	298,60	292,33	11,65
3315	Činnosti muzeí a galerií	67,30	92,60	85,00	81,63	10,60
3319	Ostatní zál. kultury	2,20	1,10	1,20	1,50	0,50
3322	Zach. a obnova kult. pam.	0,00	0,00	7,10	2,37	3,35
3392	Zájmová čin. v kultuře	15,80	418,80	345,40	260,00	175,26
3412	Sport. zařízení obce	50,40	123,70	264,10	146,07	88,66
3612	Bytové hospodářství	629,10	776,30	1 139,40	848,27	214,45
3613	Nebytové hospodářství	140,00	122,50	159,20	140,57	14,99
3631	Veřejné osvětlení	249,70	567,90	327,40	381,67	135,45
3632	Pohřebnictví	86,70	90,90	100,50	92,70	5,78
3635	Územní plánování	62,10	33,70	0,00	31,93	25,38
3639	Kom. a územ. rozvoj j. n.	1 657,60	1 449,40	411,30	1 172,77	545,11
3716	Monitoring ochrany ovzduší					
3721	Nebezpečné odpady	15,80	0,10	6,50	7,47	6,45
3722	Komunální odpady	667,90	613,90	571,00	617,60	39,65
3723	Ostatní odpady				0,00	
3725	Zneškod. kom. odpadů	12,50	0,00	0,00	4,17	5,89
3726	Využ. a zneškod. odpadů					
3727	Prevence vzniku odpadů					
3729	Ost. nakládání s odpady					
3733	Monit. půdy a podzem. vody					
3741	Ochrana druhů a stanovišť					
3744	Protier., protipožár. ochrana	0,00	22,20	20,40	14,20	10,07
3745	Péče o vzhled obcí	165,40	172,70	271,90	203,33	48,58
3749	Ost. čin. k ochraně přír.					
43xx	Oddíl jako celek	100,20	92,60	200,60	131,13	49,22
5212	Ochrana obyvatelstva	0,30	0,30	0,30	0,30	0,00
5273	Ostatní krizové řízení					
5311	Bezpečnost a veř. pořádek	272,10	304,00	336,80	304,30	26,41
5511	Požární ochrana - prof. č.					
5512	Požární ochrana - dobr. č.	1 019,00	145,60	214,80	459,80	396,42
6112	Zastupitelstvo obcí	229,50	233,40	244,00	235,63	6,13
6171	Činnost místní správy	2 173,00	2 696,40	2 744,70	2 538,03	258,87
6320	Pojištění funkčně nespec.	30,80	36,80	33,90	33,83	2,45
	<b>Celkem na 1 obyvatele</b>	<b>10 375,00</b>	<b>14 885,60</b>	<b>13 433,60</b>	<b>12 898,07</b>	<b>1 879,98</b>

Pramen: Arisweb

### 2.2.3 Úvaly

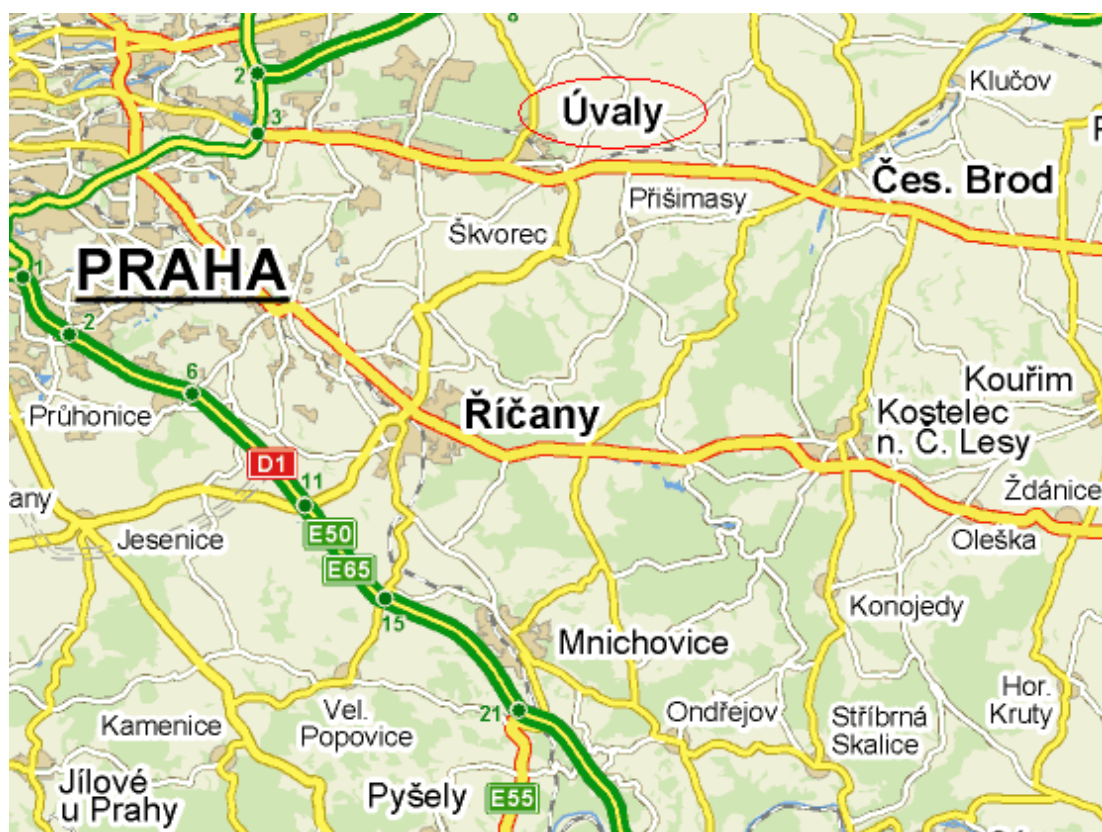
Město Úvaly se nachází ve Středočeském kraji ve střední části okresu Praha-východ. V důsledku blízkosti hlavního města Praha získává město na významu. Celková výměra obce je 1097 ha. Údaje o počtu a struktuře obyvatel udává tabulka.

Tabulka 12: Počet a struktura obyvatel v letech 2005-2007 v Úvalech

Věková kategorie (roky)	Rok			Průměr
	2005	2006	2007	
0-14	780	794	851	808,3
15-64	3 449	3 469	3 619	3 512,3
65 a více	812	827	843	827,3
Celkem	5 041	5 090	5 313	5 148,0

Pramen: Veřejná databáze ČSÚ a vlastní propočty

Obrázek 6: Obec Úvaly na mapě



Zdroj:

[http://www.mapy.cz/#x=133756196@y=135920112@z=11@mm=ZP@sa=s@st=s@ssq=%C3%9Avaly@sss=1@ssp=135196116\\_136065210\\_135702996\\_136442298](http://www.mapy.cz/#x=133756196@y=135920112@z=11@mm=ZP@sa=s@st=s@ssq=%C3%9Avaly@sss=1@ssp=135196116_136065210_135702996_136442298) (staženo 16. 3. 2009)

