

Obsah

Úvod.....	8
1 Specifické rysy investičních aktivit obce v podmínkách tržní ekonomiky	9
1.1 Základní charakteristika obce.....	9
1.2 Rozlišujeme tři základní ekonomiky:.....	10
1.3 Úkoly - Finanční prostředky - Kdo rozhoduje?.....	13
2 Vztah mezi tvorbou rozpočtu a investičními aktivitami obce.....	19
2.1 Tvorba rozpočtu	19
2.2 Rozpočet obce	19
2.3 Financování	21
3 Sféry investičních aktivit municipalit: obecně a na případu Harrachova.....	22
3.1 Základní rozdělení investičního majetku	22
3.2 Ziskový a neziskový sektor	24
3.3 Charakteristika veřejných (kolektivních) statků.....	25
3.4 Sféry investičních aktivit obce	26
3.5 Sféry investičních aktivit v Harrachově	27
4 Aplikace analýzy SWOT na investiční aktivity obcí s důrazem na postižení jejich silných a slabých stránek.	35
4.1 Pojem SWOT analýza.....	35
4.2 Strategie obce	36
4.3 Silné a slabé stránky - ukázka jednotlivých modelů investování.....	37
4.4 Slabé stránky	38
4.5 Silné stránky.....	38
4.6 Příležitosti	39
4.7 Hrozby.....	39
4.8 Strategie S-O	39
4.9 Strategie S-T.....	39
4.10 Strategie W-O.....	39
5 Závěry.....	40
Seznam použité literatury.....	42
Přílohy.....	43

Úvod

V 90. letech začala obec dostávat nový kabát. Z obcí zcela závislých na každoročním přísunu peněz ze státního rozpočtu, se stávají obce se samostatnou působností. Obce začínají rozvíjet podnikatelské aktivity, se všemi zápory a klady, které jsou s tím spojeny. Oproti začínajícím podnikům byly obce zvýhodněny, že jim po roce 1990 spadl nemovitý majetek do klína a prodejem, či vhodnou investicí mohly s tímto majetkem disponovat. Nevýhodou obcí bylo, že jim často nebyl předán majetek v podobě např. luxusně zrenovovaných budov, ale spíše naopak byly tyto budovy často ve velice zuboženém stavu a obce neměly kapitál na to, aby opravily bortící se zdi.

Kdysi jsem měla možnost účastnit se jeden týden na semináři, kde jsme si teoreticky zobrazili tržní prostředí. Vytvořili jsme čtyři skupiny lidí a každá si mohla zvolit, zda bude výrobním podnikem, bankou nebo např. obcí se samostatnou působností. Školitelé nám znázorňovali vnitřní a vnější prostředí trhu v podobě např. krachu na burze, inflace, náhlé změny kurzu, stávky apod. V tomto prostředí, plném negativních a pozitivních zpráv jsme měli investovat, plnit rozpočty, plánovat, nabírat nové pracovní síly atd. Všechny subjekty se v prvních třech dnech zadlužily, aniž by to záměrně chtěly. Zadlužily se natolik, že z toho byli naši školitelé nešťastní a museli záměrně a neplánovaně intervenovat tak, abychom se vzchopili. Nakonec vše dobře dopadlo a sedmý den z nás byly prosperující subjekty. Byl to ale jen teoretický svět, bez tisíce dalších možností.

V dnešním reálném světě se potýkáme se zadlužeností, státní deficit se pohybuje okolo 30.000,- Kč na občana, podniky neplatí podnikům a ani svým zaměstnancům, v polovině 90. let zkrachovalo několik bank, obce se zadlužují. Přála bych si, abychom byli v těch „prvních třech dnech“, které jsou startem pro ty dny další.

Finanční toky obce, hodnocení silných a slabých stránek investic, tvorba rozpočtu, specifika investičních aktivit obcí jsou hlavní cíle mé práce.

1 Specifické rysy investičních aktivit obce v podmínkách tržní ekonomiky

V této kapitole začnu charakteristikou obce, přejdeme na rozlišení ekonomiky na tržní, příkazovou a smíšenou. Dále se zaměřím na hlavní úkoly obce a její finanční prostředky, na úlohu zaměstnanců obce a zvolených členů, zmíním se o rozpočtových a příspěvkových organizacích, jejichž zřizovatelem může být obec.

1.1 Základní charakteristika obce

1.1.1 Obce

Česká republika se člení na obce, které jsou základními územními samosprávnými celky. Územní samosprávné celky jsou charakterizovány jako veřejnoprávní korporace, které mohou mít vlastní majetek a jež hospodaří podle vlastního rozpočtu, nebo-li jsou tyto celky územními společenstvími občanů, která mají právo na samosprávu. Každá obec je vždy součástí vyššího územního samosprávného celku, kterými jsou v České republice nazývány země nebo kraje.

1.1.2 Orgány obce

- **Obecní zastupitelstvo**

Obecní zastupitelstvo je rozhodujícím orgánem obce s nejširšími pravomocemi. Pouze v jeho pravomoci je rozhodování o vybraných majetkoprávních úkonech obce, jakými jsou například nabytí a prodej nemovitostí, poskytování darů, emise komunálních obligací, apod. - podrobnější úprava je obsažena v § 36a zákon o obcích. Obecní zastupitelstvo také zodpovídá za schválení celkového rámce hospodaření obce v podobě rozpočtu a jeho vyúčtování.

- **Obecní rada**

Obecní rada představuje výkonný orgán obce. Vystupuje mimo jiné jako zakladatel rozpočtových a příspěvkových organizací zřízených obecním zastupitelstvem - podrobnější úprava je obsažena v §45 obecního zákona. Obecní rada má ze zákona povinnost zřídit ke kontrole své práce kontrolní komisi, resp. komisy finanční jako svůj iniciativní orgán. Výkonnými orgány obecní rady jsou dále tzv. odbory, které zodpovídají za jednotlivé úseky činnosti rady.

1.1.3 Postavení obce

Současná obec má v oblasti finančního hospodaření dvě základní postavení - vystupuje jako rozpočtová organizace, zároveň je však i finančním orgánem.

- **Obec jako rozpočtová organizace**

Obec zajišťuje svými výdaji vlastní fungování obecního úřadu a inkasuje vlastní příjmy.

- **Obec jako finanční orgán**

Obec poskytuje svým podřízeným rozpočtovým a příspěvkovým organizacím prostředky na krytí jejich výdajů a přijímá prostředky vyinkasované těmito rozpočtovými organizacemi. Obec dále přelévá do svého rozpočtu prostředky odváděné podřízenými příspěvkovými organizacemi a provádí vyúčtování rozpočtových příjmů a výdajů za celek, tj. za vlastní obec a jí zřizované rozpočtové a příspěvkové organizace.

1.2 Rozlišujeme tři základní ekonomiky:

- Příkazovou
- Tržní
- Smíšenou

1.2.1 Příkazová ekonomika

Příkazové ekonomiky jsme si před rokem 1990 užili dost a dost. Plánovalo se na 5 let, nákupčí museli prosit, podplácet a mít dobré konexe, aby dané zboží vůbec dostali. O kvalitě výrobků, dodacích lhůtách, různorodosti výrobků se dá těžko hovořit. Výrobce byl pán, na jehož produkty se čekaly fronty. Tu samou obývací soupravu mých rodičů jsem viděla v mnoha dalších rodinách, čekali na ni tenkrát půl roku. Lidé se naučili kutit a „bastlit“, vady výrobků se velice často opravovali sami, nedostupné výrobky si vyráběli podomácku. Tímto způsobem sice rostla zručnost a vynalézavost spotřebitelů, ale celková ekonomika se nerozvíjela dál. Proč by měla státní firma zlepšovat a měnit výrobek, když poptávka několikanásobně převyšovala nabídku. Obec v této době nevladnula žádný majetek. Veřejná správa byla silně centralizovaná a jednotlivé stupně se odpovídaly vyššímu, který také rozhodoval o jejich finančním zabezpečení.

1.2.2 Tržní ekonomika

Zde se ptám na základní tři otázky:

- Co? Co budeme vyrábět, jaké statky budeme poskytovat?
- Jak? Jakými výrobními technikami, prostředky budeme statky produkovat, abychom dosáhli, co nejnižších nákladů.
- Pro koho? Kdo je spotřebitelem statků?

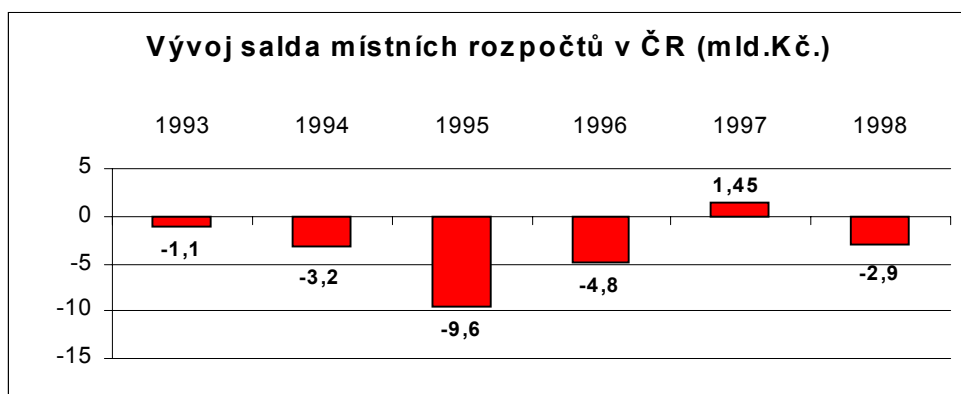
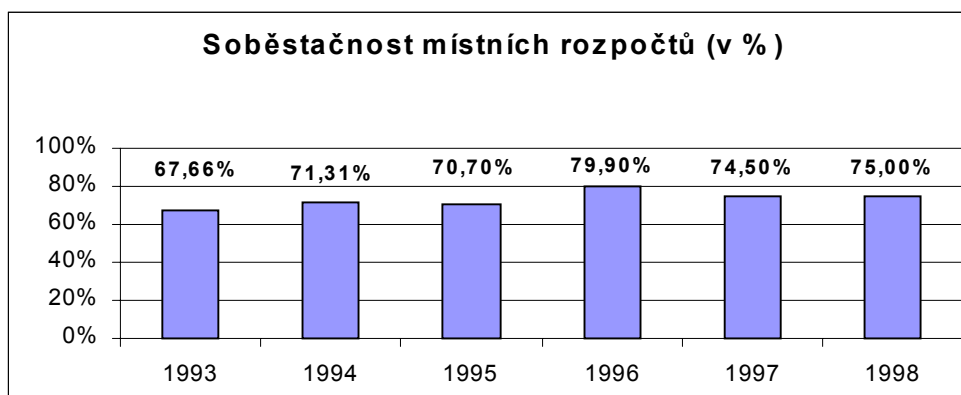
Tržní ekonomika respektuje princip suverenity spotřebitele. Spotřebitel si určuje, co bude kupovat, za jakou cenu, v jaké kvalitě a v jakém množství. Trh nutí výrobce, aby snižovali náklady a efektivně využívali faktory. Tržní mechanismy zajišťují v národním hospodářství rovnováhu a růst. Tržní mechanismus má ale spoustu nedostatků.

1.2.3 Smíšená ekonomika

V některých případech je nutné, aby stát tuto suverenitu spotřebitele narušil a spotřebu některých statků usměrnil nebo naopak podpořil. Ve smíšených ekonomikách má vláda důležitou úlohu při vytváření právního rámce ekonomického života, zabráňuje monopolizaci, zajišťuje kolektivní statky (např. veřejné osvětlení, obrana, vzdělání), reguluje externality (např. znečišťování životního prostředí), usiluje o komplexnost trhu (určité statky i služby jsou produkovány v malém rozsahu nebo vůbec).

Obce se staly v roce 1990 (podle zákona 367/1990Sb. o obcích) obnoveným vlastníkem svého původního majetku, získaly samostatnou působnost. Začaly se nejistými krůčky pohybovat ve světě nabídek a poptávek a jejich předním cílem se stalo zajišťování kolektivních (veřejných) statků. Vývoj soběstačnosti (vlastní příjmy / celkové příjmy) a salda místních rozpočtů se měnil, viz následující grafy¹.

¹ J. Peková: Veřejné finance Codex Bohemia 1999



1.3 Úkoly - Finanční prostředky - Kdo rozhoduje?

1.3.1 Hlavní úkoly obce

Mezi hlavní úkoly obce patří zajištění veřejných (kolektivních) statků v požadovaném množství a v požadované kvalitě pro všechny její občany. Jedná se především o veřejné a veřejně prospěšné služby, jako např.:

- a) péče o místní komunikace a veřejné osvětlení
- b) péče o hospodářskou část provozu předškolních zařízení a základních škol
- c) péče o bezpečnost obyvatel
- d) sociální péče včetně přiměřeného bydlení
- e) péče o kvalitní životní prostředí, zejména o nezávadnou pitnou vodu²

Základním předpokladem pro plnění ekonomických úkolů municipalit je dostatek finančních prostředků. Finanční prostředky potřebné pro hospodaření obce lze použít pouze jen na základě řádně sestaveného a řádně schváleného obecního rozpočtu.

1.3.2 Finanční prostředky

Na financování investic může obec získat prostředky z různých fondů, z mezinárodních projektů, z dotací, z pronájmu a prodeje obecního majetku a jiných.

1.3.2.1 Fondy

Fond je soubor prostředků věnovaných jistému účelu. Nejprve si ukážeme postavení fondů v rozpočtové soustavě.³

Rozpočtová soustava v ČR se dělí na:

- 1) Veřejné rozpočty
 - a) Státní rozpočty
 - b) Rozpočty VÚSC
 - c) Rozpočty OkÚ
 - d) Rozpočty obcí
 - e) Rozpočty ROPO
 - f) Rozpočty DSO (Dobrovolné svazky obcí)

² K. Lacina a kol.: Vybrané kapitoly za soudobého řízení měst a obcí, Pardubice 1999

³ J. Peková: Veřejné finance Codex Bohemia 1999

- 2) Mimorozpočtové fondy
 - a) Státní fondy
 - b) Fondy obcí
 - c) Fondy veřejného zdravotního pojištění
 - i) Rozpočty zdravotních pojišťoven
- 3) Specifické transformační fondy
 - a) Pozemkový fond
 - b) Fond národního majetku

Mezi státní fondy v ČR patří:

- Státní fond tržní regulace v zemědělství
- Státní fond životního prostředí
- Státní fond pro zúrodnění půdy
- Státní fond pro podporu a rozvoj české kinematografie
- Státní fond kultury

Připravuje se uzákonění fondu bydlení a fondu dopravy.

Tyto fondy zpravují příslušná odvětvová ministerstva.

Mezi fondy obcí v ČR patří:

- Fond rezerv a rozvoje – fond se tvoří z přebytků rozpočtového hospodaření. Použití finančních prostředků z tohoto fondu nemusí být účelově vymezeno
- Ostatní účelové fondy – např. památkový fond, jejich zřízení závisí na rozhodnutí obecního zastupitelstva

Mimorozpočtové fondy jsou typu vládních agentur. Tyto agentury jsou zvláštními vztahy napojeny na státní rozpočet. Jde např. o následující fondy:

Českomoravská záruční a rozvojová banka, a.s.

Česká finanční a.s.

Česká exportní banka

Přímé napojení na státní rozpočet má Konsolidační banka a.s. Při vstupu do EU by měl být založen fond, do kterého budou plynout finanční prostředky z fondů EU. Už v současné době plynou do ČR finanční prostředky z fondů PHARE.

1.3.2.2 Phare

Phare je programem pomoci států sdružených v Evropské unii zemím střední a východní Evropy. Uskutečňuje se od roku 1990. Původně byl zamýšlen pouze pro Polsko a Maďarsko, přesto se však iniciativně rozšířil na sedm států. Dnes je do Phare zahrnuto třináct států (Albánie, Bosna a Hercegovina, Bulharsko, Česká republika, Estonsko, Litva, Lotyšsko, Maďarsko, Makedonie, Polsko, Rumunsko, Slovensko, Slovinsko). Jeho název vznikl jako zkratka z „Poland and Hungary Assistance to the Restructuring of the Economy“ a psal se Phare. Dnes už Phare není zkratkou, je oficiálním názvem programu.

- **Mezinárodní programy Phare**

Jsou to programy pomoci zemí Evropské unie státům střední a východní Evropy. Jednotlivé programy jsou určeny pro více států a jsou financovány přímo z Bruselu. Transfer know-how spočívá ve spolupráci mezi jednotlivými státy a umění získat pro ČR co největší podíl (což bude hrát roli i v budoucnu po připojení). Základním dokumentem pro tyto programy je každoroční Roční operativní program (Annual Operational Programme - AOP), který stanoví alokace a zaměření jednotlivých projektů.

- **Kolik EU vydala na Phare v letech 1989 – 1999?**

Celkem Evropská unie vydala v letech 1989 - 1999 na Phare program přes 11 mld. EUR (400 mld. Kč). Pro Českou republiku byly přímo přiděleny z fondu PHARE prostředky ve výši 600 mil. EUR (22 mld. Kč).

- **Fond ISPA**

Tento fond je určený pro oblast dopravy a životního prostředí. Pro Českou republiku poskytl fond ISPA v letech 1995-1999 57,2 mil. EUR ročně.

- **Fond SAPARD**

Fond je určený pro zemědělství a rozvoj venkova. Pro Českou republiku poskytl fond SAPARD v letech 1995-1999 69,0 mil. EUR ročně.

- **CBC**

Cross Border Cooperation - CBC 97 je program pro přeshraniční spolupráci se sousedícími státy evropské unie, bylo rozšířeno i na hranici ČR – Polsko.