**Tabulka 13: Mandatorní výdaje v obci Úvaly v letech 2005-2007 na 1 obyvatele**

Paragraf	Text	Rok			Průměr	Směr. odchylka
		2005	2006	2007		
2212	Silnice	1 418,30	1 497,40	420,00	1 111,90	490,31
2219	Ost. zál. pozem. kom.					
2221	Provoz veř. sil. dopravy	37,60	49,10	46,60	44,43	4,94
2229	Ost. zál. v sil. dopravě					
2242	Provoz veř. želez. dopravy					
2310	Pitná voda	1 070,40	21,70	8,80	366,97	497,43
2321	Odv. a čištění odpad. vod	2 297,50	1 710,50	236,90	1 414,97	866,80
2329	Odv. a čištění odp. vod j. n.					
3111	Předškolní zařízení	270,10	295,10	262,50	275,90	13,93
3113	Základní školy	750,00	1 416,10	1 904,50	1 356,87	473,18
3114	Spec. základní školy	70,50	105,60	83,30	86,47	14,50
3119	Ost. zál. předškol. vých.					
3141	Škol. strav. předško. vých.	78,30	92,80	742,60	304,57	309,79
3311	Divadelní činnost					
3314	Činnosti knihovnické	217,60	228,40	242,30	229,43	10,11
3315	Činnosti muzeí a galerií					
3319	Ostatní zál. kultury	3,20	2,10	9,70	5,00	3,35
3322	Zach. a obnova kult. pam.					
3392	Zájmová čin. v kultuře					
3412	Sport. zařízení obce	91,50	1,60	6,20	33,10	41,34
3612	Bytové hospodářství	823,50	1 023,50	549,30	798,77	194,38
3613	Nebytové hospodářství	0,60	1 850,60	2 097,60	1 316,27	935,77
3631	Veřejné osvětlení	253,90	266,30	242,40	254,20	9,76
3632	Pohřebnictví	4,70	14,20	16,00	11,63	4,96
3635	Územní plánování	41,60	36,50	30,00	36,03	4,75
3639	Kom. a územ. rozvoj j. n.	896,50	983,80	864,00	914,77	50,58
3716	Monitoring ochrany ovzduší					
3721	Nebezpečné odpady					
3722	Komunální odpady	701,50	748,20	759,00	736,23	24,95
3723	Ostatní odpady					
3725	Zneškod. kom. odpadů					
3726	Využ. a zneškod. odpadů					
3727	Prevence vzniku odpadů					
3729	Ost. nakládání s odpady	33,00	55,00	26,30	38,10	12,26
3733	Monit. půdy a podzem. vody					
3741	Ochrana druhů a stanovišť					
3744	Protier., protipožár. ochrana	12,00	0,70	3,20	5,30	4,85
3745	Péče o vzhled obcí	20,80	0,00	0,00	6,93	9,81
3749	Ost. čin. k ochraně přír.	20,60	13,00	19,00	17,53	3,27
43xx	Soc. služby	0,00	0,00	182,50	60,83	86,03
5212	Ochrana obyvatelstva					
5273	Ostatní krizové řízení					
5311	Bezpečnost a veř. pořádek	42,70	0,00	21,60	21,43	17,43
5511	Požární ochrana - prof. č.					
5512	Požární ochrana - dobr. č.	152,70	121,50	152,50	142,23	14,66
6112	Zastupitelstvo obcí	263,70	360,00	352,00	325,23	43,63
6171	Činnost místní správy	2 361,60	2 592,60	3 804,30	2 919,50	632,72
6320	Pojištění funkčně nespec.					
	<b>Celkem na 1 obyvatele</b>	<b>11 934,40</b>	<b>13 486,30</b>	<b>13 083,10</b>	<b>12 834,60</b>	<b>657,48</b>

Pramen: Arisweb

## 2.3 Základní typ obce

Základní typ obce se též nazývá Obec I. stupně. Základním typem obce je obec, která není z hlediska státní správy, pověřena širší působností státní správy. Orgány obce vykonávají přenesenou působnost ve věcech, které stanoví zvláštní zákony, v základním rozsahu a pro svůj správní obvod, který je totožný s územním obvodem obce.

V rámci výkonu přenesené působnosti se u obcí jedná o tyto činnosti:

- vydávání nařízení obce,
- rozhodování o místních a účelových komunikacích,
- projednávání přestupků,
- jsou vodoprávním úřadem a spravují drobné toky,
- jsou povodňovým orgánem,
- jsou orgánem ochrany přírody a ochrany ovzduší.<sup>3</sup>

---

<sup>3</sup> Provazníková, R. Financování měst, obcí a regionů. Praha: GRADA Publishing a. s., 2007. 280 s. ISBN 978-80-247-2097-5

Z této kategorie obcí jsem si ke své analýze vybrala obce v rozmezí 301 - 1500 obyvatel.

### 2.3.1 Suchdol

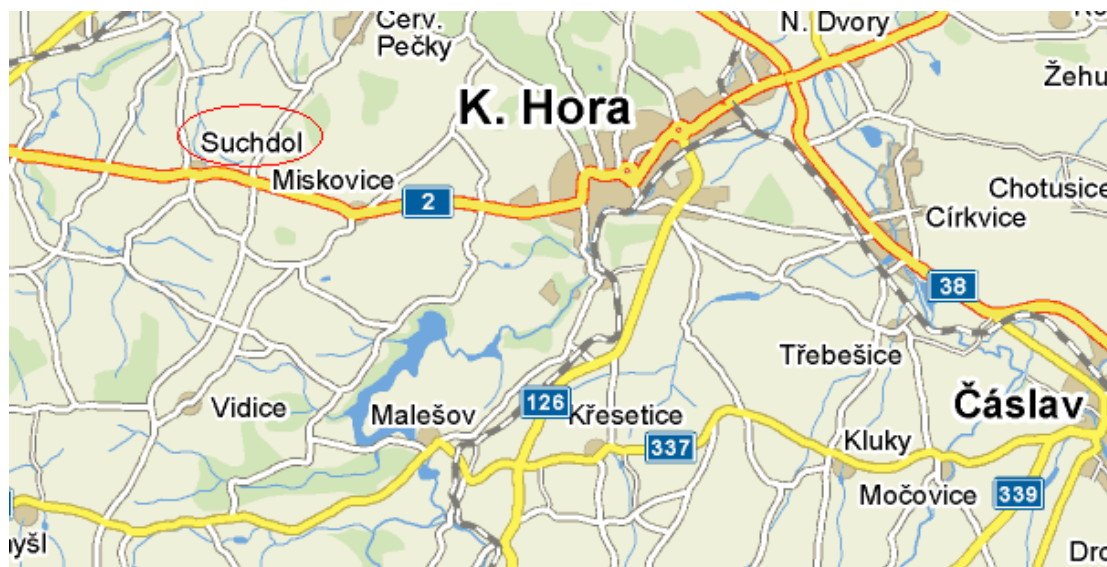
Obec Suchdol leží na severozápadním úpatí vrchu Vysoká přibližně 8 km od Kutné Hory ve Středočeském kraji. Pod správní území obce spadají i obce Dobřeň, Malenovice, Solopysky a Vysoká. Celková výměra obce je 1930 ha. Údaje o počtu a struktuře obyvatel udává tabulka.

**Tabulka 14: Počet a struktura obyvatel v letech 2005-2007 v Suchdole**

Věková kategorie (roky)	Rok			Průměr
	2 005	2 006	2 007	
0-14	157	151	160	156,0
15-64	768	775	770	771,0
65 a více	142	146	145	144,3
<b>Celkem</b>	<b>1 067</b>	<b>1 072</b>	<b>1 075</b>	<b>1 071,3</b>

Pramen: Veřejná databáze ČSÚ a vlastní propočty

**Obrázek 7: Obec Suchdol na mapě**



Zdroj:

[http://www.mapy.cz/#x=134608896@y=135430144@z=10@mm=ZP@sa=s@st=s@ssq=Suchdol@sss=1@ssp=134484992\\_135201536\\_134994944\\_135580160](http://www.mapy.cz/#x=134608896@y=135430144@z=10@mm=ZP@sa=s@st=s@ssq=Suchdol@sss=1@ssp=134484992_135201536_134994944_135580160) (staženo 16. 3. 2009)

**Tabulka 15: Mandatorní výdaje v obci Suchdol v letech 2005-2007 na 1 obyvatele**

Paragraf	Text	Rok			Průměr	Směr. odchylka
		2005	2006	2007		
2212	Silnice	34,31	27,38	2,17	21,29	13,81
2219	Ost. zál. pozem. kom.	38,91	5,10	22,59	22,20	13,81
2221	Provoz veř. sil. dopravy	173,85	166,88	170,60	170,44	2,85
2229	Ost. zál. v sil. dopravě					
2242	Provoz veř. želez. dopravy					
2310	Pitná voda	1 187,06	106,62	1 144,35	812,68	499,56
2321	Odv. a čištění odpad. vod	8 520,58	5 245,89	7 813,77	7 193,41	1 407,01
2329	Odv. a čištění odp. vod j. n.					
3111	Předškolní zařízení	48,41	48,37	53,39	50,06	2,36
3113	Základní školy	845,74	945,43	1 402,52	1 064,56	242,41
3114	Spec. základní školy					
3119	Ost. zál. předškol. vých.					
3141	Škol. strav. předško. vých.					
3311	Divadelní činnost					
3314	Činnosti knihovnické	14,50	18,63	18,55	17,23	1,93
3315	Činnosti muzeí a galerií					
3319	Ostatní zál. kultury	10,11	12,27	384,05	135,48	175,77
3322	Zach. a obnova kult. pam.	33,61	49,75	85,71	56,36	21,78
3392	Zájmová čin. v kultuře					
3412	Sport. zařízení obce					
3612	Bytové hospodářství	337,60	1 016,60	276,19	543,46	335,50
3613	Nebytové hospodářství					
3631	Veřejné osvětlení	166,17	196,57	190,11	184,28	13,08
3632	Pohřebnictví	37,36	11,93	35,64	28,31	11,60
3635	Územní plánování	28,87	8,40	0,00	12,42	12,12
3639	Kom. a územ. rozvoj j. n.	8,17	33,27	49,67	30,37	17,07
3716	Monitoring ochrany ovzduší					
3721	Nebezpečné odpady	0,00	25,90	31,94	19,28	13,85
3722	Komunální odpady	559,32	559,43	673,28	597,34	53,70
3723	Ostatní odpady					
3725	Zneškod. kom. odpadů					
3726	Využ. a zneškod. odpadů					
3727	Prevence vzniku odpadů					
3729	Ost. nakládání s odpady	30,50	0,00	0,00	10,17	14,38
3733	Monit. půdy a podzem. vody					
3741	Ochrana druhů a stanovišť					
3744	Protier., protipožár. ochrana					
3745	Péče o vzhled obcí	466,29	532,60	667,89	555,59	83,89
3749	Ost. čin. k ochraně přír.					
43xx	Soc. služby	44,37	48,43	50,08	47,63	2,40
5212	Ochrana obyvatelstva					
5273	Ostatní krizové řízení					
5311	Bezpečnost a veř. pořádek					
5511	Požární ochrana - prof. č.					
5512	Požární ochrana - dobr. č.	11,60	51,18	12,66	25,15	18,41
6112	Zastupitelstvo obcí	637,00	647,15	633,40	639,18	5,82
6171	Činnost místní správy	969,72	1 103,59	1 148,20	1 073,84	75,84
6320	Pojištění funkčně nespec.	67,60	46,53	82,04	65,39	14,58
	<b>Celkem na 1 obyvatele</b>	<b>14 271,65</b>	<b>10 907,90</b>	<b>14 948,80</b>	<b>13 376,12</b>	<b>1 767,05</b>

Pramen: Arisweb



### 2.3.2 Borovnice

Obec Borovnice leží v údolí řeky Svratky. Vede zde česko-moravská hranice. Celková výměra obce je 819 ha. Údaje o počtu a struktuře obyvatel ve sledovaném období udává tabulka.