1.3.2.3 Dotace

Základní rozdělení⁴

1) Z rozpočtů okresních úřadů obce získávají různé dotace. Mezi tzv. globální dotace, na které má nárok každá obec, patří dotace (příspěvek) na výkon státní správy.

2) Dotace mohou plynout nepřímo z rozpočtu státního a rozpočtu státních fondů

U dotací jde o to:

- jaké druhy dotací stát obcím poskytne;
- jakou mírou se tyto dotace budou podílet na finančních příjmech obcí;
- jaké podmínky jsou stanoveny pro možnost získání příslušných dotací;
- kdo je faktickým příjemcem dotace, zda je to obec, nebo některá z organizací, které obec zřídila;
- v které době stát rozhoduje o přidělení dotace (např. ihned na počátku kalendářního roku, nebo v průběhu roku v závislosti na některých faktorech a ukazatelích).

Dotace dělíme na:

- specifické (účelové) (dříve nazývány subvence) – např. na výstavbu bytů *rovnocenné* – 50% dotace plánovaných nákladů a 50% nákladů hradí obec *nerovnocenné* - dotace, kt. se poskytují v pevné výši, bez ohledu na to, jak se na daném projektu bude svými prostředky podílet příslušná municipalita

- všeobecné (globální) – např. příspěvek na výkon státní správy

Mezi nejčastější kritéria pro stanovení velikosti dotací:

- počet obyvatel municipality či regionu a jejich věkové složení
- rozloha municipality
- délka silniční sítě
- počet dětí školního věku
- průměrný příjem obyvatel na hlavu a rok
- stav zadluženosti obce a jejich zařízení (RO a PO) aj.

1.3.2.4 Rozpočtové a příspěvkové organizace

Zřizovatelem může být obec.

⁴ K. Lacina a kol.: Vybrané kapitoly za soudobého řízení měst a obcí, Pardubice 1999

Rozpočtové organizace – Rozpočet obce zahrnuje veškeré výdaje rozpočtových organizací. V rozpočtu obce se také musí objevit celkové příjmy těchto organizací, včetně jejich vlastních příjmů, jako jsou např. u školských organizací tržby za pronájem místností, zejména tělocvičen atd. výdaje nemají bezprostřední souvislost s příjmy.

Rozpočtové organizace mohou být: školy, soudy, prokuratura, státní zdravotnická zařízení

V případě příspěvkových organizací je součástí rozpočtu na straně výdajů pouze příspěvek, který jim obec dává, nebo naopak příjem (ve formě odvodu), který obec od příspěvkové organizace do svého rozpočtu na straně příjmů získává. Úplné výdaje PO jsou obsaženy pouze v jejich vlastním rozpočtu spolu s příjmy, které PO získávají za svých činností.(u bytových podniků je to např. nájemné z bytů).

Všechny nebo většina služeb, které zajišťují příspěvkové organizace se financuje z poplatků od uživatelů těchto služeb.

Příspěvkové organizace mohou být: divadla, knihy, galerie, muzea

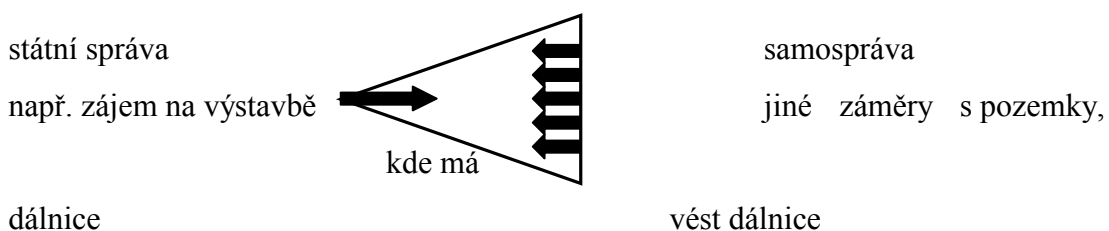
1.3.3 Kdo rozhoduje?

1.3.3.1 Horizontální a vertikální dělba práce

Jedním z kardinálních teoretických problémů je problém optimalizace dělby práce:

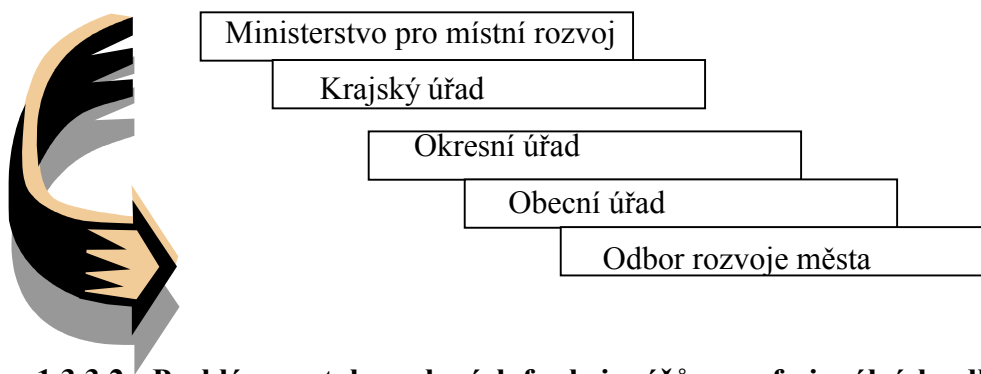
- Mezi státní správou a samosprávou (horizontální)

Je zde zájem uspokojovat určité statky plošně, na území celého státu jednotně. A naopak je nutné poznat, formulovat a prosadit zájmy obyvatel určité části země.



- Mezi jednotlivými stupni řízení (vertikální)

Zde se prosazuje princip subsidiarity. Tento princip vyžaduje přiřadit rozhodovací kompetence o veřejném sektoru na co nejnižší stupeň řízení, který je nejvíce informován a může objektivně posoudit důsledky svého rozhodnutí.



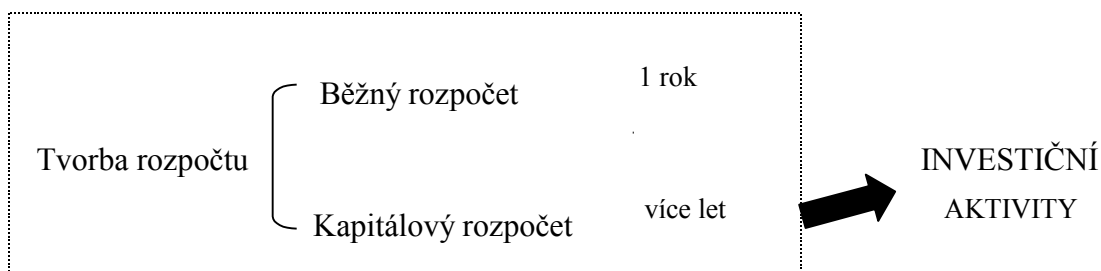
1.3.3.2 Problémy vztahu volených funkcionářů a profesionálních odborníků

Tento problém se týká jak vztahu státní správy a samosprávy, tak vztahu mezi profesionálními odborníky a volenými funkcionáři.

Volení zástupci nejsou voleni podle své profesionální odbornosti a přitom rozhodují. Pro jejich rozhodování jim připravuje aparát profesionálních odborníků podklady. Tedy odborné podklady posuzují neodborníci, ale zato rozhodují.

Tento rozpor je v demokracii neodstranitelný a na základě něho vzniká spousta chyb, které mohou vést k velké zadluženosti obce.

2 Vztah mezi tvorbou rozpočtu a investičními aktivitami obce



2.1 Tvorba rozpočtu

- Sestavení návrhu - bere se v úvahu vývoj příjmů a výdajů v minulých letech.
- Projednání a schválení rozpočtu
- Plnění rozpočtu
- Kontrola plnění – průběžná a následná

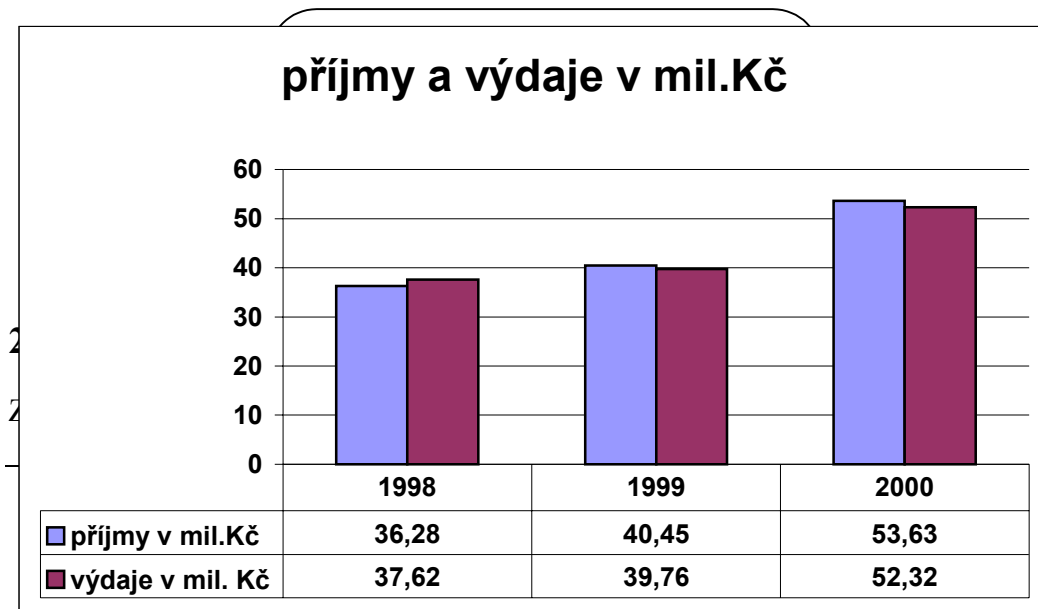
2.2 Rozpočet obce

2.2.1 Rozpočtová skladba

Rozpočtová skladba stanoví způsob třídění údajů o plánovaných a uskutečněných peněžních operacích státního rozpočtu, státních fondů, rozpočtů a fondů okresních úřadů a rozpočtů a fondů obcí.

Je základním třídícím standardem pro peněžní operace veřejných rozpočtů a umožňuje srovnatelné sledování příjmů, výdajů, salda hospodaření a jeho financování v soustavě veřejných rozpočtů České republiky.

Základní rovnice rozpočtové skladby



2.2.3 Běžný rozpočet

Obec sestavuje a schvaluje povinně tzv. rozpočet běžný na dobu jednoho kalendářního roku. Běžný rozpočet obsahuje pravidelně se opakující výdaje a příjmy. Zákon 576/1990 Sb. o pravidlech hospodaření s rozpočtovými prostředky České republiky a obcí v České republice (rozpočtová pravidla republiky) ve znění pozdějších předpisů.

2.2.4 Kapitálový rozpočet

Obce si však mohou sestavovat rozpočet na delší časové období tzv. rozpočet kapitálový, který slouží k zajištění finančních prostředků na rozsáhlejší investice.

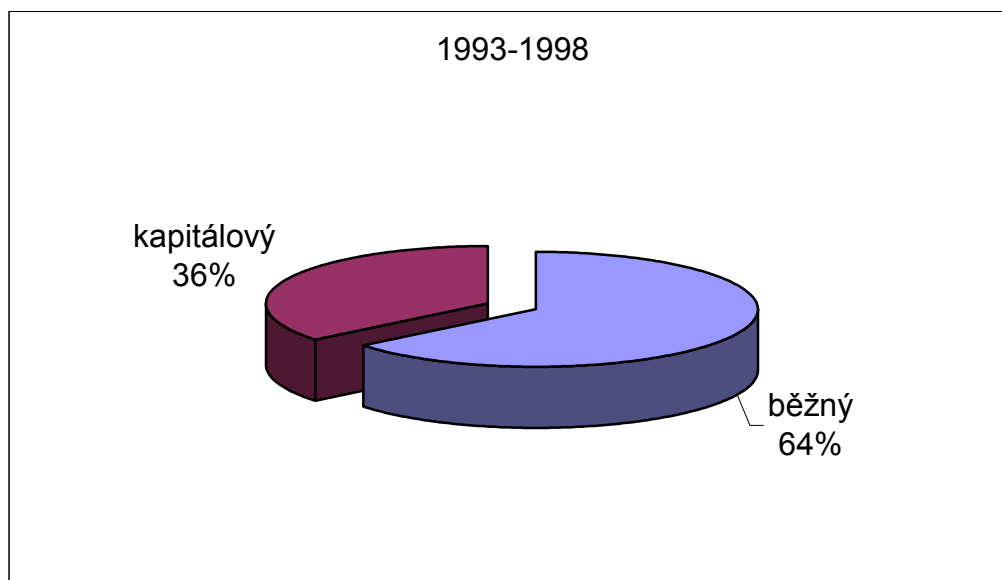
Základními body tohoto rozpočtu jsou odhad celkových nákladů (na nákup pozemků výstavby, služby..), finanční zdroje (účelová dotace na investice ze SR, půjčky od bank, výnosy z prodeje majetku, přebytek běžných příjmů, dlužní úpisy...) a počet let, kdy bude projekt realizován.

2.2.5 Přehled peněžních operací

Příjmy a výdaje rozpočtu		
	Příjmy	Výdaje
běžné	- daňové příjmy	
	- nedaňové příjmy	- neinvestiční nákupy
	- neinvestiční dotace	- neinvestiční transfery
kapitálové	- z prodeje investičního majetku,	- investiční nákupy
	- z prodeje finančních aktiv	- investiční transfery
	- dary pro investiční účely	
	- investiční dotace	

2.2.6 Podíl kapitálových a běžných výdajů

V následujícím grafu zobrazuji podíl běžných a kapitálových výdajů místní rozpočtů v %, průměr za roky 1993-1998.



Investiční výdaje je obtížné financovat z běžných příjmů rozpočtu, protože jsou většinou velmi vysoké, dlouhodobého charakteru a neúměrně by zatěžovaly běžný rozpočet, vytvářely tlak na neúměrné zvyšování daní. Proto je vhodné vytvářet i rozpočet kapitálový.

2.3 Financování

„Financování zahrnuje přírůstek termínovaných závazků (výpůjčky peněžních prostředků) minus splátky jistin závazků plus pokles stavu peněžních prostředků na bankovních účtech minus přírůstek čistých operací aktivního řízení likvidity.“⁵

Financování zahrnuje ve své podstatě následující případy peněžních operací:

- Příklad, kdy si obec peníze půjčuje (přímo od banky nebo prostřednictvím emise vlastních dluhopisů, resp. formou návratné finanční výpomoci od státu) a následně svůj dluh splácí
- Příklad, kdy obec za prvé získává peníze za účelem optimalizace své likvidity (děje se tak především formou nákupu cizích dluhopisů, akcií, apod.) s primárním

⁵J.Kinšt: Rozpočtová skladby pro rozpočtové organizace, obce a okresní úřady od 1.1.1999, Pragoeduca Praha 1998

cílem – maximalizací finančního výnosu z takto investovaných dočasně volných prostředků, a kdy za druhé obci někdo takto poskytnuté peníze splácí

- Mezi financující operace dále patří jakákoli změna stavu peněžních prostředků na vlastních účtech obce – příjem zvyšuje stav účtu, výdaj ho naopak snižuje
- Do položky financování spadají také opravné položky, jejichž úkolem je eliminace vlivu některých operací, které nemají charakter veřejných nebo nepeněžních operací, na souhrn financování.

Změny ve financování některých činností OkÚ v roce 2001

Přijetím zákona č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech došlo mj. ke změnám ve financování provozních nákladů u organizací zřízených obcemi. Jednou z takových změn je to, že okresní úřady nemohou v roce 2001 poskytovat finanční prostředky na zařízení poskytující sociální služby, jejichž zřizovateli jsou obce. Podle sdělení Ministerstva financí ČR může na základě zákona č. 243/2000Sb. dojít v roce 2001 u některých obcí k poklesu daňových příjmů, i když se celkově předpokládá zlepšení daňové výtěžnosti u cca 80% obcí. Pokud jde o řešení financování sociálních služeb obcemi, u nichž může dojít k poklesu celkových příjmů z důvodů snížení daňové výtěžnosti, byla ve státním rozpočtu ČR pro rok 2001 vyčleněna rezerva ve výši 300,2 mil. Kč, která je určena na dofinancování provozních nákladů u organizací zřízených obcemi. Ministerstvo financí ČR v této souvislosti požádalo okresní úřady, aby informovaly obce o možnosti čerpání těchto prostředků. Na základě individuálního posouzení mohou být žádosti obcí předloženy cestou okresních úřadů Ministerstvu financí ČR do 31. 3. 2001. Ministerstvo financí předpokládá, že by finanční prostředky mohly být obcím uvolněny do konce 1. pololetí 2001. MPSV ČR informovalo vedoucí referátů sociálních věcí okresních úřadů o výše uvedeném postupu a požádalo je o předání této informace obcím. Současně sdělilo tuto informaci všem starostům obcí, kteří se se žádostí o finanční podporu na provozování sociálních služeb obcemi obrátili na MPSV ČR přímo. V Praze dne 16. 3. 2001⁶

3 Sféry investičních aktivit municipalit: obecně a na případu Harrachova

3.1 Základní rozdělení investičního majetku

Vymezení investičního majetku

Investiční majetek se v praxi dělí do těchto 3 základních kategorií:

- Nehmotný investiční majetek
- Hmotný investiční majetek
- Drobný investiční majetek
- Finanční investice

3.1.1 Nehmotný investiční majetek (NIM)

Nehmotným investičním majetkem jsou samostatně pořízené výsledky výzkumné

činnosti, software a jiná ocenitelná práva, jenž mají dobu použitelnosti delší než jeden rok a jejich pořizovací cena je vyšší než 60 000,- Kč.