Tabulka 16: Počet a struktura obyvatel v letech 2005-2007 v Borovnici

Věková kategorie (roky)	Rok			Průměr
	2 005	2 006	2 007	
0-14	54	50	49	51,0
15-64	268	271	260	266,3
65 a více	52	57	56	55,0
Celkem	374	378	365	372,3

Pramen: Veřejná databáze ČSÚ a vlastní propočty

Obrázek 8: Obec Borovnice na mapě



Zdroj:

[http://www.mapy.cz/#x=137247545@y=135870720@z=12@mm=ZP@sa=s@st=s@ssq=Borovnice@sss=1@ssp=134102016\\_135182848\\_135115776\\_135937024](http://www.mapy.cz/#x=137247545@y=135870720@z=12@mm=ZP@sa=s@st=s@ssq=Borovnice@sss=1@ssp=134102016_135182848_135115776_135937024) (staženo 16. 3. 2009)



**Tabulka 17: Mandatorní výdaje v obci Borovnice v letech 2005-2007 na 1 obyvatele**

Paragraf	Text	Rok			Průměr	Směr. odchylka
		2005	2006	2007		
2212	Silnice	1 293,72	821,40	0,00	705,04	534,53
2219	Ost. zál. pozem. kom.	108,26	7 412,51	403,59	2 641,45	3 375,80
2221	Provoz veř. sil. dopravy					
2229	Ost. zál. v sil. dopravě					
2242	Provoz veř. želez. dopravy					
2310	Pitná voda	556,34	449,07	106,05	370,49	192,04
2321	Odv. a čištění odpad. vod	15,13	20,05	33,51	22,90	7,77
2329	Odv. a čištění odp. vod j. n.					
3111	Předškolní zařízení	24,41	60,37	27,40	37,39	16,29
3113	Základní školy	276,74	296,75	253,67	275,72	17,60
3114	Spec. základní školy					
3119	Ost. zál. předškol. vých.					
3141	Škol. strav. předško. vých.					
3311	Divadelní činnost					
3314	Činnosti knihovnické	162,46	267,14	107,32	178,97	66,28
3315	Činnosti muzeí a galerií					
3319	Ostatní zál. kultury	69,68	38,15	38,58	48,80	14,76
3322	Zach. a obnova kult. pam.	49,87	0,00	0,00	16,62	23,51
3392	Zájmová čin. v kultuře					
3412	Sport. zařízení obce					
3612	Bytové hospodářství					
3613	Nebytové hospodářství					
3631	Veřejné osvětlení	108,34	147,78	164,79	140,30	23,64
3632	Pohřebnictví	42,51	277,94	295,84	205,43	115,43
3635	Územní plánování					
3639	Kom. a územ. rozvoj j. n.	233,77	0,00	56,00	96,59	99,66
3716	Monitoring ochrany ovzduší					
3721	Nebezpečné odpady	67,73	94,26	73,10	78,36	11,45
3722	Komunální odpady					
3723	Ostatní odpady					
3725	Zneškod. kom. odpadů					
3726	Využ. a zneškod. odpadů					
3727	Prevence vzniku odpadů					
3729	Ost. nakládání s odpady	628,10	625,79	605,78	619,89	10,02
3733	Monit. půdy a podzem. vody					
3741	Ochrana druhů a stanovišť					
3744	Protier., protipožár. ochrana					
3745	Péče o vzhled obcí	180,35	140,26	424,77	248,46	125,74
3749	Ost. čin. k ochraně přír.					
43xx	Soc. služby	0,00	23,89	13,10	12,33	9,77
5212	Ochrana obyvatelstva					
5273	Ostatní krizové řízení					
5311	Bezpečnost a veř. pořádek					
5511	Požární ochrana - prof. č.					
5512	Požární ochrana - dobr. č.	117,20	212,91	170,08	166,73	39,15
6112	Zastupitelstvo obcí	868,34	903,49	1 019,62	930,48	64,64
6171	Činnost místní správy	1 551,39	2 047,38	2 247,23	1 948,67	292,53
6320	Pojištění funkčně nespec.					
	<b>Celkem na 1 obyvatele</b>	<b>6 354,34</b>	<b>13 839,14</b>	<b>6 040,43</b>	<b>8 744,64</b>	<b>3 604,64</b>

Pramen: Arisweb

### 2.3.3 Chvojenec

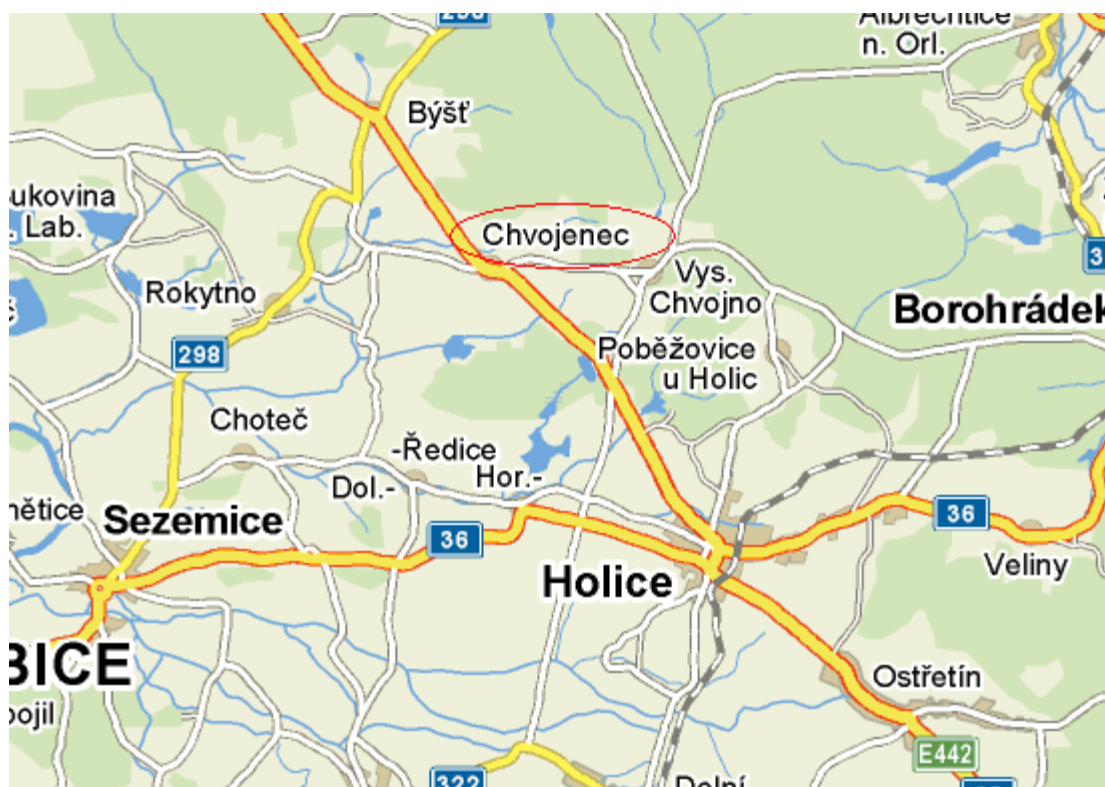
Obec Chvojenec se nachází přibližně 7 km od Holic v Pardubickém kraji. Celková výměra obce je 991 ha. Údaje o počtu a struktuře obyvatel ve sledovaném období udává tabulka.