Příklady NIM:

- Nehmotné výsledky výzkumné a obdobné činnosti
- Software
- Ocenitelná práva

3.1.2 Hmotný investiční majetek (HIM)

Za hmotný investiční majetek jsou považovány veškeré pozemky, budovy a stavby s pořizovací cenou vyšší než 40.000,-Kč a s dobou použitelnosti delší než jeden rok, dále pak předměty drahých kovů, umělecká díla a sbírky.

Příklady HIM:

- Budovy, haly, stavby
- Sady, vinice, chmelnice
- Stáda a tažná zvířata
- Pozemky

3.1.3 Drobný investiční majetek (DNIM, DHIM)

Pod tento pojem je zahrnován majetek investiční povahy, jehož ekonomická životnost je delší než jeden rok, ale pro svou pořizovací cenu (nižší než 40.000,- u NIM a nižší než 60.000,- u HIM) jej není možné zařadit přímo pod NIM nebo HIM.

Příklady DHIM:

- věci nabyté z finančního leasingu
- předměty získané obcí bezúplatně
- programové vybavení a ostatní počítačové programy

3.1.4 Finanční investice (FI)

Za finanční investice jsou považovány cenné papíry, které má rozpočtová jednotka v držení delším než jeden rok:

⁶ www.mvcr.cz Webové stránky Ministerstva vnitra

- akcie
- podílové listy
- obligace
- jiné dluhopisy
- termínované vklady

Finanční investice mohou být pořízeny:

- za účelem sledování cílů vlastní rozpočtové politiky

(převážně ve formě snahy obce podílet se na zřízení podniku v dané obci)

- za účelem optimalizace likvidity

(tj. vhodně investovat volné peněžní prostředky a zajistit se tak v budoucnu příjmy v podobě úroků, dividend, apod.)

3.2 Ziskový a neziskový sektor



Základní rozlišení ziskového a neziskového sektoru spočívá v tom, že ziskový sektor vstupuje na trh s cílem dosažení zisku, neziskový sektor s cílem dosahovat přímé produkce užitku.

Podle schématu vidíme, že se v ziskovém i neziskovém sektoru setkáváme s oběma

formami vlastnictví. A zároveň platí, že se v soukromém i veřejném vlastnictví setkáváme se ziskovým i neziskovým sektorem.

- Ziskový sektor + soukromé vlastnictví – s.r.o., a.s. atd.
- Neziskový sektor + veřejné vlastnictví – státní orgány, policie, **obce** atd.
- Ziskový sektor + veřejné vlastnictví

Existují municipální podniky, které vstupují na trh jako tržní subjekty a financují se ze zisku, který dosahují.

- Neziskový sektor + soukromé vlastnictví

Existují např. soukromé školy, které jsou z více jak z 50% financovány z veřejných financí (ze státního nebo obecního rozpočtu).

3.3 Charakteristika veřejných (kolektivních) statků

Veřejné statky uspokojují potřeby daného společenství lidí bez ohledu na to, zda je chtějí jednotlivci spotřebovat. Tyto statky jsou zajišťovány státem a územní samosprávou a financovány jsou z prostředků veřejných rozpočtů.

Veřejné (kolektivní) statky dělíme na:

- Čisté veřejné statky
- Smíšené veřejné statky

3.3.1 Čisté veřejné statky

Tyto statky přinášejí užitek všem spotřebitelům. Spotřeba těchto statků je nedělitelná, tzn. že nelze určit podíl jednotlivce na spotřebě tohoto statku v daném společenství, nelze tudíž ani ocenit tuto spotřebu uživatelským poplatkem. Nedělitelná je i kvalita, jestliže se sníží kvalita silnice, sníží se pro všechny uživatele. Jednotlivce nelze vyloučit ze spotřeby, veřejné osvětlení využívají všichni. Spotřeba je nerivalitní, spotřebitelé mezi sebou nesoutěží a zároveň je spotřeba automatická, občan si často

neuvědomuje, že veřejný statek spotřebovává.

3.3.2 Smíšené veřejné statky

U smíšených veřejných statků lze přesně určit podíl jednotlivce na spotřebě. Spotřebu lze ocenit, pomocí uživatelského poplatku za jednotku spotřeby statku, ale kvalita těchto statků je nedělitelná. Jednotlivce lze vyloučit ze spotřeby, například dálničními poplatky. Spotřeba smíšených statků může být fakultativní, založená na individuálních preferencích jednotlivých uživatelů např. divadlo, nebo obligatorní, kde je spotřeba přikázána státem např. povinná školní docházka.

3.4 Sféry investičních aktivit obce

3.4.1 Sféra společenských potřeb

bezpečnost obyvatel

ochrana osobního majetku

3.4.2 Sféra rozvoje člověka

školství, kultura, sport

zdravotnictví

sociální jistoty

3.4.3 Sféra informační

informovanost

propagace

informační systémy

3.4.4 Sféra technické infrastruktury

veřejné osvětlení
 místní komunikace
 kanalizace
 odpady
 elektřina, zemní plyn
 kvalitní životní prostředí
 nezávadná pitná voda

3.4.5 Sféra privátních statků

bytová politika
 ubytovací, stravovací zařízení
 obchody a služby
 existence inkubačních center pro začínající podnikatele

3.4.6 Sféra existenčních jistot

sociální péče včetně přiměřeného bydlení
 podpora zaměstnanosti

3.5 Sféry investičních aktivit v Harrachově

Základní informace o Městě Harrachov



počet obyvatel aktuální	1 723
hustota obyvatel (obyv./km ²)	47
výměra obce (ha)	3 663
počet částí obce	4
Pošta	ano
Škola	ano
Zdravotnické zařízení	ano
Policie	ano
Kanalizace	ano
Vodovod	ano
Plynofikace	ano



Harrachovské proměny

Harrachov – původně romantická vesnička sklářů, tkalců, dřevorubců a pašeráků se mění na známé a vyhledávané středisko sportu a rekreace. Tento proces probíhá přibližně již sto let.

Jmenujme alespoň grandiosní komplex lyžařských můstků a sjezdovek, který se stal typickou dominantou Harrachova. Následovala rozsáhlá infrastruktura inženýrských sítí a zařízení, jimiž Harrachov proslul a daleko předběhl ostatní krkonošská střediska.

V sedmdesátých letech vzniká rozsáhlé standardní sídliště panelových domů „Naplaveniny“ a výstavná čtvrť Hřebenka, v letech osmdesátých pak první část rezidenční zóny Klondajk a velké hotely Svornost, Sklář a Golden.

Daleko významnější je však proměna Harrachova v posledním desetiletí.

Změna politicko ekonomického systému státu se projevuje i zde a Harrachov na ni reaguje dynamickým rozvojem v centrální oblasti. Rychle pokračuje dostavba rezidenční zóny Klondajk kombinující vícepodlažní atypické bytové domy s velkými vilami a rodinnými pensiony. Výsledkem je dnes již téměř kompletní nová výstavná obytná čtvrť, dokonale vybavená inženýrskými sítěmi. Nejzřetelnější proměnou, která dosud probíhá a je nejvíce diskutována je však dostavba centrální oblasti Harrachova.

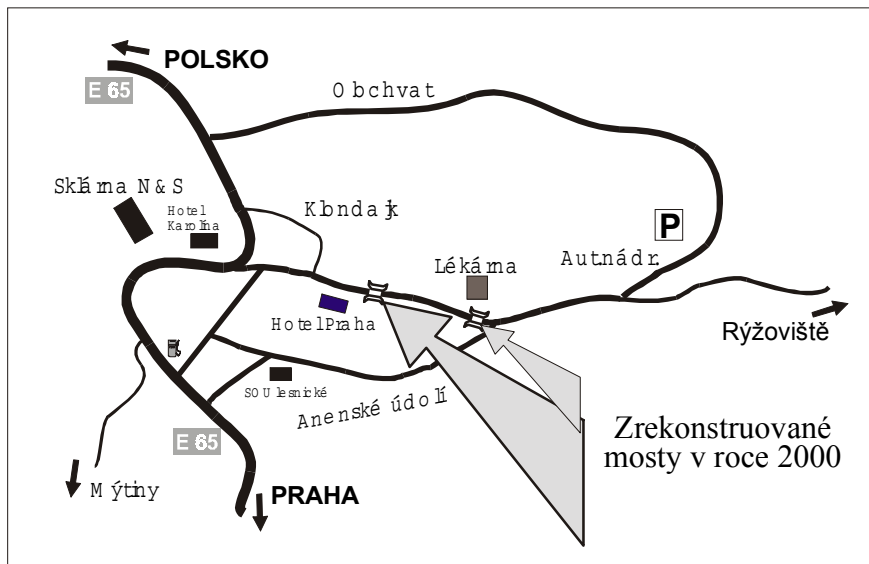
Předpokládaný obrovský rozvoj a prosperita města se však bezprostředně nedostavily a zkrachovaly na licoměrnosti tehdejších investorů a neprincipiálnosti pozdějšího vedení města. Důsledkem byla téměř desetiletá přestávka ve výstavbě centra a pověstná „díra“ v jeho středu. Dnes je však celý komplex centra alespoň v čelní části dokončen.