Tabulka 18: Počet a struktura obyvatel v letech 2005-2007 ve Chvojnici

Věková kategorie (roky)	Rok			Průměr
	2005	2006	2007	
0-14	111	115	114	113,3
15-64	462	480	492	478,0
65 a více	81	80	85	82,0
Celkem	654	675	691	673,3

Pramen: Veřejná databáze ČSÚ a vlastní propočty

Obrázek 9: Obec Chvojenec na mapě



Zdroj:

[http://www.mapy.cz/#x=136534256@y=136082867@z=12@mm=ZP@sa=s@st=s@ssq=Chvojenec@sss=1@ssp=137120768\\_135812736\\_137374208\\_136001280](http://www.mapy.cz/#x=136534256@y=136082867@z=12@mm=ZP@sa=s@st=s@ssq=Chvojenec@sss=1@ssp=137120768_135812736_137374208_136001280) (staženo 16. 3. 2009)

**Tabulka 19: Mandatorní výdaje v obci Chvojenec v letech 2005-2007 na 1 obyvatele**

Paragraf	Text	Rok			Průměr	Směr. odchylka
		2005	2006	2007		
2212	Silnice	105,72	44,01	42,43	64,05	29,47
2219	Ost. zál. pozem. kom.	1 778,98	1 965,02	1 329,62	1 691,21	266,72
2221	Provoz veř. sil. dopravy					
2229	Ost. zál. v sil. dopravě					
2242	Provoz veř. želez. dopravy					
2310	Pitná voda					
2321	Odv. a čištění odpad. vod	1 529,10	3 685,75	758,18	1 991,01	1 239,00
2329	Odv. a čištění odp. vod j. n.					
3111	Předškolní zařízení	973,21	385,19	321,27	559,89	293,42
3113	Základní školy	393,38	416,80	392,23	400,80	11,32
3114	Spec. základní školy	0,00	14,81	7,24	7,35	6,05
3119	Ost. zál. předškol. vých.					
3141	Škol. strav. předško. vých.					
3311	Divadelní činnost					
3314	Činnosti knihovnické	12,54	25,26	14,66	17,49	5,56
3315	Činnosti muzeí a galerií					
3319	Ostatní zál. kultury					
3322	Zach. a obnova kult. pam.					
3392	Zájmová čin. v kultuře					
3412	Sport. zařízení obce	0,00	40,87	562,81	201,23	256,22
3612	Bytové hospodářství	153,64	29,56	109,86	97,69	51,38
3613	Nebytové hospodářství	148,38	0,00	0,00	49,46	69,95
3631	Veřejné osvětlení	100,89	118,39	133,04	117,44	13,14
3632	Pohřebnictví					
3635	Územní plánování	93,44	19,26	32,36	48,35	32,33
3639	Kom. a územ. rozvoj j. n.	39,66	74,79	65,83	60,09	14,90
3716	Monitoring ochrany ovzduší					
3721	Nebezpečné odpady					
3722	Komunální odpady	517,48	429,07	437,26	461,27	39,89
3723	Ostatní odpady					
3725	Zneškod. kom. odpadů					
3726	Využ. a zneškod. odpadů					
3727	Prevence vzniku odpadů					
3729	Ost. nakládání s odpady					
3733	Monit. půdy a podzem. vody					
3741	Ochrana druhů a stanovišť					
3744	Protier., protipožár. ochrana					
3745	Péče o vzhled obcí	188,64	320,18	481,04	329,95	119,57
3749	Ost. čin. k ochraně přír.					
43xx	Soc. služby					
5212	Ochrana obyvatelstva					
5273	Ostatní krizové řízení					
5311	Bezpečnost a veř. pořádek					
5511	Požární ochrana - prof. č.					
5512	Požární ochrana - dobr. č.	7,65	27,90	252,05	95,87	110,75
6112	Zastupitelstvo obcí	878,55	889,69	844,57	870,94	19,19
6171	Činnost místní správy	1 540,93	1 492,50	2 183,85	1 739,09	315,11
6320	Pojištění funkčně nespec.					
	<b>Celkem na 1 obyvatele</b>	<b>8 462,19</b>	<b>9 979,05</b>	<b>7 968,30</b>	<b>8 803,18</b>	<b>855,56</b>

Pramen: Arisweb

## 3 ZÍSKÁVÁNÍ INFORMACÍ

Ke své analýze jsem získávala údaje ze systému ARIS podle výkazu FIN 2-12M (Výkaz 40).

### 3.1 ARIS

ARIS je automatizovaný rozpočtový informační systém, který zajišťuje informatické funkce vztahující se k datové oblasti účetního a finančního výkaznictví organizačních složek státu, kapitol státního rozpočtu, státních příspěvkových organizací, státních fondů, územních samosprávných celků a jimi zřizovaných organizací v České republice s cílem zajistit pracovníkům Ministerstva financí a ostatních orgánů státní správy potřebné informace pro průběžné hodnocení příjmů a výdajů veřejných rozpočtů a o hospodaření výše uvedených subjektů. ARIS zajišťuje zpracování tabulkových částí závěrečných účtů kapitol a státního závěrečného účtu a zpracování finančních ukazatelů pro statistiku vládního sektoru. Subsystem ARISWEB je jeden z prezentačních subsystémů ARIS, který uživatelům zpřístupňuje širokou škálu informací z jeho databází podle definovaných parametrů výběru.

Zřizovatelem systému ARIS je Ministerstvo financí. V současné době se řídí systém ARIS následujícími základními legislativními normami:

- vyhláška č. 16/2001 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtu státních fondů a rozpočtu územních samosprávných celků, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon o státním rozpočtu České republiky na příslušný rozpočtový rok,
- vyhláška č. 505/2002 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro účetní jednotky, které jsou územními samosprávnými celky, příspěvkovými organizacemi, státními fondy a organizačními složkami státu,
- vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů.<sup>4</sup>

---

<sup>4</sup> Server ARISweb [online].2009[cit.2009-03-10].Dostupný z WWW:< <http://wwwinfo.mfcr.cz/aris/info.html>>

## 3.2 Informace

K analýze bylo čerpáno z dostupných informací o finančních ukazatelích z účetních a finančních výkazů jednotlivých subjektů. Zejména tedy z:

- FIN 2-12M  
Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků a dobrovolných svazku obcí
- Výkaz 40 (systém ARIS)  
Výkaz pro průběžné hodnocení plnění rozpočtu územně samosprávního celku

## II PRAKTICKÁ ČÁST

### 4 ANALÝZA VYBRANÝCH MANDATORNÍCH VÝDAJŮ

Ve své analýze hodnotím několik vybraných běžných mandatorních výdajů. Aby bylo hodnocení objektivní, tak provádím komparace stejných paragrafů rozpočtové skladby v obcích se srovnatelnými podmínkami. Ke svému rozboru jsem si vybrala 10 paragrafů podle odvětvového třídění rozpočtové skladby.

#### 4.1 Silnice – 2212

Do tohoto paragrafu zahrnujeme činnosti spojené se správou, údržbou (včetně zimní údržby), opravami, technickou obnovou a výstavbou silniční sítě a jejích součástí, včetně komunálních komunikací.<sup>5</sup>

Tabulka 20: Výdaje obcí na silnice v letech 2005-2007 v Kč na 1 obyvatele

Obec	Rok			Průměr	Směrodatná odchylka	Index 05/07
	2005	2006	2007			
Borovnice	1 293,7	821,4	0,0	705,0	534,5	0,0
Chvojenec	105,7	44,0	42,4	64,1	29,5	40,1
Suchdol	34,3	27,4	2,2	21,3	13,8	6,3
Chlumec n. C.	830,8	3 178,8	2 685,2	2 231,6	1 010,8	323,2
Choceň	73,2	273,9	165,1	170,7	82,0	225,5
Úvaly	1 418,3	1 497,4	420,0	1 111,9	490,3	29,6
Jičín	560,3	1 059,0	1 246,4	955,2	289,6	222,5
Ústí nad Orlicí	795,1	1 055,0	660,7	836,9	163,7	83,1
Benešov	841,9	1 649,2	725,1	1 072,1	410,9	86,1

Pramen: ARISweb a vlastní propočty

<sup>5</sup> Vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě

**Tabulka 21: Struktura výdajů na silnice dle příslušných velikostních kategorií obcí**

Velikostní kategorie	Počet obyvatel	Mandaturní výdaje na 1 obyvatele v Kč	% z celkových běžných výdajů
IV.	301-1500	263,46	4,03
VI.	5001-10000	1 171,40	2,83
VII.	10001-20000	954,73	1,79

Pramen: vlastní propočty

### ***Hodnotové rozpětí***

Výdaje na silnice ve správě obce ve vybraných velikostních kategoriích jsou v průměru v rozpětí od 263,46 – 1 171,40 Kč na 1 obyvatele ve sledovaném období a kategoriích.

Výdaje obce na silnice v příslušné obci souvisí s určitými faktory, zejména s těmito:

- katastrální výměrou obce,
- přírodními podmínkami,
- hustotou výstavby,
- infrastrukturou,
- specifickým postavením obce (např. turistický ruch, lázeňství).

### ***Doporučení***

Možnost zvýšení daně z nemovitostí u staveb, které přináší svému majiteli určitý prospěch a obec zde vynakládá výdaje na přístupové cesty.

## **4.2 Odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly – 2321**

Do tohoto paragrafu zahrnujeme i kanalizační síť septiků. Tyto výdaje obecně zahrnují sběr a čištění odpadních vod (ve společných, veřejných i individuálních systémech), tj. odvádění odpadních vod, srážkových vod, kanalizační sítě a čistírny odpadních vod, včetně předčišťování a speciálních provozů pro odpadní vody z určitých průmyslových procesů (např. neutralizační stanice, odfenolovací zařízení, retenční a akumulární nádrže pro řízení vypouštění odpadních vod, septiky).<sup>6</sup>

<sup>6</sup> Vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě

**Tabulka 22: Výdaje obcí na odvádění a čištění odpadních vod v letech 2005-2007 v Kč na 1 obyvatele**

Obec	Rok			Průměr	Směrodatná odchylka	Index 05/07
	2005	2006	2007			
Borovnice	15,1	20,1	33,5	22,9	7,8	221,5
Chvojenec	1 529,1	3 685,8	758,2	1 991,0	1 239,0	49,6
Suchdol	8 520,6	5 245,9	7 813,8	7 193,4	1 407,0	91,7
Chlumec n. C.	127,7	2,4	385,2	171,8	159,4	301,6
Choceň	0,0	96,1	230,3	108,8	94,4	100,0
Úvaly	2 297,5	1 710,5	236,9	1 415,0	866,8	10,3
Jičín	134,9	193,0	107,6	145,2	35,6	79,8
Ústí nad Orlicí	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Benešov	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Pramen: ARISweb a vlastní propočty

**Tabulka 23: Struktura výdajů na čištění a odvádění odpadních vod dle příslušných velikostních kategorií obcí**

Velikostní kategorie	Počet obyvatel	Mandatorní výdaje na 1 obyvatele v Kč	% z celkových běžných výdajů
IV.	301-1500	3 069,10	46,97
VI.	5001-10000	565,20	1,37
VII.	10001-20000	48,40	0,09

Pramen: vlastní propočty

### ***Hodnotové rozpětí***

Výdaje na odvádění a čištění odpadních vod jsou v průměru v rozpětí od 48,40 – 3069,10 Kč na 1 obyvatele ve sledovaném období a kategoriích.

Výdaje na odvádění a čištění odpadních vod v jednotlivých obcích souvisí s určitými faktory, zejména s těmito:

- většina obyvatel si platí za vodné a stočné ze svých vlastních finančních prostředků, jelikož tato spotřeba je dobře měřitelná,
- ne všechny obce mají vybudované čističky odpadních vod, ale zákon jim ukládá jiné možnosti řešení této situace.

### ***Doporučení***

Tento paragraf by mohl být vyloučen z mandatorních výdajů obce. Každá domácnost by měla mít povinnost si zavést vodoměr k přesnému stanovení spotřeby a také systém



k čištění a odvodu odpadních vod.

### 4.3 Předškolní zařízení – 3111

Do tohoto paragrafu zahrnujeme činnost zařízení pro děti od tří let věku – mateřských škol.<sup>7</sup>

**Tabulka 24: Výdaje obcí na předškolní zařízení v letech 2005-2007 v Kč na 1 obyvatele**

Obec	Rok			Průměr	Směrodatná odchylka	Index 05/07
	2005	2006	2007			
Borovnice	24,4	60,4	27,4	37,4	16,3	112,2
Chvojenec	973,2	385,2	321,3	559,9	293,4	33,0
Suchdol	48,4	48,4	53,4	50,1	2,4	110,3
Chlumec n. C.	367,0	418,8	834,3	540,0	209,1	227,3
Choceň	236,2	293,4	293,8	274,5	27,1	124,4
Úvaly	270,1	295,1	262,5	275,9	13,9	97,2
Jičín	288,2	216,0	447,5	317,2	96,7	155,3
Ústí nad Orlicí	650,8	438,0	454,5	514,4	96,7	69,8
Benešov	274,2	311,0	311,2	298,8	17,4	113,5

Pramen: ARISweb a vlastní propočty

**Tabulka 25: Struktura výdajů na předškolní zařízení dle příslušných velikostních kategorií obcí**

Velikostní kategorie	Počet obyvatel	Mandatorní výdaje na 1 obyvatele v Kč	% z celkových běžných výdajů
IV.	301-1500	215,80	3,30
VI.	5001-10000	363,47	0,88
VII.	10001-20000	376,80	0,71

Pramen: vlastní propočty

#### ***Hodnotové rozpětí***

Výdaje na předškolní zařízení jsou v průměru v rozpětí od 215,80 – 379,80 Kč na 1 obyvatele ve sledovaném období a kategoriích.

Výdaje na předškolní zařízení v jednotlivých obcích souvisí s určitými faktory, zejména s těmito:

<sup>7</sup> Vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě

- počtem dětí v předškolním věku v příslušné obci a velikostí tohoto zařízení,
- zda má obec vlastní předškolní zařízení či děti dojíždějí do vedlejších obcí.

### **Doporučení**

Výdaje na předškolní zařízení v mandatorních výdajích obcí ponechat, protože by mohlo dojít k situaci, že pro sociálně slabší vrstvy by tato služba mohla být nedostupná a zároveň stanovit určitý pevný standard na 1 dítě podle velikostních kategorií obcí.

## **4.4 Základní školy – 3113**

Do tohoto paragrafu zahrnujeme základní školy a s nimi spojené činnosti.

**Tabulka 26: Výdaje obcí na základní školy v letech 2005-2007 v Kč na 1 obyvatele**

Obec	Rok			Průměr	Směrodatná odchylka	Index 05/07
	2005	2006	2007			
Borovnice	276,7	296,8	253,7	275,7	17,6	91,7
Chvojenec	393,4	416,8	392,2	400,8	11,3	99,7
Suchdol	845,7	945,4	1 402,5	1 064,6	242,4	165,8
Chlumec n. C.	987,5	2 769,5	1 386,8	1 714,6	763,5	140,4
Choceň	744,5	803,4	853,7	800,5	44,6	114,7
Úvaly	750,0	1 416,1	1 904,5	1 356,9	473,2	253,9
Jičín	879,0	2 168,3	1 786,3	1 611,2	540,7	203,2
Ústí nad Orlicí	941,0	931,5	946,0	939,5	6,0	100,5
Benešov	1 629,0	1 053,5	1 085,1	1 255,9	264,2	66,6

Pramen: ARISweb a vlastní propočty

**Tabulka 27: Struktura výdajů na základní školy dle příslušných velikostních kategorií obcí**

Velikostní kategorie	Počet obyvatel	Mandatorní výdaje na 1 obyvatele v Kč	% z celkových běžných výdajů
IV.	301-1500	580,36	8,88
VI.	5001-10000	1 290,67	3,12
VII.	10001-20000	1 268,87	2,38

Pramen: vlastní propočty

### ***Hodnotové rozpětí***

Výdaje na základní školy jsou v průměru v rozpětí od 580,36 – 1290,67 Kč na 1 obyvatele ve sledovaném období a kategoriích.

Výdaje na základní školy v jednotlivých obcích souvisí s určitými faktory, zejména s:

- počtem dětí navštěvující základní školu.

### ***Doporučení***

Výdaje na základní školy ponechat v mandatorních výdajích obce. Měl by se zachovat určitý výdajový standard na 1 dítě podle velikostních kategorií obcí.

## **4.5 Činnosti knihovnické – 3314**

Do tohoto paragrafu zahrnujeme práce se čtenářem, péče o knihovní fondy, katalogy, kartotéky a databáze. Dále také poradenskou, informační, ediční, výstavní a přednáškovou činnost, zpracování a doplňování knihovních fondů a retrokonverze katalogů, meziknihovní výpůjční službu, regionální funkci knihoven, vydávání osvědčení k vývozu předmětů kulturní hodnoty v oboru a podávání návrhů na prohlášení předmětů kulturní hodnoty za kulturní památky. Nezahrnuje odborné knihovny, katalogy, archivy a databáze zaměřené jako služba jiné funkci (ústředí vědeckých informací, odborné knihovny ministerstev).<sup>8</sup>

**Tabulka 28: Výdaje obcí na činnosti knihovnické v letech 2005-2007 v Kč na 1 obyvatele**

Obec	Rok			Průměr	Směrodatná odchylka	Index 05/07
	2005	2006	2007			
Borovnice	162,5	267,1	107,3	179,0	66,3	66,1
Chvojenec	12,5	25,3	14,7	17,5	5,6	116,9
Suchdol	14,5	18,6	18,6	17,2	1,9	127,9
Chlumec n. C.	276,0	302,4	298,6	292,3	11,7	108,2
Choceň	264,4	295,0	296,9	285,4	14,9	112,3
Úvaly	217,6	228,4	242,3	229,4	10,1	111,4
Jičín	352,5	345,0	370,7	356,1	10,8	105,2
Ústí nad Orlicí	409,8	424,4	436,1	423,4	10,8	106,4
Benešov	430,3	381,6	370,7	394,2	25,9	86,1

Pramen: ARISweb a vlastní propočty

<sup>8</sup> Vyhláška č. 33/2002 Sb., o rozpočtové skladbě

**Tabulka 29: Struktura výdajů na činnosti knihovnické dle příslušných velikostních kategorií obcí**

Velikostní kategorie	Počet obyvatel	Mandatovní výdaje na 1 obyvatele v Kč	% z celkových běžných výdajů
IV.	301-1500	71,23	1,09
VI.	5001-10000	269,07	0,65
VII.	10001-20000	391,23	0,73

Pramen: vlastní propočty

### ***Hodnotové rozpětí***

Výdaje na činnosti knihovnické jsou v průměru v rozpětí od 71,23 – 391,23 Kč na 1 obyvatele ve sledovaném období a ve kategoriích.