Vnitřní potenciál rozvoje města se nevyčerpal a současný tlak na další výstavbu podél páteřní komunikace je citelný. Povede k postupné přeměně silnice řídké obestavěné chalupami v městskou ulici – promenádu, od Karolíny až po autobusové nádraží (2 km). Změna volného zastavění v uliční frontu logicky povede ke změně proporcí nových objektů, které tuto ulici tvoří, zahuštění výstavby i její vyšší podlažnost a aplikaci soudobé moderní horské architektury. K tomu jednoznačně směřují i ekonomické páky výstavby jako jsou vysoké ceny pozemků, výše úvěrových sazeb a zvýšení efektivity provozů v objektech.

Tento proces je však nutné včas a účelně regulovat, aby Harrachov neztratil svou malebnost a identitu. Nezbytně nutné je ponechat v určitých intervalech volné průhledy na krajinné panorama a dominantu můstků, trvat na obchodním a společenském využití v parterech nových domů, dostatečném odstupu průčelí domů od ulice. Další regulativy by měly stanovit maximální procento zastavění parcel, výšku hřebenů a říms, podmínky pro parkování a obsluhu domů i vysoké nároky na architektonické řešení.

Dost důvodů k tomu, aby jako před léty soutěž na centrum, zadalo vedení města vypracování regulačního plánu či alespoň urbanistickou studii celé oblasti podél páteřní komunikace a tím získalo jednoznačné a právně účinné podmínky pro budoucí výstavbu v těchto partiích města, odpovídajícím novým urbanistickým

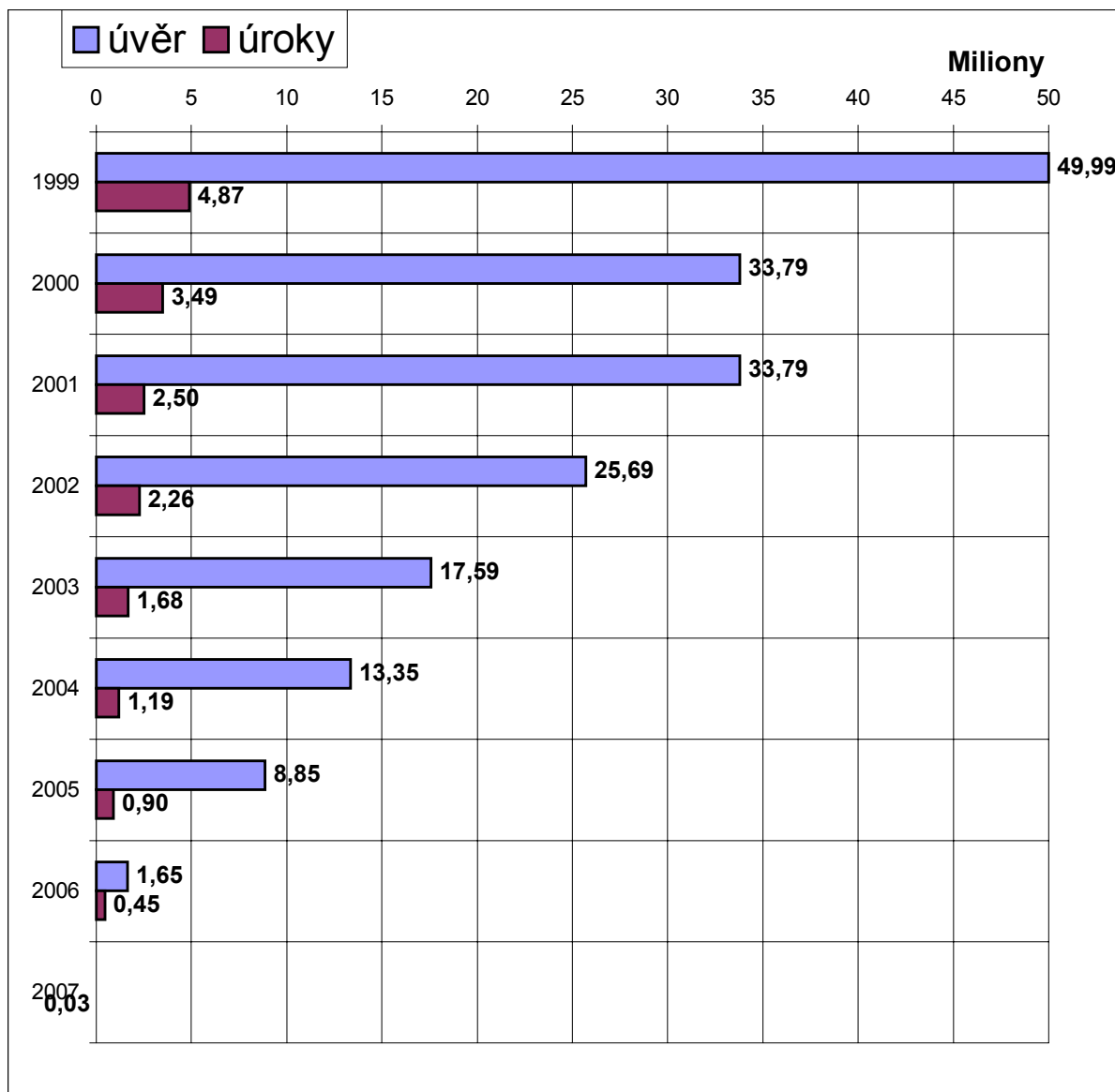
hodnotám městského prostoru. Domnívám se, že skutečný vývoj této páteřní části města povede od bývalé silnice přes vznikající ulici až k pěší zóně se silně omezeným přístupem dopravy. To ovšem neumožňuje stávající územní plán města s velmi špatnou vazbou vnějšího dopravního systému (obchvat) na centrum, což se prokázalo při nedávné opravě dvou mostů.⁷



Investicím brání zadluženost

Jestliže se obec neúměrně zadluží brání investicím splátky na zaplacení úvěru. Uvádím graf splácení úvěru a úroků z něj ve městě Harrachov (podklady ze splátkového kalendáře ze dne 18.12.2000)

⁷ Výtah z článku v harrachovských novinách 01/2001 Autor: Ing. arch. Karel Schmied



3.5.1 Bezpečnostní situace ve městě Harrachov

Městská policie byla z finančních důvodů zrušena. Bezpečnost města zajišťuje Obvodní oddělení Policie ČR. V roce 2000 se oproti roku 1999 trestná činnost snížila o 25%.

3.5.2 Sbor dobrovolných hasičů

Na rok 2001 byl zpracován rozpočet pro činnost sboru, do kterého byly zahrnuty jen nejnnutnější položky pro to, aby mohl sbor fungovat. Město se teď hlavně zaměřuje na splacení úvěrů. (V příloze uvádím rozhodnutí o přidělení neinvestiční účelové dotace)

3.5.3 Kino

Provozovat kino v malé obci, zvláště v dnešním trendu klesající návštěvnosti v kinech celorepublikově, je značně obtížné. Město uzavřelo s místním podnikatelem, který budovu kina přestavěl na víceúčelové zařízení. Uvnitř kina hosté sedí u stolečků, kde je možné si objednat občerstvení. V tomto prostředí můžeme shlédnout film, divadelní a hudební představení, hokejové utkání v přímém přenosu, videozáznam ze závodů ve skoku nebo běhu, konaných ten den v Harrachově, diasnímky cestovatelů, a nebo si na parketě zatančit.

3.5.4 Sport

Harrachov je sportovní středisko. Město podporuje akce a aktivity spojené jak se zimními sporty, tak s letními sporty. Jednou s velkých investic bylo financování umělého zasněžování Čertovy hory v roce 1997, kdy sněhu napadlo velice málo. Tato investice je často posuzována ze dvou hledisek:

- a) Většina podnikatelských aktivit v Harrachově je zaměřena na cestovní ruch, ať už to jsou různá ubytovací a stravovací zařízení, lyžařské školy nebo jiné služby z terciálního sektoru. Dobré sněhové podmínky se přímou úměrou odrážejí na prosperitě tržních subjektů. Touto investicí se tedy město stalo oporou pro podnikatelské aktivity.
- b) Úvěr na tuto investici bude město dle nynějšího splátkového kalendáře splácet do roku 2004. Dnešní výše úvěru činí v přepočtu na obyvatele města 5.600,-Kč. Toto druhé hledisko konstatuje, že úvěr, který obec zatíží na 7 let, je příliš velký. Co by se stalo, kdyby takových bezsněhových zimních období bylo víc?

Existují spekulace, ostatně jako za každou veřejně-prospěšnou investicí, zda za touto investicí nebyly soukromé zájmy fyzických nebo právnických osob.

Předmětem dalších investičních aktivit budou jistě přípravy na Mistrovství světa

v letech na lyžích v roce 2002.

3.5.5 Koupaliště

Město uzavřelo smlouvu s místním podnikatelem. V letní sezóně je v provozu vedle koupaliště minigolf, občerstvení, stolní tenis. Nedaleko se nacházejí tenisové kurty. V zimní sezóně zde funguje na blízkém svahu lyžařská škola.

3.5.6 Městské informační centrum –MIC

V budově Městského úřadu funguje Městské informační centrum, které slouží především návštěvníkům Harrachova. MIC vydává pro občany Harrachova zpravodaj Harrachovské noviny, kde si mohou občané přečíst například zprávy ze zasedání Městského zastupitelstva, zprávy o pořádaných kulturních a sportovních akcích v obci apod.



3.5.7 Internet

Město je majitelem domény www.harrachov.cz, na níž provozuje oficiální stránky města. Správou domény je pověřena soukromá firma, která se stará o pravidelnou aktualizaci stránek. Prozatím webové stránky fungují v českém a v německém jazyce, v jazyce anglickém se připravují.

3.5.8 Informační systém

Na území Harrachova město vybuodovalo následující součásti informačního systému:

- Mapy
- Směrovky
- Elektronický informační systém

3.5.9 Propagace

Při MÚ je zřízena komise podnikatelská a cestovního ruchu, která přebírá i úlohu propagace města. Náklady na propagaci jsou hrazeny z městského rozpočtu. Komise vydává propagační letáky a pořádá propagační akce, například prezentace Harrachova v partnerském městě Mutterstadt. Město má vyčleněny i finanční prostředky na reklamu v médiích.

3.5.10 Výstavba komunikace

V roce 2001 se počítá s výstavbou veřejné komunikace včetně chodníků a osvětlení v celkové hodnotě investice 10 mil. Kč. Město shání na tuto investici i jiné zdroje než z obecního rozpočtu.

3.5.11 Skibus

V zimním období slouží především pro turisty minibus, který jezdí z vlakového nádraží do centra a Rýžoviště. Skibus financuje město.

3.5.12 Parkování

Městská parkoviště provozují soukromé firmy, které obci platí nájemné. Nyní se Harrachov setkává, hlavně v zimním období, s problematikou přetížení komunikace v centru města a nedostatečném využívání obchvatu kolem města a na něm přilehlých parkovišť. Obec se touto problematikou zabývá a bude předmětem dalších investic.

3.5.13 Obecní byty

Obec vlastní byty, kde vybírá nájemné. Tyto byty jsou určeny např. pro zaměstnance města, učitele apod. Na sídlišti Naplaveniny byla plánována investice na střešní nástavby, kde by vznikly nové podkrovní byty. Zatím byla střešní nástavba realizována na jednom panelovém domě z celkových sedmi.

3.5.14 Dům s pečovatelskou službou

Dům vznikl rekonstrukcí budovy dětské ozdravovny. V současné době zde bydlí senioři.

3.5.15 Sanita

Město vlastní sanitu, která hlavně v zimním období zajišťuje odvoz úrazů do nejbližších nemocnic. Náklady na provoz hradí zdravotní pojišťovny, popřípadě přímo zahraniční klienti.

4 Aplikace analýzy SWOT na investiční aktivity obcí s důrazem na postižení jejich silných a slabých stránek.

4.1 Pojem SWOT analýza

Analýza SWOT je efektivní metoda, která se používá při hodnocení čtyř kritérii:

S	strengths	silné stránky
W	weaknesses	slabé stránky
O	opportunities	příležitosti

T threats hrozby

Analýza SWOT je základním nástrojem situační analýzy obce a odpovídá na otázku „kde se obec v současné době nachází a kam směřuje“. Tuto analýzu potřebuje obec z následujících důvodů:

Analýza slouží jako základ pro vypracování strategie města a vlastních rozvojových programů

Analýza slouží rovněž jako informační nástroj pro interní partnery (obyvatelé, podnikatelská sféra, návštěvníci města, instituce veřejného sektoru apod.) a pro externí partnery (státní správa, regionální orgány, politické strany a sdružení, nadace, fondy, masmédiá, zahraniční i domácí investoři apod.)

4.2 Strategie obce

Strategie obce – vytyčení dlouhodobých cílů a stanovení postupů k jejich uskutečnění. Například jedním z dlouhodobých cílů města Harrachov je vybudování chodníků v centru města. V některých částech obce je už chodník dokončen a v ostatních částech se složitě vykupují soukromé pozemky u silnice.

Strategie obce pomáhá obci zpracovat analýzu svých silných a slabých stránek a pochopit možné příležitosti, které obec má, a rozpoznat hrozící nebezpečí pro další její vývoj.

Silnou stránkou nově vybudovaných chodníků je:

Zvýšení bezpečnosti v silničním provozu

Zvýšení turistického zájmu, zatraktivnění lokality

Slabou stránkou nově vybudovaných chodníků je:

Zvýšené nároky na údržbu silnice v zimních měsících

Příležitosti:

Příležitost k odklonu parkování osobních vozidel v centru města

Vybudování pěší zóny

Popřípadě vybudování zóny pro cyklisty či běžkaře

Bezbariérové chodníky pro vozíčkáře

Hrozby:

Problémy s vykopením soukromých pozemků u silnice

Plus – minus matice analýzy SWOT

SWOT	O1	O2	O3	O4	T1	Σ	Pořadí
S1	+	+	0	0	0	+2	2
S2	0	++	+	+	0	+4	1
W1	-	0	0	0	0	-1	

4.3 Silné a slabé stránky - ukázka jednotlivých modelů investování

Modely investování	Silné a slabé stránky dané možnosti
Nákup pozemku ➤ prodej	+ dobrý zisk + možné dosažení velkého zisku (i 100%) - spekulace založená na dobrých informacích
Nákup pozemku ➤ pronájem	+ je-li pro pozemek dáno využití – malé riziko - pozemky tohoto druhu se téměř nevyskytují, prodej nastává většinou v nouzi
Nákup pozemku ➤ novostavba ➤ prodej	+ dobrý zisk - neustálé riziko (možnost nezájmu)

Nákup budovy ➤ prodej	+ dobrý zisk - prodej se realizuje v nouzi či v případě dobrých informací
Nákup budovy ➤ rekonstrukce ➤ prodej	+ na nákup je potřeba méně finančních prostředků (cca 5-15 mil. Kč) + rekonstrukce, lze pořídit celkově za 25-30 mil.Kč. - neustálé riziko - bývá nevhodný poměr čisté a hrubé pronajímatelné plochy
Nákup budovy po rekonstrukci ➤ prodej	+ dobrý zisk - prodává se v případě nouze či velmi dobrých informací
Nákup budovy po rekonstrukci ➤ pronájem	+ realizuje se v případě nouze či velmi dobrých informací - zpravidla poměrně velká investice (nad 50 mil.Kč.)
Nákup budovy ➤ rekonstrukce ➤ pronájem	+ nákup budovy lze pořídit za nižších nákladů, konečná cena je tedy podstatně nižší - ne vždy lze splnit předpoklady kvalitních prostor
Nákup budovy k rekonstrukci ➤ pronájem	+ není potřeba dalších prostředků - možný problém při pronajímání
Nákup budovy ➤ demolice ➤ novostavba	+ relativně snadné navržení vhodných interiérů + možnost získání poměrně dobře položeného pozemku - při velikosti pozemku 1.000m ² se jedná o investici ve výši cca 100mil. Kč

4.4 Slabé stránky

finanční zdroje obce

nízký zájem občanů

omezený výběr pracovních příležitostí

slabá infrastruktura

migrace do měst

záporné externality v zemědělství

4.5 Silné stránky

turistická a dopravní infrastruktura

podniky – turistické služby

sociální a kulturní zázemí

vhodné podmínky zemědělskou činnost
blízkost velkých spádových center
rozvíjející se vrstva živnostníků a podnikatelů
dobré odpadové hospodářství
dokončená telefonizace
vhodnost pro rekreační využívání

4.6 Příležitosti

zatraktivnění sídel
budování infrastruktury
rozvoj podnikání
zvyšování občanské vybavenosti služeb

4.7 Hrozby

trend snižování obecních příjmů
neschopnost realizace investiční výstavby
nejlevnější nabídka nemusí být nejlepší
migrace do měst
stárnoucí populace

4.8 Strategie S-O

podpora podnikání
zkvalitňování služeb (soc. a kult.)
investice do infrastruktury
vytvoření rozvojových zón

4.9 Strategie S-T

nabídky rozvojových ploch pro novostavby
podpora zájmových organizací
podpora agroturistiky