Výdaje na činnosti knihovnické v jednotlivých obcích souvisí s určitými faktory, zejména s těmito:

- velikostí knihovny a knižního fondu,
- počtem čtenářů,
- požadavky čtenářů.

### ***Doporučení***

Výdaje na činnosti knihovnické ponechat v mandatorních výdajích obce, protože knihovny mají funkci osvětové činnosti a zvyšují vzdělanost obyvatel. Ke vzdělanosti přispívá počítač s Internetem, který musí být ze zákona v každé knihovně.

## **4.6 Ostatní záležitosti kultury – 3319**

Do tohoto paragrafu zahrnujeme činnost dokumentační, informační, ediční a výstavní a činnosti veřejné (přednášky, semináře, kulturní večery, výstavy, soutěže) v oblasti profesionálního neprofesionálního umění a zájmových aktivit (není-li specifikovaná v jiných paragrafech). Dále také činnosti spojené s vedením obecní kroniky.<sup>9</sup>

<sup>9</sup> Vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě

**Tabulka 30: Výdaje obcí na ostatní záležitosti kultury v letech 2005-2007 v Kč na 1 obyvatele**

Obec	Rok			Průměr	Směrodatná odchylka	Index 05/07
	2005	2006	2007			
Borovnice	69,7	38,2	38,6	48,8	14,8	55,4
Chvojenec	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Suchdol	10,1	12,3	384,1	135,5	175,8	3 798,7
Chlumec n. C.	2,2	1,1	1,2	1,5	0,5	54,5
Choceň	48,9	47,6	28,4	41,6	9,4	58,1
Úvaly	3,2	2,1	9,7	5,0	3,4	303,1
Jičín	49,0	84,6	76,4	70,0	15,2	155,9
Ústí nad Orlicí	384,2	386,8	445,7	405,6	28,4	116,0
Benešov	60,1	65,0	60,6	61,9	2,2	100,8

Pramen: ARISweb a vlastní propočty

**Tabulka 31: Struktura výdajů na ostatní záležitosti v kultuře dle příslušných velikostních kategorií obcí**

Velikostní kategorie	Počet obyvatel	Mandatorní výdaje na 1 obyvatele v Kč	% z celkových běžných výdajů
IV.	301-1500	61,43	0,94
VI.	5001-10000	16,03	0,04
VII.	10001-20000	179,17	0,34

Pramen: vlastní propočty

### ***Hodnotové rozpětí***

Výdaje na ostatní záležitosti kultury jsou v průměru v rozpětí od 16,03 – 179,17 Kč na 1 obyvatele ve sledovaném období a kategoriích.

Výdaje na ostatní záležitosti kultury v jednotlivých obcích souvisí s určitými faktory, zejména s těmito:

- zájmem občanů o kulturní činnosti,
- je v zájmu kraje podporovat kulturní činnost i v menších obcích,
- je zcela na zastupitelstvu, zda budou nějakou kulturní činnost podporovat.

### ***Doporučení***

Výdaje na ostatní záležitosti kultury ponechat v mandatorních výdajích obce, ale zároveň využívat privátních subjektů jako sponzorů. Zvážit možnost dotací, zejména v obcích s nižším počtem obyvatel v zájmu zabránění vysídlování venkovských sídel.

## 4.7 Sběr a svoz komunálních odpadů – 3722

Do tohoto paragrafu zahrnujeme činnosti spojené se sběrem a svozem komunálních odpadů.

**Tabulka 32: Výdaje obcí na sběr a svoz komunálních odpadů v letech 2005-2007 v Kč na 1 obyvatele**

Obec	Rok			Průměr	Směrodatná odchylka	Index 05/07
	2005	2006	2007			
Borovnice	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Chvojenec	517,5	429,1	437,3	461,3	39,9	84,5
Suchdol	559,3	559,4	673,3	597,3	53,7	120,4
Chlumec n. C.	667,9	613,9	571,0	617,6	39,6	85,5
Choceň	13,1	6,9	1,3	7,1	4,8	10,0
Úvaly	701,5	748,2	759,0	736,2	25,0	108,2
Jičín	554,4	1 123,7	638,6	772,2	250,9	115,2
Ústí nad Orlicí	654,7	708,8	769,1	710,9	46,7	117,5
Benešov	419,0	43,6	513,0	325,2	202,8	122,4

Pramen: ARISweb a vlastní propočty

**Tabulka 33: Struktura výdajů na svoz a sběr komunálních odpadů dle příslušných velikostních kategorií obcí**

Velikostní kategorie	Počet obyvatel	Mandaturní výdaje na 1 obyvatele v Kč	% z celkových běžných výdajů
IV.	301-1500	352,87	5,40
VI.	5001-10000	453,63	1,10
VII.	10001-20000	602,77	1,13

Pramen: vlastní propočty

### ***Hodnotové rozpětí***

Výdaje na sběr a svoz komunálních odpadů jsou v průměru v rozpětí od 352,87 – 602,77 Kč ve sledovaném období a kategoriích.

Výdaje na sběr a svoz komunálních odpadů v jednotlivých obcích souvisí s určitými faktory, zejména s těmito:

- množstvím vyprodukovaného odpadu,
- možností ukládat odpad na skládky.

### **Doporučení**

Výdaje na sběr a svoz komunálních odpadů ponechat v mandatorních výdajích obce, protože by mohlo dojít k rozšíření nelegálních skládek a odhazování odpadů volně v přírodě. Podporovat výchovu dětí k třídění odpadů a podporovat firmy, které jsou ochotny odpad zpracovávat jako druhotnou surovinu. Dále podporovat obce dotacemi na rozšiřování počtu kontejnerů na tříděné suroviny.

## **4.8 Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň – 3745**

Do tohoto paragrafu zahrnujeme výdaje spojené s výstavbou, obnovou, údržbou, městských a obecních zelených ploch, především parků, lesoparků, alejí, veřejných zahrad a sadů, záhonů, květinových výzdob, pokud nejsou např. součástí kulturních památek (zámecké zahrady), školních pozemků apod.<sup>10</sup>

**Tabulka 34: Výdaje obcí na péči o vzhled obcí v letech 2005-2007 v Kč na 1 obyvatele**

Obec	Rok			Průměr	Směrodatná odchylka	Index 05/07
	2005	2006	2007			
Borovnice	180,4	140,3	424,8	248,5	125,7	235,5
Chvojenec	188,6	320,2	481,0	330,0	119,6	255,0
Suchdol	466,3	532,6	667,9	555,6	83,9	143,2
Chlumec n. C.	165,4	172,7	271,9	203,3	48,6	164,4
Chocení	21,3	32,3	45,2	32,9	9,8	212,5
Úvaly	20,8	0,0	0,0	6,9	9,8	0,0
Jičín	396,3	429,1	525,6	450,3	54,9	132,6
Ústí nad Orlicí	702,0	631,3	426,1	586,5	117,0	60,7
Benešov	151,2	184,3	81,3	138,9	42,9	53,8

Pramen: ARISweb a vlastní propočty

**Tabulka 35: Struktura výdajů na péči o vzhled obcí dle příslušných velikostních kategorií obcí**

Velikostní kategorie	Počet obyvatel	Mandatorní výdaje na 1 obyvatele v Kč	% z celkových běžných výdajů
IV.	301-1500	378,03	5,79
VI.	5001-10000	81,03	0,20
VII.	10001-20000	391,90	0,74

Pramen: vlastní propočty

<sup>10</sup> Vyhláška č. 33/2002 Sb., o rozpočtové skladbě

### ***Hodnotové rozpětí***

Výdaje na péči o vzhled obcí a veřejnou zeleň jsou v průměru v rozmezí od 81,03 – 391,90 Kč na 1 obyvatele ve sledovaném období a kategoriích.

Výdaje na péči o vzhled obcí a veřejnou zeleň v jednotlivých obcích souvisí s určitými faktory, zejména s těmito:

- hustotou zástavby obce,
- množstvím a velikostí zelených ploch.,
- katastrální výměrou obce.

### ***Doporučení***

Výdaje na péči o vzhled obcí a veřejnou zeleň ponechat v mandatorních výdajích obce. Ve větších obcích slouží parky k procházkám či k trávení volného času obyvatel obce, zejména dětí. Spolupráce se školou a jinými prospěšnými organizacemi na projektech obnovy zeleně.

## **4.9 Zastupitelstva obcí – 6112**

Do tohoto paragrafu zahrnujeme činnost zastupitelských orgánů na úrovni měst a obcí, je-li oddělitelná od ostatních výdajů místní správy, včetně odměn zastupitelům. <sup>11</sup>

**Tabulka 36: Výdaje obcí na zastupitelstva obcí v letech 2005-2007 v Kč na 1 obyvatele**

Obec	Rok			Průměr	Směrodatná odchylka	Index 05/07
	2005	2006	2007			
Borovnice	868,3	903,5	1 019,6	930,5	64,6	117,4
Chvojenec	878,6	889,7	844,6	870,9	19,2	96,1
Suchdol	637,0	647,2	633,4	639,2	5,8	99,4
Chlumeč n. C.	229,5	233,4	244,0	235,6	6,1	106,3
Choceň	199,3	217,1	257,1	224,5	24,2	129,0
Úvaly	263,7	360,0	352,0	325,2	43,6	133,5
Jičín	146,8	157,9	164,9	156,5	7,5	112,3
Ústí nad Orlicí	147,5	179,1	199,7	175,4	21,5	135,4
Benešov	116,8	137,8	119,1	124,6	9,4	102,0

Pramen: ARISweb a vlastní propočty

<sup>11</sup> Vyhláška č. 3238/2002 Sb., o rozpočtové skladbě



**Tabulka 37: Struktura výdajů na zastupitelstva obcí dle příslušných velikostních kategorií obcí**

Velikostní kategorie	Počet obyvatel	Mandatovní výdaje na 1 obyvatele v Kč	% z celkových běžných výdajů
IV.	301-1500	813,50	12,45
VI.	5001-10000	261,79	0,63
VII.	10001-20000	152,18	0,29

Pramen: vlastní propočty

### ***Hodnotové rozpětí***

Výdaje na zastupitelstva obcí jsou v průměru v rozmezí od 152,18 – 813,50 Kč na 1 obyvatele ve sledovaném období a kategoriích.

Výdaje na zastupitelstva obcí v jednotlivých obcích souvisí s počtem členů zastupitelů.

### ***Doporučení***

Výdaje na zastupitelstva obcí ponechat v mandatorních výdajích obcí, ale najít způsob, kterým by se dospělo k jejich snížení. Řešením by mohlo být snížení členů zastupitelů v jednotlivých obcích.

## **4.10 Činnost místní správy – 6171**

Do tohoto paragrafu zahrnujeme výdaje na vlastní správní činnost obcí. Zahrnujeme sem i společné činnosti pro místní správu a zastupitelský sbor, nelze-li je oddělit a též výdaje hrazené ze sociálního fondu obcí ve prospěch zaměstnanců obecního úřadu.<sup>12</sup>

<sup>12</sup> Vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě

**Tabulka 38: Výdaje obcí na činnost místní správy v letech 2005-2007 v Kč na 1 obyvatele**

Obec	Rok			Průměr	Směrodatná odchylka	Index 05/07
	2005	2006	2007			
Borovnice	1 551,4	2 047,4	2 247,2	1 948,7	292,5	144,9
Chvojenec	1 540,9	1 492,5	2 183,9	1 739,1	315,1	141,7
Suchdol	969,7	1 103,6	1 148,2	1 073,8	75,8	118,4
Chlumec n. C.	2 173,0	2 696,4	2 744,7	2 538,0	258,9	126,3
Choceň	1 853,9	2 140,7	2 557,3	2 184,0	288,8	137,9
Úvaly	2 361,6	2 592,6	3 804,3	2 919,5	632,7	161,1
Jičín	3 850,3	4 258,5	4 551,5	4 220,1	287,5	118,2
Ústí nad Orlicí	3 075,7	3 226,0	3 587,5	3 296,4	214,8	116,6
Benešov	3 896,1	3 991,9	4 269,0	4 052,3	158,1	109,6

Pramen: ARISweb a vlastní propočty

**Tabulka 39: Struktura výdajů na činnost místní správy dle příslušných velikostních kategorií obcí**

Velikostní kategorie	Počet obyvatel	Mandatorní výdaje na 1 obyvatele v Kč	% z celkových běžných výdajů
IV.	301-1500	1 587,20	24,29
VI.	5001-10000	2 547,16	6,16
VII.	10001-20000	3 856,28	7,24

Pramen: vlastní propočty

### ***Hodnotové rozpětí***

Výdaje na činnost místní správy jsou v průměru v rozmezí od 1587,20 – 3856,28 Kč na 1 obyvatele ve sledovaném období a kategoriích.

Výdaje na činnost místní správy v jednotlivých obcích jsou ovlivněny výši výdajů na dílčí činnosti, jako například:

- mzdy zaměstnanců,
- povinné pojistné na sociální pojištění a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti,
- povinné pojistné zdravotní pojištění,
- knihy, učební pomůcky,
- školení a vzdělávání,
- služby pošt a telekomunikací,
- pohoštění a dary,
- programové vybavení PC,

- opravy a údržby,
- platby daní a poplatků, aj.

### ***Doporučení***

Výdaje na činnost místní správy ponechat v mandatorních výdajích obcí. Stanovit strop na vynakládání finančních prostředků na pohoštění a dary. Uvážlivě vybírat zaměstnance, kteří podstoupí školení a další vzdělávání.

## SOUHRN

Cílem této bakalářské práce bylo analyzovat mandatorní výdaje ve vybraných obcích v letech 2005-2007. K analýze bylo vybráno 10 paragrafů odvětvového členění rozpočtové skladby, které patří do mandatorních výdajů obcí. Byly vybrány takové běžné mandatorní výdaje, které, v rámci vybraných obcí, představují největší podíl na celkových běžných výdajích jednotlivých obcí.

Bylo zvoleno 9 obcí podle předem stanovených kritérií:

- kraj  
Obce byly vybrány z Pardubického, Královéhradeckého a Středočeského kraje.
- velikostní kategorie  
Obce byly dále voleny podle velikostních kategorií definovaných v Zákoně č. 243/2000Sb. Bylo vybráno po 3 obcích z velikostních kategorií:
  - ✓ 301 – 1500 obyvatel (IV. velikostní kategorie),
  - ✓ 5001 – 10001 obyvatel (V. velikostní kategorie),
  - ✓ 10001 – 20000 obyvatel (VI. Velikostní kategorie).
- typ obce  
Z IV. velikostní kategorie byly vybrány 3 obce označované jako Obce základního typu, též nazývané Obce I. stupně. Z VI. velikostní kategorie byly vybrány obce označované jako Obce s pověřeným obecním úřadem, též Obce II. stupně. Z VII. velikostní kategorie byly vybrány obce označované jako Obce s rozšířenou působností, též Obce III. stupně.

V teoretické části bakalářské práce byly definovány mandatorní výdaje obcí dle zadání Ministerstva financí České republiky, metodika výběru obcí a způsob získávání dat.

Číselné údaje k analýze byly získány z automatizovaného rozpočtového informačního systému ARIS, jehož provozovatelem je Ministerstvo financí České republiky. Údaje byly zpracovány z Výkazu FIN 2-12 M (Výkaz 40) jednotlivých obcí přepočítáním na 1 obyvatele.

Praktická část pojednává o samostatné analýze 10 vybraných druhů mandatorních výdajů. Veškeré analyzované výdaje byly přepočítány na 1 obyvatele a poté zprůměrovány za jednotlivé velikostní kategorie obcí.

Každý analyzovaný výdaj byl ve své podkapitole zhodnocen a byla navržena určitá možná doporučení do budoucnosti či alespoň kritéria, podle nichž by mohlo dojít ke změně. Pro výpočet mandatorních výdajů v přepočtu na obyvatele za vymezené velikostní kategorie obcí a období byla provedena analýza podílu vybraných mandatorních výdajů na obyvatele na celkových běžných rozpočtových výdajích na obyvatele v jednotlivých velikostních kategoriích obcí.

Výsledkem této analýzy je zjištění, že podíl mandatorních výdajů u velikostních kategorií menších obcí je vyšší než u velikostních kategorií větších obcí. Lze předpokládat, že rozsah přenesené působnosti u velikostních kategorií nevelkých obcí je menší a to je výsledkem nedosahování úspor při zajišťování mandatorních potřeb, zejména tedy veřejných lokálních statků.