4.10 Strategie W-O

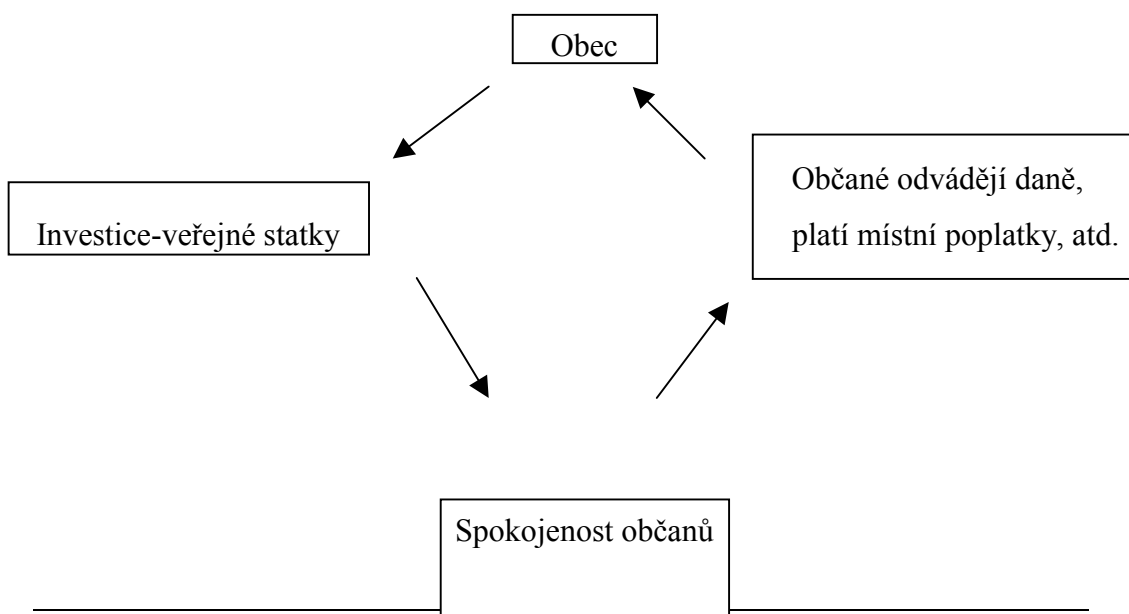
regulativy dle územního plánu
budování image obce

oslovení sponzorů

alternativní zdroje financí

5 Závěry

Obec investuje do veřejných statků a veřejně prospěšných služeb, tím by měla zajišťovat spokojenost občanů a celkový rozvoj regionu. Jestliže se lidem v obci líbí, stěhují se tam, pracují, odvádějí daně, platí místní poplatky, nebo si například koupí dluhopisy obce. Obec tak získává finanční prostředky pro další investice.



Rozvoj regionu

V Harrachově působí často podnikatelské subjekty, které nemají sídlo či trvalé bydliště v této obci. Celý výnos daně z příjmů fyzických osob z podnikání jde do obecního rozpočtu, kde má poplatník trvalé bydliště nebo sídlo. Tímto způsobem Harrachov přichází o určitou část příjmů.

Ve firmě (cca 400 zaměstnanců) rozhodují o investicích kvalifikovaní lidé s několikaletou praxí v oboru. Cílem je dosažení zisku, prosperity firmy a odměna rozhodujících činitelů se zpravidla váže na zisk nebo na obrát firmy. Nevhodnou investicí může firma zaniknout.

V obci rozhodují o investicích zpravidla nekvalifikovaní lidé, jimž podklady zpracovávají profesionální odborníci. Je na občanech, koho si na tato místa zvolí. Cílem investice je veřejný prospěch a odměny rozhodujících orgánů se žádným způsobem nesmí vázat na případný výnos z investice. Zde se nabízí možnost podplácení úředníků, ať už je to třeba 1 mil. Kč, zaplacená dovolená nebo třeba kafe, má to vliv na jejich rozhodnutí. Nevhodnou investicí se obec zadlužuje. Jedním z nejrychlejších způsobů zbavení se dluhu je prodej obecního hmotného investičního majetku. Tento majetek je ale vyčerpatelným statkem a za několik let už nebude co prodávat. Obec bude muset hledat jiné zdroje příjmů.

Tak jako si běžný občan například dává stranou peníze na stavební spoření, je nutné, aby obce vytvářely rezervní fondy a kapitálový rozpočet. Investice jsou většinou finančně náročné a nelze je začít plánovat až v krizových situacích, například když jsou díry na silnicích tak velké, že na nich řidiči propíchnou pneumatiky. Životnost silnic je v dnešní době odhadnutelná.

V Harrachově je dlouhodobým projektem, vybudování chodníků v centru města. Tento projekt hodnotím velice pozitivně, zvýší se bezpečnost na silnici a tato lokalita se turisticky zatraktivní.

Propojení sjezdovek s Rokytnicí nad Jizerou a se sjezdovkami v Polsku by bylo pro

turisty jistě velmi zajímavé. Projektu ale brání ochranáři životního prostředí, neboť se tyto tři lokality nacházejí v pásnu chráněné krajinné oblasti.

Dalším významným projektem by pro Harrachov bylo znovuoobnovení železniční tratě Liberec – Harrachov – Jelení Góra (Polsko). Znamenalo by to zrekonstruovat koleje a vybudovat na této trase celnici. V tomto směru byla již s polskou stranou uskutečněna určitá jednání, prozatím chybí finanční prostředky.

Pro Harrachov by byly velkým přínosem investice, které by zajistily turistickou návštěvnost i v letním období, jako například částečně krytý bazén s různými atrakcemi.

Jmenované projekty jsou ale finančně velice nákladné. Najít vhodné investory a dostatek finančních prostředků, například z fondů Evropské unie, je náročné.

Seznam použité literatury

J. Peková
Veřejné finance
Codex Bohemia 1999

L. Janečková M. Vašíková
Marketing měst a obcí
Grada Publishing 1999

J. Peková
Hospodaření obcí a rozpočet
Codex Bohemia 1997

J. Kinšt
Rozpočtová skladby pro rozpočtové organizace, obce a okresní úřady od 1.1.1999
Pragoeduca Praha 1998

K. Lacina a kol.
Vybrané kapitoly ze soudobého řízení měst a obcí
Pardubice 1999

M. Melion
Finance obcí
1999

J. Pilný
Veřejné finance

Pardubice 2000

Y. Strecková
Teorie veřejného sektoru
Brno 1997

S. Adamčík
Zdroje teorie regionální politiky a regionálního rozvoje
VŠB-TU 1997

L. Prokop
Strukturální aspekty investičního procesu v ČR v letech 1993-5
CNB 1996

Āol. autoru
Úvod do regionálních věd a veřejné správy
Codex Bohemia 1998

Noviny a časopisy

Veřejná správa , Moderní obec, Obec a finance, Regionální rozvoj

Webové stránky

www.mesta.obce.cz; www.harrachov.cz; www.oku-sm.cz; www.mmr.cz;
www.mvcr.cz

Zákony

218/2000 Sb.

243/2000 Sb.

250/2000 Sb.

Přílohy

Dotace na péči o travní porosty na území KRNAP a jeho ochranného pásma z programu péče o krajinu Ministerstva životního prostředí

Obdobně jako v minulých letech se Správa KRNAP rozhodla i v roce 2001 použít část finančních prostředků z „Programu péče o krajinu Ministerstva životního prostředí“ na podporu údržby luk a pastvin ve svém zájmovém území, tj. na území KRNAP a jeho ochranného pásma.

Dotace se poskytuje na základě žádosti. Žadatelem může být fyzická nebo právnická osoba.

Dotaci lze poskytnout na plochu větší než 0,5 ha ležící na území KRNAP a jeho ochranného pásma.

Pozemky, na které je požadován finanční příspěvek, musí být v katastru nemovitostí zapsány v kultuře **louka** nebo **pastvina**. Na zahrady a sady se podpora neposkytuje.

Péče o travní porosty spočívá v posekání a úklidu travní hmoty včetně odstranění

náletu listnatých a jehličnatých dřevin a pročištění odvodňovacích stružek. Sklizeň je nutno ukončit **nejpozději do 15.8.2001.**

Mulčování bude odsouhlaseno pouze v případě, že bude provedeno 2x za vegetační sezónu (předpokládaný příspěvek 2.500,- Kč/ha) a to v následujících termínech: 1. ošetření – od poloviny června do poloviny července, 2. ošetření – od poloviny července do konce srpna. Mulčování uskutečněné pouze 1x nebude uznáno za vhodný způsob sklizně a nebude možné na ně přiznat finanční podporu.

Výše dotace na posekané a sklizené pozemky bude určena jako podíl přidělených finančních prostředků a počtu hektarů travních porostů, zjištěných na základě oprávněných žádostí podaných do 30.4.2001. Dotace bude přiznána na základě kontroly sklizených pozemků. Při nedodržení podmínek (sklizeň všech travních porostů o výměře uvedené v žádosti, způsob a termín provedení) bude finanční příspěvek snížen. Na dotaci není právní nárok.

Konečný termín pro příjem žádostí je **30.4.2001.**