Z provedené analýzy také vyplynuly relativně vysoké běžné výdaje na zastupitelstva obcí a zvláště na místní správu obcí, které ovlivňuje i rozdílný rozsah přenesené působnosti podle velikostních kategorií obcí, přesněji rozdíl mezi jednotlivými typy obcí.

# SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

## **Publikace:**

1. PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: GRADA Publishing, 2007. 280 s. ISBN 978-80-247-2097-5
2. PEKOVÁ, J. *Veřejné finance*. 3. Přepřacované vyd. Praha: ASPI, 2005. 528 s. ISBN 80-7357-049-1
3. PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů*. 1. vyd. Praha: GRADA Publishing, 2007. 280 s. ISBN 978-80-247-2097-5
4. Vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě
5. Zákon č. 243/2000 Sb., zákon o rozpočtovém určení daní
6. Vyhláška Ministerstva vnitra č. 388/2002 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností

## **Internetové zdroje:**

1. <http://www.info.mfcr.cz/aris>
2. <http://www.czso.cz>
3. <http://www.mapy.cz>
4. <http://www.mfcr.cz>
5. <http://www.vdb.czso.cz>

## SEZNAM PŘÍLOH

*Příloha 1: Běžné výdaje obcí v jednotlivých letech 2005-2007 v tis. Kč*

*Příloha 2: Běžné výdaje obcí v jednotlivých letech 2005-2007 připadající v Kč na 1 obyvatele*

*Příloha 3: Průměrné mandatorní výdaje dle typu obcí v letech 2005-2007 v Kč na 1 obyvatele*

*Příloha 4: Analyzované průměrné mandatorní výdaje obcí v letech 2005-2007 v Kč  
na 1 obyvatele*

**Příloha 1: Běžné výdaje obcí v jednotlivých letech 2005-2007 v tis. Kč**

Obec	Rok			Průměr
	2005	2006	2007	
Borovnice	2 238,1	3 540,8	2 807,3	2 862,1
Chvojenec	3 625,7	3 439,6	4 271,2	3 778,9
Suchdol	5 757,1	7 375,4	7 169,6	6 767,4
Chlumec n. C.	227 238,5	331 784,1	288 240,2	282 421,0
Choceň	291 308,1	303 996,3	297 883,9	297 729,4
Úvaly	204 030,1	195 975,7	186 493,8	195 499,8
Jičín	776 873,7	914 898,7	1 124 385,8	938 719,4
Ústí nad Orlicí	544 729,7	571 663,8	652 050,8	589 481,5
Benešov	937 428,0	990 616,4	1 132 502,0	1 020 182,2

Pramen: ARISweb

**Příloha 2: Běžné výdaje obcí v jednotlivých letech 2005-2007 připadající v Kč na 1 obyvatele**

Obec	Rok			Průměr
	2005	2006	2007	
Borovnice	5 984,1	9 367,2	7 691,3	7 680,9
Chvojenec	5 543,9	5 095,8	6 181,2	5 607,0
Suchdol	5 395,6	6 880,0	6 669,4	6 315,0
Chlumec n. C.	42 770,3	62 085,4	53 846,5	52 900,7
Choceň	32 537,5	33 909,2	32 806,6	33 084,4
Úvaly	40 474,1	38 443,2	35 101,4	38 006,2
Jičín	47 798,8	56 101,2	68 360,0	57 420,0
Ústí nad Orlicí	36 514,9	38 459,6	44 336,1	39 770,2
Benešov	57 705,6	60 972,3	69 160,4	62 612,8

Pramen: ARISweb a vlastní propočty



**Příloha 3: Průměrné mandatorní výdaje dle typu obcí v letech 2005-2007 v Kč na 1 obyvatele**

Paragraf	Text	Obce		
		s rozšířenou působností	s pověřeným OÚ	základní
2212	Silnice	954,74	1 171,41	263,46
2219	Ost. zál. pozem. kom.	441,11	84,09	1 451,62
2221	Provoz veř. sil. dopravy	52,21	14,81	56,81
2229	Ost. zál. v sil. dopravě	1,14	7,07	0,00
2242	Provoz veř. želez. dopravy	0,00	0,00	0,00
2310	Pitná voda	30,14	140,07	394,39
2321	Odv. a čištění odpad. vod	48,39	565,18	3 069,11
2329	Odv. a čištění odp. vod j. n.	101,03	0,00	0,00
3111	Předškolní zařízení	376,82	363,46	215,78
3113	Základní školy	1 268,86	1 290,67	580,36
3114	Spec. základní školy	52,56	34,47	2,45
3119	Ost. zál. předškol. vých.	0,00	0,00	0,00
3141	Škol. strav. předško. vých.	69,12	205,89	0,00
3311	Divadelní činnost	5,79	0,54	0,00
3314	Činnosti knihovnické	391,23	269,07	71,23
3315	Činnosti muzeí a galerií	105,14	86,42	0,00
3319	Ostatní kultura	179,16	16,04	61,43
3322	Zach. a obnova kult. pam.	375,13	0,79	24,33
3392	Zájmová čin. v kultuře	177,08	86,67	0,00
3412	Sport. zařízení obce	1 164,04	187,56	67,08
3612	Bytové hospodářství	3 258,93	772,76	213,72
3613	Nebytové hospodářství	178,21	555,05	16,49
3631	Veřejné osvětlení	255,74	211,96	147,34
3632	Pohřebnictví	43,07	34,78	77,91
3635	Územní plánování	134,34	41,18	20,26
3639	Kom. a územ. rozvoj j. n.	1 789,21	1 625,46	62,35
3716	Monitoring ochrany ovzduší	0,47	0,00	0,00
3721	Nebezpečné odpady	47,14	2,49	32,55
3722	Komunální odpady	602,77	453,64	352,87
3723	Ostatní odpady	0,00	0,00	0,00
3725	Zneškod. kom. odpadů	48,44	0,00	0,00
3726	Využ. a zneškod. odpadů	102,40	0,00	0,00
3727	Prevence vzniku odpadů	0,00	2,02	0,00
3729	Ost. nakládání s odpady	80,14	13,07	210,02
3733	Monit. půdy a podzem. vody	11,13	0,00	0,00
3741	Ochrana druhů a stanovišť	0,63	0,00	0,00
3744	Protier., protipožár. ochrana	0,00	7,27	0,00
3745	Péče o vzhled obcí	391,91	80,95	378,00
3749	Ost. čin. k ochraně přír.	0,03	5,84	0,00
43xx	Soc. služby	828,79	567,80	19,99
5212	Ochrana obyvatelstva	3,24	0,10	0,00
5273	Ostatní krizové řízení	1,33	0,00	0,00
5311	Bezpečnost a veř. pořádek	388,83	121,26	0,00
5511	Požární ochrana - prof. č.	4,17	0,00	0,00
5512	Požární ochrana - dobr. č.	77,37	300,28	95,91
6112	Zastupitelstvo obcí	152,18	261,79	813,53
6171	Činnost místní správy	3 856,28	2 547,16	1 587,20
6320	Pojištění funkčně nespec.	37,40	11,28	21,80
	<b>Celkem na 1 obyvatele</b>	<b>18 087,89</b>	<b>12 141,74</b>	<b>10 307,98</b>

Pramen: ARISweb a vlastní propočty

**Příloha 4: Analyzované průměrné mandatorní výdaje obcí v letech 2005-2007 v Kč na 1 obyvatele**

Obec	Paragraf									
	2212	2321	3111	3113	3314	3319	3722	3745	6112	6171
Borovnice	705,0	22,9	37,4	275,7	179,0	48,8	0,0	248,8	930,5	1 948,7
Chvojenec	64,1	1 991,0	559,9	400,8	17,5	0,0	461,3	330,0	870,9	1 739,1
Suchdol	21,3	7 193,4	50,1	1 064,6	17,2	135,5	597,3	555,6	639,2	1 073,8
Chlumec n. C.	2 231,6	171,8	540,0	1 714,6	292,3	1,5	617,6	203,3	235,6	2 538,0
Choceň	170,7	108,8	274,5	800,5	285,4	41,6	7,1	32,9	224,5	2 184,0
Úvaly	1 111,9	1 415,0	275,9	1 356,9	229,4	5,0	736,2	6,9	325,2	2 919,5
Jičín	955,2	145,2	317,2	1 611,2	356,1	70,0	772,2	450,3	156,5	4 220,1
Ústí nad Orlicí	836,9	0,0	514,4	939,5	423,4	405,6	710,9	586,5	175,4	3 296,4
Benešov	1 072,1	0,0	298,8	1 255,9	394,2	61,9	325,2	138,9	124,6	4 052,3
Průměr	796,5	1 227,6	318,7	1 046,6	243,8	85,5	469,8	283,7	409,2	2 663,5
Směrodatná odchylka	649,7	2 216,4	182,9	470,1	140,8	120,1	281,7	201,0	299,7	997,6

Pramen: ARISweb a vlastní propočty